



**Данное издание оцифровано  
в Воронежской областной  
универсальной научной библиотеке  
им. И.С. Никитина**

394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 2 / ул. Орджоникидзе, 36

Понедельник— четверг 9.00-20.00

Суббота, воскресенье 12.00-20.00

Пятница -выходной

<http://vrnlib.ru>

<http://vk.com/vounb>

e-mail: [vounb@mail.ru](mailto:vounb@mail.ru)

+7 (473) 255-05-91

1495

К 91с)  
Ж 91

# ЖУРНАЛЪ

## ВОРОНЕЖСКАГО

## ГУБЕРНСКАГО ЗЕМСКАГО

## СОБРАНІЯ.

Чрезвычайной сессіи 23-го Мая 1908 года.

приложеніями.



ВОРОНЕЖЪ.

Типо-Лит. «Т-ва Н. Кравцовъ и К<sup>о</sup>» (бывш. Исаева), Б. Дворянская ул., д. Столб.

1908.

1495  
Мен. опись №

13  
5



№ 209  
K 202



56

# ЖУРНАЛЪ

## ВОРОНЕЖСКАГО

## ГУБЕРНСКАГО ЗЕМСКАГО

## ОБРАНІЯ.

Чрезвычайной сессии 23-го Мая 1908 года.

Съ приложением.

Июль 1953г.

205



STANDARD FORM NO. 64

10000	
10000	
10000	
10000	
10000	
10000	
10000	
10000	
10000	
10000	

10000

10000

№ 91

862

СОБРАНИЕ  
ВОРОНЕЖСКАГО  
ГУБЕРНСКАГО МУЗЕЯ

56

# ЖУРНАЛЪ

## ВОРОНЕЖСКАГО

## ГУБЕРНСКАГО ЗЕМСКАГО

## СОБРАНІЯ.

СОС

Чрезвычайной сессии 23-го Мая 1908 года.



Съ приложеніями.



Проб. 1953и



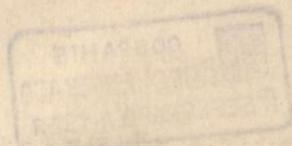
ВОРОНЕЖЪ.

Типо-Лит. «Т-ва Н. Кравцовъ и К<sup>о</sup>» (былш. Исаева), В. Дворянская ул., л. Столы. 17  
1908.

2587

1908  
№ 1

22



ЖУРНАЛЪ

ВОРОНЕЖСКАТО

ТАВЕРНСКАТО ЗЕМСКАТО

СОБРАНИЕ

200

Президиумъ на 23-то Мае 1908 года

С П Р О С Т Р А Н Е Н И Е

№ 1920



ВОРОНЕЖСКОЕ

Тиражъ 17 экз. Воронежъ и К. (бывш. Пенза). Воронежская Зем. Собр. 1908

1908

## СИСТЕМАТИЧЕСКІЙ УКАЗАТЕЛЬ

постановленіямъ Воронежскаго губернскаго земскаго собранія чрезвычайной сессіи 23 мая 1908 г.

	Статьи жур-нала	Страницы журналовъ.	Страницы приложений.
<b>I.</b>	<b>Мая 23</b>		
Открытие и закрытіе засѣданія собранія . . . . .	ст. 1, 2, 3, 13	1, 3	—
<b>II.</b>			
Проверка правъ г.г. гласныхъ . . . . .	ст. 3	1	—
<b>III.</b>			
Признаніе причинъ неявки г.г. гласныхъ въ собраніе законными . . . . .	ст. 6	2	—
<b>IV.</b>			
<b>В ы б о р ы .</b>			
Члена отъ губернскаго земства въ губернскую землеустроительную комиссію . . . . .	ст. 12	3	—
<b>V.</b>			
<b>Земскіе сборы.</b>			
Возбужденіе предъ Правительствомъ ходатайства о полномъ прекращеніи съ 1 июля 1908 года взиманія продовольственныхъ долговъ населенія Воронежской губерніи до болѣе благопріятнаго, въ смыслѣ поступленія земскихъ сборовъ, времени . . . . .	ст. 9	3	10—17

Отклоненіе предложенія Острогжской уѣздной управы о возбужденіи ходатайства предъ Правительствомъ о возвратѣ земствамъ хотя бы половины, если не всей суммы, удержанной казначействомъ въ уплату казенныхъ сборовъ и продовольственныхъ ссудъ . . . . .

Статьи журна- нала.	Страницы журналовъ.	Страницы приложеній.
<b>Мая</b> <b>23</b> ст. 9	3	13—14
<b>VI.</b>		
<b>Народное здравіе.</b>		
<i>По докладу губернской управы о мнрачь противъ молуццей бытъ холерной эпидеміи: . . . . .</i>	ст. 7	2—3 1—6
Приглашеніе въ составъ собранія, для дачи объясненій по специальнымъ вопросамъ, санитарнаго врача губернскаго земства . . . . .	ст. 7 л. а	2 —
Принципіальное признаніе необходимости противохолерныхъ мѣропріятій, отложивъ обсужденіе вопроса о времени ихъ организациіи впредь до разсмотрѣнія остальныхъ предложеній управы по сему докладу . . . . .	л. в	2 6
Разрѣшеніе управъ организовать 16 врачебныхъ отрядовъ, 14 изъ нихъ въ пунктахъ, намѣченныхъ управою, и 2 при санитарномъ отдѣленіи, въ видѣ резерва, въ составѣ, указанномъ въ докладѣ управы, съ оборудованными больничками на 4 койки съ тѣмъ, чтобы отряды эти, тотъ часъ же по ихъ сформированіи, приступили бы къ борьбѣ съ существующими въ мѣстахъ ихъ командированія эпидеміями. . . . .	л. г	2 6
Разрѣшеніе управъ притди на помощь населенію, если явится необходимость въ продовольственной помощи, ассигновавъ на это 10000 руб. . . . .	л. г	2 6

VI.

Народное здравіе.

*По докладу губернской управы о мнрачь противъ молуццей бытъ холерной эпидеміи: . . . . .*

Приглашеніе въ составъ собранія, для дачи объясненій по специальнымъ вопросамъ, санитарнаго врача губернскаго земства . . . . .

Принципіальное признаніе необходимости противохолерныхъ мѣропріятій, отложивъ обсужденіе вопроса о времени ихъ организациіи впредь до разсмотрѣнія остальныхъ предложеній управы по сему докладу . . . . .

Разрѣшеніе управъ организовать 16 врачебныхъ отрядовъ, 14 изъ нихъ въ пунктахъ, намѣченныхъ управою, и 2 при санитарномъ отдѣленіи, въ видѣ резерва, въ составѣ, указанномъ въ докладѣ управы, съ оборудованными больничками на 4 койки съ тѣмъ, чтобы отряды эти, тотъ часъ же по ихъ сформированіи, приступили бы къ борьбѣ съ существующими въ мѣстахъ ихъ командированія эпидеміями. . . . .

Разрѣшеніе управъ притди на помощь населенію, если явится необходимость въ продовольственной помощи, ассигновавъ на это 10000 руб. . . . .

Имя автора и должность	Имя автора и должность	Число статей или глав	Статья жур- нала.	Страницы журналовъ.	Страницы приложеній.
<p>Открытие 11-ти лечебно-продовольственных пунктовъ, въ составѣ предлагаемомъ управою, съ выдачей пищи по дешевой цѣнѣ, но съ тѣмъ, чтобы приглашеніе личнаго состава, выборъ мѣста для пунктовъ и организація всего дѣла были предоставлены уѣзднымъ управамъ.....</p>			<b>Мая 23</b>	л. д	6
<p>Порученіе управѣ войти съ предложеніемъ въ правленія соответствующихъ жел. дор. объ открытіи ими за свой счетъ таковыхъ же лечебно-продовольственныхъ пунктовъ на ст. „Лиски“ и „Касторное“, въ случаѣ ихъ несогласія, ходатайствовать о томъ же предъ Министерствомъ Путей Сообщенія, если же и отсюда получится отрицательный отвѣтъ, то открыть въ Лискахъ и Касторномъ земскіе пункты..</p>			л. е	2	6
<p>Порученіе управѣ войти съ предложеніемъ къ епархіальному начальству объ открытіи лечебно-продовольственнаго пункта въ районѣ Задонскаго монастыря за его счетъ.....</p>			л. ж	2—3	6
<p>Признаніе желательнымъ производство противохолерныхъ прививокъ, разрѣшивъ управѣ пріобрѣсти противохолерную вакцину для нуждъ врачей губерніи.....</p>			л. з	3	6
<p>Признаніе желательнымъ широкое ознакомленіе населенія съ холерой медицинскимъ персоналомъ путемъ раздачи брошюръ, чтеній и собесѣдованій.....</p>			л. з	3	6
<p>Порученіе уѣзднымъ управамъ организовать участковыя и сельскія попечительства, для чего, въ видахъ ознакомленія, разослать имъ уставъ Ивановскаго попечительства.....</p>			л. і	3	6
<p>Признаніе, что для помѣщенія холерныхъ больныхъ должны быть отведе-</p>					

Статья жур-нала.	Страницы журналовъ.	Страницы приложений
ны всѣ заразныя отдѣленія при больницахъ и тѣ бараки, которые выстроены въ 1905 г. за счетъ суммъ губ. земства.	<b>Мая</b> <b>23</b>	
Предоставленіе усмотрѣнію врача примѣненія дезинфекціи . . . . .	л и	3 6
Порученіе управѣ войти въ соглашеніе съ бактериологическими института ми въ Москвѣ и Харьковѣ для производства ими за счетъ губ. зем. изслѣдова ній первыхъ случаевъ холеры . . . . .	л и	3 6
Порученіе управѣ войти съ пред ставленіемъ къ мѣстной администраціи о томъ, чтобы она не стѣсняла земствъ въ приглашеніи медицинскаго персонала на время противохолерныхъ мѣропріятій.	л и	3 6
Признаніе, что у губ. земства нѣтъ средствъ на борьбу съ надвигающеюся холерной эпидеміей. . . . .	л и	3 6
Возбужденіе ходатайства о ссудѣ въ 67206 р. изъ суммъ государственнаго казначейства на основаніяхъ, изложен ныхъ въ докладѣ управы, для осуще ствленія проекта предварительныхъ мѣро пріятій въ ожиданіи холеры, съ assi гнованіемъ таковой въ распоряженіе у правы . . . . .	л и	3 6
Разрѣшеніе управѣ брать необходи мые средства на организацию мѣропрі ятій изъ наличныхъ суммъ губ. земства съ тѣмъ, чтобы позаимствованная сумма была пополнена ссудой, которая будетъ отпущена Правительствомъ . . . . .	л и	3 6
Замѣщеніе 20 врачебныхъ вакансій въ губерніи на началахъ соглашенія съ уѣздными земствами, согласно указаніямъ въ докладѣ управы . . . . .	л и	3 2
Утвержденіе смѣты расходовъ на борьбу съ холерной эпидеміей въ суммѣ 67206 руб. . . . .	л и	3 6

Страницы приложений.	Страницы журналовъ.	Статьи жур- нала.
VII.		
З а и м ы.		
		<p>Поддержаніе ходатайства Воронежскаго уѣзднаго земства предъ Правительствомъ объ отпускъ ему безпроцентной ссуды на неотложные расходы по веденію земскаго хозяйства въ размѣръ 70000 руб., съ полной отвѣтственностью уѣзднаго земства за исправное погашеніе этой ссуды. . . . .</p> <p style="text-align: right;"><b>Мая 23</b> ст. 8 . . . . . 3 . . . . . 7—9</p>
		<p>Въ случаѣ неудовлетворенія указаннаго ходатайства, поддержаніе ходатайства того же уѣзднаго земства предъ Правительствомъ о разрѣшеніи ему кредита въ государственномъ банкѣ, на основаніи 138 ст. устава этого банка, съ условіемъ погашенія уѣзднымъ земствомъ изъ воступленій въ казначейство уѣздныхъ сборовъ до 70000 р., безъ гарантіи со стороны губернскаго земства. . . . .</p> <p style="text-align: right;"><b>Мая 23</b> ст. 8 . . . . . 3 . . . . . 7—9</p>
		<p>Разрѣшеніе Воронеж. уѣзд. земству, при условіи неудовлетворенія вышеприведенныхъ его ходатайствъ, произвести заемъ 70000 р. въ кредитныхъ учрежденіяхъ или у частныхъ лицъ, на условіяхъ, указанныхъ въ докладѣ управы . . . . .</p> <p style="text-align: right;"><b>Мая 23</b> ст. 8 . . . . . 3 . . . . . 7—9</p>
		<p>Поддержаніе ходатайства Острожскаго земства, на случай если бы оно съ его стороны послѣдовало, о выдачѣ изъ казны безпроцентной ссуды на веденіе земскаго хозяйства въ суммѣ недоимокъ земскихъ сборовъ, съ условіемъ погашенія ея изъ первыхъ же поступленийъ этихъ недоимокъ, безъ гарантіи, однако, со стороны губ. земства за исправное погашеніе сей ссуды. . . . .</p> <p style="text-align: right;"><b>Мая 23</b> ст. 9 . . . . . 3 . . . . . 10—14</p>

Поддержаніе ходатайства Павловскаго уѣзднаго земства предъ Правительствомъ объ открытіи ему на неотложныя нужды кредита до 50000 руб., съ полной отвѣтственностью уѣзднаго земства за исправное погашеніе этой ссуды . . . . .

Оставленіе открытымъ ходатайства Павловскаго земства о разрѣшеніи ему займа у частныхъ лицъ, за отсутствіемъ указанія на размѣръ займа и условий, при которыхъ онъ долженъ быть произведенъ . . . . .

### VIII.

#### Разныя.

Почтеніе памяти умершаго гласнаго И. Г. Бочарникова вставаніемъ и слушаніемъ панихиды . . . . .

Просьба къ предсѣдателю собранія выразить г. Губернатору живѣйшую радость собранія по случаю избавленія его отъ грозившей опасности при злодѣйскомъ покушеніи на жизнь 23 апрѣля . . . . .

Назначеніе закрытою баллотировкою шарами пенсіи вдовѣ бывшаго земскаго страхового агента г-жѣ Поповой въ размѣръ 180 руб. въ годъ изъ суммъ, ассигнованныхъ мин. собраніемъ въ пенсію ея покойному мужу . . . . .

Статья журна- нала.	Страницы журналовъ.	Страницы приложеній.
Мая 23	3	18—20
ст. 10	3	20
ст. 10	3	20
ст. 4	1	—
ст. 5	1	—
ст. 11	3	21

# ЖУРНАЛЪ

Чрезвычайнаго Воронежскаго губернскаго земскаго собранія

на 23 мая 1908 года.

Стр.  
прид.

1. Въ засѣданіе собранія прибыла: г. губернской предводитель дворянства А. И. Алехинъ; 22 гласныхъ: С. Л. Мысловскій, С. А. Петровскій, Ф. Я. Романихинъ, В. Н. Гаевскій, В. И. Раевскій, М. Ф. Чертковъ, И. И. Станкевичъ, Н. И. Шидловскій, Н. И. Нечаевъ, В. И. Тимофеевъ, К. К. Люденгаузенъ-Вольфъ, В. К. Ливановъ, С. А. Русановъ, Я. И. Струковъ, А. И. Де-Виттъ, Я. А. Харкѣвичъ, А. Я. Харкѣвичъ, М. И. Лозовой, Д. Н. Перренъ-Синельниковъ, Г. А. Фирсовъ, Н. Н. Харинъ, К. М. Соловцовъ; г.г. председатели уѣздныхъ земскихъ управъ: Воронежской — А. А. Александровъ, Бобровской — В. В. Стапневичъ, Богучарской — И. К. Люденгаузенъ-Вольфъ, Землянской — В. К. Вольманъ, Коротоянской — В. И. Ровневъ, Нижнедѣвицкой — А. Н. Харкѣвичъ, Острогожской — М. А. Лутовиновъ, Павловской — Т. Г. Есманскій; председатель губернской управы — В. Н. Томаповской; г.г. предводители дворянства уѣздовъ: Воронежскаго — Г. Н. Сталь-фонъ Гольстейнъ, Богучарскаго — П. В. Лисаневичъ, Валуйскаго — Г. Н. Корфъ, Землянскаго — В. И. Алехинъ, Нижнедѣвицкаго — Г. В. Веневитиновъ, за управляющаго государственными имуществами Воронежской губерніи — г. Ломакинъ и депутатъ отъ духовнаго вѣдомства протоіерей Г. Алферовъ.

2. Прибывшій въ собраніе г. и д. Воронежскаго Губернатора, на основаніи 69 ст. полож. о земск. учрежд., объявилъ сессію чрезвычайнаго Воронежскаго губернскаго земскаго собранія открытой.

3. Председатель собранія объявилъ засѣданіе открытымъ и прочиталъ ст. 68 и 27 полож. о земск. учрежд.

4. По предложенію председателя собранія, собраніе почтило память скончавшагося гласнаго И. Г. Бочарникова вставаніемъ и выслушало панихиду.

5. Председатель собранія напомнилъ собранію о злодѣйскомъ покушеніи на жизнь г. Воронежскаго Губернатора, имѣвшемъ мѣсто 23 апрѣля.

Собраніе постановило: просить председателя собранія выразить г. Губернатору живѣйшую радость собранія по случаю избавленія его отъ грозившей опасности.

6. Читана телеграмма за подписью гласныхъ: Урсула, Шидловскаго, Симонова, Звегинцова, Стемпковскаго и Безрукова, съ сообщеніемъ, что они, въ виду занятій въ Государственной Думѣ, принять участія въ собраніи не могутъ.

**Постановлено:** считать причину неявки этихъ гласныхъ закононою.

7. Читанъ докладъ управы (по перечню № 1)—о мѣрахъ противъ могущей быть холерной эпидеміи. 1 - 6

а) По предложенію предсѣдателя собранія, былъ приглашенъ въ составъ собранія, для дачи объясненій по специальнымъ вопросамъ, санитарный врачъ губернскаго земства

б) По обмѣнѣ мнѣній, возникшихъ при обсужденіи пункта 1-го резолютивной части доклада управы, собраніе, соглашаясь съ предложеніемъ гласнаго Н. П. Шидловскаго, **постановило:** высказавшись принципиально за необходимость противохолерныхъ мѣропріятій, имѣть сужденіе по вопросу о немедленной ихъ организациі послѣ обсужденія всѣхъ предложеній управы, изложенныхъ въ докладѣ. 6

в) По пункту 2-му доклада—собраніе, большинствомъ голосовъ, **постановило:** разрѣшить управѣ организовать 16 врачебныхъ отрядовъ въ составѣ врача, фельдшера (или студента) и фельдшерницы (или студентки), съ оборудованными больничками на 4 койки: 14 въ пунктахъ, указанныхъ въ докладѣ, и 2 при санитарномъ отдѣленіи, въ видѣ резерва, съ тѣмъ, чтобы отряды эти, тотчасъ по ихъ сформированіи, приступили бы къ борьбѣ съ существующими въ мѣстахъ ихъ раскомандированія эпидеміями. 6

г) Пунктъ 3-й доклада **принять** безъ преній. 6

д) По пункту 4-му доклада **постановлено:** открыть 11 лечебно-продовольственныхъ пунктовъ, въ составѣ предлагаемой управою, съ выдачею пищи по дешевой цѣнѣ, но съ тѣмъ, чтобы приглашеніе личнаго состава, выборъ мѣста для пункта и организациі всего дѣла были предоставлены уѣзднымъ земскимъ управамъ. 6

е) По пункту 5-му доклада—**постановлено:** поручить управѣ войти съ предложеніемъ въ правленіе соответствующихъ желѣзныхъ дорогъ объ открытіи ими таковыхъ же лечебно-продовольственныхъ пунктовъ на ст. „Лиски“ и „Касторное“ за свой счетъ, а въ случаѣ несогласія войти съ ходатайствомъ о томъ же въ Министерство Путей Сообщенія. Въ случаѣ же отрицательнаго отвѣта со стороны Министерства—открыть земскіе пункты въ Лискахъ и Касторномъ. 6

ж) При обсужденіи пункта 6-го, вслѣдствіе заявленія представителя епархіальнаго вѣдомства, предсѣдатель управы разъяснилъ, что управа имѣла въ виду желательность открытія за счетъ монастыря и подъ его завѣдываніемъ лечебно-продовольственнаго пункта въ мѣстахъ наибольшаго скопленія богомольцевъ. Жела-

тельно, чтобы этот пунктъ былъ организованъ на началахъ, предложенныхъ управою для земскихъ пунктовъ, т. е. чтобы былъ приглашенъ фельдшеръ. Завѣдующимъ же хозяйствомъ можетъ быть кто либо изъ братіи.

Собрание постановило: согласиться съ пунктомъ 6 доклада управы и разъясненіями, данными председателемъ управы.

з) Пункты 7 и 8 доклада управы приняты безъ прений.

и) По пункту 9 му доклада—организацию участковыхъ и сельскихъ попечительствъ постановлено поручить уѣзднымъ управамъ, разославъ имъ для ознакомленія уставъ Ивановскаго попечительства.

и) Пункты 10, 11, 12, 13, 14, 15 и 16 доклада управы приняты безъ измѣненій.

к) По вопросу о замѣщеніи свободныхъ врачебныхъ вакансій въ уѣздныхъ земствахъ собрание согласилось съ предложениемъ управы, изложеннымъ въ ея докладѣ.

л) Представленная управой смета утверждена собраніемъ въ суммѣ 67206 рублей.

8. Читанъ докладъ управы по ходатайству Воронежскаго уѣзднаго земства о займѣ 70000 руб. на неотложные расходы по веденію земскаго хозяйства.

Постановлено: согласиться съ докладомъ управы.

9. Читанъ докладъ управы—по ходатайству Острогоской уѣздной земской управы объ изысканіи источника средствъ на веденіе земскаго хозяйства.

Постановлено: согласиться съ докладомъ управы.

10. Читанъ докладъ управы—по ходатайству Павловскаго уѣзднаго земства предъ правительствомъ объ открытіи ему на неотложныя нужды кредита до 50000 руб.

Постановлено: согласиться съ докладомъ управы.

11. Читанъ докладъ управы—по ходатайству вдовы бывшаго земскаго страхового агента г-жи Поповой о назначеніи ей пенсіи.

Соглашаясь съ докладомъ управы, собрание постановило: подвергнуть этотъ вопросъ закрытой баллотировкѣ шарами.

По произведенной баллотировкѣ, за назначеніе пенсіи высказалось 31, противъ 1.

12. Въ члены Воронежской губернской землеустроительной комиссіи, на мѣсто умершаго гласнаго И. Г. Бочарникова, закрытой баллотировкою шарами избранъ В. И. Раевскій, получившій 30 избирательныхъ шаровъ, 1 свой и 1 неизбирательныхъ.

13. Предсѣдатель собранія заявилъ, что имъ получено сообщеніе и. д. Воронежскаго Губернатора, что онъ, на основаніи ст. 69 полож. о земск. учрежд., объявляетъ чрезвычайное земское собраніе закрытымъ.

председатель собрания объявил заседание собрания открытым.  
 2. Председатель собрания предложил собранию составить  
 особое постановление объ уполномочии председателя собрания,  
 секретаря собрания и гласных, живущих в гор. Воронежъ,  
 подписать журнал, который не будет составлен и заслушан до  
 закрытия сессии собрания.

## Ж У Р Н А Л Ъ

### Чрезвычайнаго Воронежскаго губернскаго земскаго собранія

на 23 мая 1908 года.

Стр  
прид.

1. По прибытіи законнаго числа гласныхъ, г. губернской  
 предводитель дворянства объявилъ засѣданіе собранія открытымъ.

2. Г. председатель собранія предложилъ собранію составить  
 особое постановленіе объ уполномочіи председателя собранія,  
 секретаря собранія и гласныхъ, живущихъ въ гор. Воронежѣ, под-  
 писать журналъ, который не будетъ составленъ и заслушанъ до  
 закрытія сессіи собранія.

**Постановлено:** уполномочить на подписаніе журнала, сегод-  
 няшняго засѣданія г.г. председателя собранія, секретаря собра-  
 нія и гласныхъ, живущихъ въ гор. Воронежѣ, о чемъ составить  
 особый журналъ за подписаніемъ участвовавшихъ въ настоящемъ  
 постановленіи гласныхъ.

## Воронежскому Губернскому Земскому Собранию.

Экстренной сессіи 1908 года.

Воронежской Губернской Земской Управы

## Д О К Л А Д Ъ

*О мѣрахъ противъ могущей быть холерной эпидеміи.*

По официальнымъ свѣдѣніямъ по 25 декабря 1907 года всѣхъ случаевъ холерныхъ заболѣваній въ Россіи было 13120, изъ которыхъ умерло 5810 человекъ. Холера охватила почти все Поволожье, перекинулась на Днѣпръ, Кавказъ, Область Войска Донского, посетила Сибирь, Забайкалье, Акмолинскую Область, дала единичныя заболѣванія въ центральной Россіи и Малороссіи. Въ однихъ мѣстахъ холерная эпидемія въ 1907 году дала значительную цифру заболѣвшихъ (г. Кіевъ 1301 случай), въ другихъ мѣстахъ, какъ и въ нашей Воронежской губерніи, она ограничилась 4—5-ю заболѣваніями, завезенными изъ пораженныхъ мѣстъ. Въ виду того, что холерные годы, какъ указываетъ опытъ, не бываютъ одиночными, и всегда холера затягивается и на слѣдующій годъ, когда она бываетъ иногда сильнѣе, чѣмъ въ предыдущій (въ 1871 году была сильнѣе, чѣмъ въ 1870 г. и продолжалась еще въ 1872 году, эпидемія 1892—1893 г.г.), то губернская земская управа вошла съ ходатайствомъ въ очередное земское собраніе прошлой сессіи о созывѣ губернскаго совѣщанія г.г. предсѣдателей управъ и врачей-делегатовъ отъ уѣздовъ для обсужденія мѣръ борьбы съ холерой и другихъ назрѣвшихъ вопросовъ земско-медицинскаго характера.

Разрѣшенное земскимъ собраніемъ совѣщаніе было созвано 21 апрѣля и продолжалось до 1 мая. Совѣщанію было предложено на обсужденіе масса вопросовъ земско-медицинской жизни губерніи и результаты обсужденія этихъ вопросовъ, которые носили характеръ внимательной и сердечной работы, будутъ доложены очередному губернскому земскому собранію. Нынѣ губернская управа считаетъ нужнымъ остановиться на работѣ сѣзда по вопросу о необходимыхъ мѣропріятіяхъ противъ ожидаемой холерной эпидеміи.

Губернская управа не может не отмѣтить того факта, что сущность холеры и условия для развитія эпидеміи не выяснены, что данныя прежнихъ эпидемій, а также данныя 1907 года не даютъ возможности предугадать, разовьется-ли эпидемія, или ея не будетъ, какъ и не было въ 1905 году.

Въ медицинѣ существуетъ два взгляда на сущность холеры и условия для ея развитія. По одной теоріи: холера болѣзнь заразительная, передающаяся черезъ соприкосновеніе, воду, молоко, съѣстные продукты, которые могутъ быть загрязнены мухами, сидѣвшими до того на изверженіяхъ холерныхъ больныхъ. Холерное начало считается довольно стойкимъ, а потому холерная эпидемія, которая была въ Царицынѣ и Астрахани, а въ Кіевѣ продолжалась даже до 11 декабря, можетъ вновь вспыхнуть въ настоящемъ году (вслѣдствіе мягкости климата и стойкости холернаго начала) и быть завезеннымъ къ намъ рабочими, богомольцами и другими лицами, прибывающими изъ Кіева, Саратова, Царицына и друг. мѣстъ и, такимъ образомъ, является вѣроятность въ появленіи холеры и у насъ въ губерніи.

По другой теоріи, основателемъ которой считаютъ Петенкофера, теоріи, которой придерживается проф. Эрисманъ, можно сдѣлать слѣдующія два заключенія: во-первыхъ, существуетъ несомнѣнная связь между эпидемическимъ распространеніемъ холеры и количествомъ атмосферныхъ осадковъ и обусловливаемой ими степенью влажности поверхностныхъ слоевъ почвы; во-вторыхъ, какъ абсолютная сухость, такъ и совершенное наполненіе почвенныхъ поръ водой не благопріятствуетъ распространенію холеры, т. е. возрожденію специфическаго холернаго начала. Профессоръ Дельбрюкъ эти два положенія формулируетъ такъ: „самое благопріятное время для холерныхъ эпидемій то, когда къ извѣстной влажности почвы присоединяется высокая температура“. Такимъ образомъ, по этой теоріи холерный больной, какъ таковой, незаразителенъ, и для того, чтобы развилась эпидемія необходимо, чтобы заразное начало нашло благопріятныя условия въ почвѣ и въ т<sup>о</sup> воздуха и поверхностныхъ слоевъ почвы. Если придерживаться этой теоріи, то придется оперировать со многими неизвѣстными и предсказать появленіе у насъ холеры весьма затруднительно.

Губернская управа, приведя эти двѣ теоріи, желала указать, что нѣтъ никакой возможности учесть всѣхъ явленій, способствующихъ развитію эпидеміи и нѣтъ такихъ точныхъ данныхъ, чтобы можно было высказаться съ увѣренностью, появятся-ли у насъ въ губерніи холерныя заболѣванія, или ихъ не будетъ.

Однако, опытъ 1892 года показалъ, что нельзя оставаться пассивнымъ зрителемъ въ ожиданіи эпидеміи, и что во время уже начавшейся эпидеміи трудно организовать борьбу и прийти на помощь уѣздамъ въ самую необходимую минуту. Въ 1892 г. сравнительно долгое время въ уѣздахъ не было добавочнаго медицинскаго персонала и въ то время, какъ въ іюль холера достигла громаднаго напряженія и изъ уѣздовъ все время поступали усиленныя просьбы о присылкѣ

врачей, студентовъ и вспомогательнаго персонала, губернская управа тщетно въ теченіе цѣлыхъ 3—4 недѣль старалась получить таковой персоналъ.

Но не только эти соображенія вынуждаютъ губернскую управу войти съ предложеніемъ въ земское собраніе о принятіи проекта мѣропріятій, которыя являлись бы предварительными, такъ сказать, въ ожиданіи хореры.

I. Изъ обзора состоянія земско-медицинской организаціи губерніи видно, что губернія наша слабо обезпечена медицинской помощью, что площадь врачебнаго участка велика и что на одного врача приходится слишкомъ большое количество населенія. Если къ этому прибавить, что много врачебныхъ участковъ пустоуетъ, то станетъ яснымъ,\* что при такихъ условіяхъ не только борьба съ холерой затруднительна, но даже трудно обнаружить первые случаи заболѣванія. А между тѣмъ, наша губернія прилегаетъ къ Области Войска Донскаго, плохо обезпеченной медицинской помощью и всегда угрожающей нашей губерніи не только въ смыслѣ холерной эпидеміи, но и по отношенію къ другимъ заразнымъ болѣзнямъ. Совѣщаніе врачей отмѣтило эту неблагопріятную сторону, съ которой намъ нельзя не считаться въ ожиданіи грядущей эпидеміи и пришло къ необходимости замѣстить всѣ пустующія 20 врачебныхъ вакансій, хотя бы на началахъ соглашенія съ уѣздными управами (нормальный окладъ уѣзднаго земства плюсъ добавочный до содержанія эпидемическаго персонала губернскаго земства). Затѣмъ совѣщаніе установило 14 пунктовъ, которые прилегая къ сосѣднимъ губерніямъ, являются этапами въ передвиженіи рабочихъ, богомольцевъ и прочаго люда, а между тѣмъ, они совсѣмъ не обезпечены, какъ окраины уѣздовъ, медицинской помощью. Открытіемъ въ этихъ намѣченныхъ мѣстахъ врачебно-наблюдательныхъ пунктовъ съ больничками на 4 койки дало бы возможность задержать первые случаи заболѣванія холерой и тѣмъ самымъ явилась-бы возможность для губерніи принять мѣры для борьбы съ уже появившейся эпидеміей. Помимо того, эти врачебные пункты могли бы вообще обслуживать районы, гдѣ они будутъ помѣщены, въ смыслѣ борьбы съ другими заразными болѣзнями, которыя изъ года въ годъ даютъ въ нашей губерніи солидныя цифры заболѣваній.

Всего предположено къ организаціи 16-ти отрядовъ: 14-ти въ слѣдующихъ мѣстахъ:

Въ Землянскомъ у. въ с. Ендовищѣ.

„ Бобровскомъ у. въ с. Орловкѣ.

„ Новохоперскомъ у. въ с. Елань-Колѣнѣ. Устройство 2-го пункта и помѣщеніе его въ томъ или иномъ мѣстѣ предоставить мѣстному санитарному совѣту.

Въ Коротоякскомъ у. въ с. Старо-Безгинкѣ и Ново-Уколовѣ.

„ Павловскомъ у. въ с. Шестаковѣ.

„ Бирюченскомъ у. въ с. Ольшанѣ.

„ Валуйскомъ у. въ с. Бѣлый-Колодезь.

Въ Нижнедѣвицкомъ у. въ с. Туровѣ и Старо-Мѣловомъ.

„ Богучарскомъ у. въ с. Маниной, Колесниковкѣ и Н. Кріушѣ и *двухъ отрядовъ* въ видѣ резерва при губернской управѣ.

II. Заболѣванія являются результатомъ взаимодействія нѣсколькихъ величинъ. Одной изъ взаимодействующихъ величинъ является несомнѣнно человѣческой организмъ. Для того, чтобы организмъ могъ проявить сомозащиту, надо, чтобы онъ былъ здоровъ, а также, чтобы онъ не голодалъ. Всѣмъ извѣстно, что на почвѣ голода развиваются различнѣйшія заболѣванія (голодный тифъ, цинга и т. д.); холера также имѣетъ связь съ голодомъ, а посему управа не можетъ не согласиться съ совѣщаніемъ, что должна быть ассигнована извѣстная сумма денегъ, чтобы губернская управа могла прійти на помощь тѣмъ селеніямъ, въ которыхъ будетъ установлено недоѣданіе вслѣдствіе недорода.

III. Особенное вниманіе приходится обратить на рабочихъ и богомольцевъ. Изъ Воронежской губерніи ежегодно уходятъ на заработки отъ 130 до 165 тысячъ человѣкъ (5,3% — 6,6% всего населенія). Подвергаясь вліянію неблагоприятныхъ атмосферныхъ условій, питааясь въ сухомытку, они являются благоприятной почвой для всякихъ заболѣваній и особенно холеры. Въ такихъ-же условіяхъ находятся и богомольцы, которые изъ нашей губерніи и изъ другихъ мѣстъ черезъ нашу губернію направляются ежегодно въ очень большомъ количествѣ въ Воронежъ, Задонскъ и Кіевъ къ находящимся въ нихъ мощамъ св. угодниковъ. Для этихъ двухъ категорій совѣщаніе признало необходимымъ устройство лѣчебно-продовольственныхъ пунктовъ въ мѣстахъ наибольшаго ихъ скопленія и по пути слѣдованія съ выдачей имъ пищи по дешевой цѣнѣ, не стѣсняясь, однако, по мѣрѣ надобности, и даровой раздачей. Такихъ лечебно-продовольственныхъ пунктовъ намѣчено 11, въ слѣдующихъ мѣстахъ:

Въ Задонскомъ уѣздѣ въ с. Бестужевѣ.

„ Землянскомъ у. въ с. Курбатовѣ и Сомовскихъ Дворикахъ.

„ Нижнедѣвицкомъ уѣздѣ въ с. Ново-Роговомъ и Россоши.

„ Воронежскомъ уѣздѣ въ с. Рядномъ.

„ Бобровскомъ уѣздѣ въ с. Таловой.

„ Новохоперскомъ уѣздѣ въ с. Поворинѣ.

„ Острогожскомъ уѣздѣ въ с. Евстратовкѣ.

„ Богучарскомъ уѣздѣ въ с. Талахъ и Кантемировкѣ.

Относительно-же двухъ пунктовъ (Лиски и Касторное) управа полагала справедливымъ войти съ предложеніемъ въ управленіе соотвѣтствующихъ дорогъ объ открытіи такихъ пунктовъ за счетъ желѣзныхъ дорогъ; и если-бы предложеніе это не встрѣтило сочувствія, войти съ ходатайствомъ о томъ-же въ Министерство Путей Сообщенія и только, въ случаѣ отказа Министерства, открыть эти пункты за счетъ земства.

Управа полагала-бы справедливымъ устройство такого-же лѣчебно-продовольственнаго пункта и въ районѣ Задонскаго монастыря за счетъ послѣдняго, о чемъ придется войти съ предложеніемъ въ Епархіальное Вѣдомство.

IV. Третьимъ важнымъ элементомъ дающимъ возможность организму бороться противъ заболѣванія холерой надо считать предохранительныя прививки. Прививки эти произведены врачомъ Хавкинымъ въ Индіи, при чемъ имъ въ различныхъ мѣстахъ привито 42179 лицъ, Японскій врачъ Murata сдѣлалъ 77907 прививокъ. Д-ръ Златогоровъ въ Персіи привилъ 1482 человекъ, д-ръ Таранухинъ въ Рештѣ и Тегеранѣ 370 человекъ. Прививки производились въ 1907 г. въ Екатеринославской, Саратовской и другихъ губерніяхъ. Совѣщаніе высказалось за желательность примѣненія противохолерныхъ прививокъ и у насъ и даже приняло карточку для регистраціи вакцинированныхъ, (а также карточку для регистраціи заболѣвшихъ холерой), а посему губернская управа считаетъ своимъ долгомъ имѣть достаточное количество холерной вакцины, чтобы можно было ею снабжать тѣхъ участковыхъ врачей, которыя пожелали-бы производить таковыя прививки.

V. Можно думать, что при недовѣрїи населенія ко всѣмъ терапевтическимъ мѣропріятіямъ противъ холеры явится отрицательное отношеніе и къ прививкамъ у населенія нашей губерніи, а поэтому для производства этихъ прививокъ и вообще для успѣшной борьбы съ холерой и для сознательнаго отношенія населенія, пониманія сущности болѣзни и мѣропріятій, направленныхъ къ ослабленію эпидеміи, совѣщаніе признало необходимымъ широкое ознакомленіе населенія съ холерой путемъ раздачи брошюръ, чтеній и собесѣдованій, которыя должны производиться медицинскимъ персоналомъ.

VI. Опытъ показалъ, что мѣропріятія встрѣчаются тѣмъ охотнѣе, чѣмъ большее участіе въ ихъ выработкѣ принимаетъ само населеніе. Проводить всѣ предлагаемыя мѣры легче, если въ ихъ проведеніи принимаютъ участіе мѣстные уважаемые люди, поэтому совѣщаніе признало желательнымъ организацію сельскихъ и участковыхъ попечительствъ, въ которыя входили-бы всѣ пользующіися довѣріемъ даннаго села лица, а также и участковый или эпидемическій медицинскій персоналъ, который могъ-бы разъяснить пользу мѣропріятій съ чисто медицинской точки зрѣнія.

VII. Относительно изоляціи и дезинфекціи совѣщаніе признало, что мѣры изоляціи и дезинфекціи, какъ и вообще всѣ мѣропріятія противъ холеры, не должны быть проводимы насильственнымъ путемъ, противъ желанія населенія. Что касается мѣры изоляціи, совѣщаніе признало, что если она и является спорной въ смыслѣ прекращенія эпидеміи, то въ смыслѣ *леченія* холерныхъ больныхъ она является *несомненно важной и цѣлесообразной*. Для помѣщенія больныхъ въ нашей губерніи могли бы быть отведены всѣ существующія при

больницахъ заразные отдѣленія, а также и тѣ 21 баракъ <sup>1)</sup>, которые построены въ 1905 году за счетъ суммъ губернскаго земства. Для временныхъ-же врачебныхъ пунктовъ могутъ быть наняты за соотвѣтственно высокую плату крестьянскія избы или другія подходящія помещенія, и въ нихъ открыты больнички на 4 койки.

VIII. Отрицать важность, а при современныхъ научныхъ данныхъ и возможность дезинфекціонными средствами убить заразное начало никто не станетъ. Но дезинфекція трудная вещь, требующая многочисленнаго и подготовленнаго персонала. При современныхъ бытовыхъ условіяхъ русскихъ населенныхъ мѣстъ, дезинфекція не можетъ быть проведена въ видѣ общей обязательной мѣры, а поэтому не представляется и возможнымъ дѣлать ее обязательной для земскаго врача и въ условіяхъ крестьянской жизни.

Совѣщаніе по поводу дезинфекціи приняло слѣдующее постановленіе: „Въ виду того, что дезинфекція не можетъ быть проведена всегда, въ отдѣльныхъ случаяхъ примѣненіе ея предоставляется усмотрѣнію врача“.

IX. Для точнаго научнаго установленія діагноза первыхъ случаевъ холерныхъ заболѣваній совѣщаніе признало возможнымъ воспользоваться авторитетными оборудованными бактериологическими институтами въ Москвѣ и Харьковѣ и постановило просить губернскую управу войти въ соглашеніе съ означенными учрежденіями о болѣе быстромъ производствѣ анализовъ. Прося губернскую управу о соглашеніи съ вышеназванными институтами, совѣщаніе имѣло въ виду помимо объединенія въ этомъ смыслѣ всѣхъ уѣздовъ также и то, что изслѣдованія эти должны производиться за счетъ губернскаго земства.

X. Совѣщаніе не могло не отмѣтить того факта, что при приглашеніи медицинскаго персонала встрѣчаются затрудненія, вслѣдствіе стѣсненій со стороны администраціи и постановило просить губернское собраніе возбудить ходатайство о томъ, чтобы администрація не стѣсняла земствъ при пригласеніи медицинскаго персонала. Губернская управа считаетъ весьма важнымъ возможность скорѣе получить изъяснившихъ согласіе работать врачей, студентовъ, фельдшеровъ, которыхъ въ настоящее время, когда вся Россія принимаетъ мѣры на случай появленія холеры, особенно трудно подыскивать и полагаетъ, что упорядоченіе этого дѣла особенно необходимо въ ближайшемъ будущемъ, иначе представятся большія затрудненія въ пополненіи состава врачей и другихъ лицъ медицинскаго персонала въ

---

*Примѣчаніе.* <sup>1)</sup> Въ Задонскомъ уѣздѣ при Патріаршенскомъ уч., Землянскомъ — при Оленово-Верховскомъ, Новосильскомъ, Новоуспенскомъ и Орѣховскомъ; Воронежскомъ — Можайскомъ, Катуховскомъ, Хришовско-Высельскомъ и Уманскомъ уч.; въ Нижнедѣвицкомъ — при Знаменскомъ и Семидесятскомъ; Бобровскомъ — Щученскомъ, Мартыновскомъ, Старо-Тойденскомъ, Матренскомъ, Средне-Икорецкомъ; въ Острогояскомъ — Ровенскомъ уч.; Богучарскомъ — при Кантемировскомъ, Петропавловскомъ и Калачевскомъ, въ Вирюченскомъ — при Успенскомъ уч.

губерніи, и населеніе можетъ остаться безъ врачей въ наиболѣе трудное время.

Поэтому надлежитъ губернскому земскому собранію поручить управѣ войти съ представленіемъ къ мѣстной администраціи о томъ, чтобы она не стѣсняла земствъ при приглашеніи медицинскаго персонала на время холерныхъ мѣропріятій.

Губернская управа полагаетъ, что для осуществленія того проекта мѣропріятій, который выработанъ на совѣщаніи, потребуется 67350 р. по слѣдующему расчету:

16 врачебныхъ отрядовъ . . . . .	29456 р.
13 лечебно-продовольственныхъ пунктовъ . . . . .	16250 "
Помощь населенію мѣстъ пострадавшихъ отъ недорода . . . . .	10000 "
Обновленіе имѣющагося инвентаря . . . . .	2000 "
На замѣщеніе свободныхъ врачебныхъ вакансій . . . . .	7000 "
Холерная лимфа . . . . .	500 "
Исслѣдованія на хол. въ бактер. инст. . . . .	500 "
Канцелярскіе расходы. (печат. бланк.) . . . . .	500 "
Прочіе расходы . . . . .	1000 "
	<hr/>
Итого . . . . .	67206 р.

Затраты эти несомнѣнно при появленіи холерной эпидеміи должны будутъ увеличиться сообразно силѣ эпидеміи и характера ея распространенія; причѣмъ установленіе размѣра средствъ и ходатайство объ отпускѣ таковыхъ въ видѣ пособія изъ суммъ Государственнаго Казначейства на основаніи 20 ст. правилъ 1903 г. будетъ принадлежать уже губернской санитарно-исполнительной комиссіи.

Переходя въ заключеніе къ вопросу о необходимыхъ средствахъ для проведенія въ жизнь тѣхъ предварительныхъ мѣропріятій, которыя дадутъ возможность губернской управѣ быть хоть отчасти подготовленной къ встрѣчѣ холерной эпидеміи, если суждено будетъ нашей губерніи пережить таковую, губернская управа находитъ, что какихъ либо свободныхъ источниковъ, изъ которыхъ возможно было бы произвести необходимыя ассигновки, нѣтъ въ распоряженіи губернскаго земства. По существующимъ правиламъ, всѣ расходы по борьбѣ съ холерой покрываются изъ средствъ городовъ и земствъ и только въ случаѣ ихъ недостаточности губернская санитарно-исполнительная комиссія испрашиваетъ разрѣшеніе объ ассигнованіи необходимыхъ средствъ изъ суммъ Государственнаго Казначейства. Въ виду затруднительности финансоваго положенія губернскаго земства, земскому собранію слѣдуетъ уже теперь признать, что какихъ-либо особыхъ средствъ, какъ на предварительныя мѣропріятія, такъ и на борьбу съ эпидеміей, если она появится, не имѣется въ распоряженіи губернскаго земства.

Въ подтвержденіе этого своего положенія губернская управа представляетъ вниманію земскаго собранія финансовое положеніе капиталовъ губернскаго земства на 1-е мая текущаго года.

Капиталы эти слѣдующіе:

### Н а л и ч н ы я с у м м ы :

#### I. Суммы губернскаго сбора.

1) Въ госуд. банкѣ свободн. кредита по спец. текущ. счетамъ		
<sup>1)</sup> а) Внесенныхъ на погаш. части долга . . . . .	155500 р.	
б) Сверхъ суммы этой—запаснаго свободнаго кредита . . . . .	23000 „	178500 р.
	<hr/>	<hr/>
2) Въ депозитахъ казначействъ	32000 р.	210500 р.

#### II. Суммы страховаго капитала.

1) Въ госуд. банкѣ свободн. кредита по спец. текущ. счетамъ		
<sup>1)</sup> а) Внесенныхъ на погашеніе части долга . . . . .	95000 р.	
б) Сверхъ суммы этой—свободнаго кредита . . . . .	8500 „	
	<hr/>	103500 р.
2) Въ депозитахъ губер. казначейства . . . . .	167000 „	
3) Въ пересылочныхъ суммахъ	46000 „	
	<hr/>	316500 р.

#### III. Суммы дорожнаго капитала.

1) Въ госуд. банкѣ свободн. кредита по спец. текущ. счетамъ		
<sup>1)</sup> а) Внесенныхъ на погаш. части долга . . . . .	192000 р.	
2) Въ депозитахъ казначействъ	3000 „	
	<hr/>	195000 р.

<sup>1)</sup> Суммы эти внесены въ банкъ на основаніи постановленія очереднаго губернскаго собранія (журн. на 19 декабря 1906 г. н. 3-й).

Свободныя отъ залога  $\frac{0}{100}$ -я бумаги.

## I. Бумаги, принадлежащія страховому капиталу.

4 $\frac{0}{100}$  ная государственная рента номин. стоим. на... 186000 р.  
 При залогѣ можно получить въ ссуду около 60 $\frac{0}{100}$ .. 112000 „

## II. Бумаги принадлежащія дорожному капиталу.

4 $\frac{0}{100}$ -ная госуд. рента номин. стоимость на ..... 86500 р.  
 При залогѣ можно получить ссуду около 60 $\frac{0}{100}$ ..... 52000 „

Такимъ образомъ, свободными у земства можно считать лишь кассовыя его средства въ суммѣ 210500 р., изъ которыхъ подлежатъ еще исключенію невыполненные расходы по смѣтѣ 1907 г. долги по авансамъ разнымъ поставщикамъ, пенсіонной кассѣ, суммы, принадлежащія школьно-строительному фонду и проч. Такъ что въ дѣйствительности имѣющихся наличныхъ средствъ губернскаго земства будетъ далеко недостаточно для уплаты числящагося на немъ долговъ, изъ которыхъ долгъ одной пенсіонной кассѣ составляетъ 135 тысячъ руб.

При такихъ условіяхъ очевидно, что губернское земство изъ суммъ губернскаго сбора никакихъ расходовъ на противо-холерныя мѣропріятія произвести не можетъ, тѣмъ болѣе, что для веденія текущаго хозяйства губернскаго земства послѣдному необходимо имѣть въ наличности около 200000 р., такъ какъ большинство поступленій земскаго сбора приурочивается только къ концу года, когда населеніе получаетъ средства отъ продажи сельско-хозяйственныхъ продуктовъ, въ остальную же часть года поступления земскихъ сборовъ идутъ въ суммѣ, далеко неудовлетворяющей текущіе обязательные расходы по смѣтѣ; къ тому-же расходованіе всѣхъ поступленій земскаго сбора предусмѣтливо смѣтой на 1908 годъ и всякое позаимствование на противохолерныя мѣропріятія изъ суммъ губернскаго сбора неизбежно будетъ связано съ прекращеніемъ дѣятельности какой-либо изъ отраслей земскаго хозяйства.

Если обратиться къ страховому капиталу, изъ котораго раньше производились позаимствования на экстренные расходы губернскаго земства, то увидимъ, что наличныя его средства выражаются суммой 316500 р., кромѣ того процентными бумагами 186000 р., подъ залогъ которыхъ можно получить 112000 р. такъ что въ общей сложности страховой капиталъ имѣетъ 428500 р. Страховой капиталъ имѣетъ на себѣ обязательства и позаимствование изъ него, очевидно, возможно только въ томъ случаѣ, если онъ превышаетъ среднее вознагражденіе за убытки отъ пожаровъ.

Вознагражденіе-же это за послѣдніе годы было таково:

	По обяза- тельному страхованію.	По добро- вольному страхованію.	По страхо- ванію дви- жимости.	Всего.
1897 году . .	458780 р.	46646 р.	2876 р.	508302 р.
1908 " . .	297769 "	32179 "	7860 "	337808 "
1899 " . .	227708 "	23035 "	1620 "	252363 "
1900 " . .	281111 "	48299 "	7949 "	337359 "
1901 " . .	672716 "	67204 "	10120 "	750040 "
1902 " . .	311098 "	85863 "	7600 "	404561 "
1903 " . .	408372 "	49248 "	16137 "	473757 "
1904 " . .	413271 "	60185 "	11983 "	485439 "
1905 " . .	736812 "	134659 "	29490 "	700961 "
1906 " . .	603473 "	499075 "	81539 "	1284087 "
Среднее за 10 лѣтъ . . . . .				563467 р.

Такимъ образомъ, среднія данныя пожарныхъ вознагражденій значительно превосходятъ наличность страхового капитала и находящагося въ распоряженіи губернскаго земства къ 1 мая, не считая при этомъ значительныхъ расходовъ на управленіе страхованіемъ и противопожарныя мѣропріятія. При такихъ условіяхъ, очевидно, что и изъ страхового капитала не можетъ быть произведено позаймствованіе на противо-холерныя мѣропріятія. Что касается остальныхъ средствъ губернскаго земства, то они, имѣя спеціальное назначеніе (капиталъ общественнаго призрѣнія и проч.) могутъ расходоваться только по своему назначенію.

Позаймствованіе же изъ дорожнаго капитала невозможно по одному тому, что ассигнованія на дорожныя сооруженія въ текущемъ году вмѣстѣ съ назначеніями по невыполненнымъ смѣтамъ 1907 г. значительно превосходятъ его наличность къ 1 мая.

Изъ всего вышеизложеннаго съ очевидностью вытекаетъ, что проведеніе противохолерныхъ мѣропріятій для Воронежскаго губернскаго земства возможно лишь путемъ позаймствованія на это изъ средствъ государственнаго казначейства необходимой суммы.

Что-же касается условій, на которыхъ должна быть ищрошена ссуда, то уава полагаеть, что ссуда эта должна быть безпроцентна и ищрошена срокомъ не менѣе, чѣмъ на 10 лѣтъ. Въ случаѣ-же отказа въ безпроцентой ссудѣ, необходимо предоставить управѣ войти въ соглашеніе съ соотвѣтствующимъ учрежденіемъ о ссудѣ на льготныхъ для земства условіяхъ.

До полученія же этой ссуды временно могло-бы быть допущено расходваніе на противохолерныя мѣропріятія изъ наличныхъ, находящихся въ распоряженіи губернскаго земства, суммъ съ тѣмъ, однако, чтобы всѣ израсходованныя суммы были пополнены за счетъ правительственной ссуды.

Въ виду вышеизложеннаго губернская управа вноситъ на усмотрѣніе собранія слѣдующія предложенія:

1) Разрѣшить управѣ приступить къ организаціи противохолерныхъ мѣропріятій сейчасъ же послѣ собранія, т. е. въ концѣ мая, такъ какъ первые случаи заболѣванія могутъ появиться уже въ юніѣ.

2) Разрѣшить управѣ организовать 16 врачебныхъ отрядовъ <sup>1)</sup> въ составѣ врача, фельдшера (или студента) и фельдшерницы (или студентки) съ оборудованными больничками на 4 койки; 14 въ пунктахъ, указанныхъ въ докладѣ, и 2 при санитарномъ отдѣленіи въ видѣ резерва.

3) Разрѣшить управѣ прийти на помощь населенію, если явится необходимость въ продовольственной помощи и ассигновать на это десять тысячъ рублей.

4) Открыть 11 лечебно-продовольственныхъ пунктовъ <sup>1)</sup> въ составѣ студента-медика или студентки старшихъ курсовъ, приглашаемыхъ губернской управой и завѣдующей хозяйствомъ, приглашаемой губернской управой по соглашенію съ уѣздной, въ мѣстахъ, указанныхъ въ докладѣ, съ выдачей пищи по дешевой цѣнѣ.

5) Поручить управѣ войти съ предложеніемъ въ управленіе соотвѣтствующихъ дорогъ объ открытіи таковыхъ-же лечебно-продовольственныхъ пунктовъ на ст. „Лиски“ и „Касторное“ за счетъ желѣзныхъ дорогъ, а въ случаѣ несогласія войти съ ходатайствомъ о томъ же въ министерство путей сообщенія. Въ случаѣ же отрицательнаго отвѣта со стороны министерства открыть пункты и въ Лискахъ и въ Касторномъ.

6) Поручить управѣ войти съ предложеніемъ къ епархіальному началству объ открытіи лечебно-продовольственнаго пункта въ районѣ Задонскаго монастыря.

7) Признать желательнымъ производство противохолерныхъ прививокъ и разрѣшить управѣ приобрести противохолерную вакцину для нуждъ врачей губерніи.

8) Признать желательнымъ широкое ознакомленіе населенія съ холерой медицинскимъ персоналомъ путемъ раздачи брошюръ, чтеній и собесѣдованій.

9) Признать желательнымъ организацію сельскихъ и участковыхъ попечительствъ, въ которыя-бы входили мѣстные люди, пользующіеся довѣріемъ населенія и наличный медицинскій персоналъ.

10) Признать, что для помѣщенія холерныхъ больныхъ должны быть отведены всѣ заразные отдѣленія при больницахъ и тѣ бараки, которые выстроены въ 1905 году за счетъ суммъ губернскаго земства.

<sup>1)</sup> *Примчаніе.* Организація врачебныхъ отрядовъ и лечебно-продовольственныхъ пунктовъ управа полагае-ла-бы оставить на тѣхъ же основаніяхъ, на какихъ ведется борьба съ эпидеміи въ обычное время (организація лежитъ на обязанности губернской управы, а надзоръ - и завѣдываніе—на уѣздныхъ управахъ)

11) Признать, что въ виду того, что дезинфекція не можетъ быть проведена всегда въ отдѣльныхъ случаяхъ, примѣненіе ея предоставляется усмотрѣнію врача.

12) Поручить управѣ войти въ соглашеніе съ бактериологическими институтами въ Москвѣ и Харьковѣ для производства за счетъ губернскаго земства изслѣдованій первыхъ случаевъ холеры.

13) Поручить управѣ войти съ представленіемъ къ мѣстной администраціи о томъ, чтобы она не стѣсняла земствъ въ приглашеніи медицинскаго персонала на время противохолерныхъ мѣропріятій.

14) Признать, что на борьбу съ надвигающеюся холерной эпидеміей у губернскаго земства нѣтъ свободныхъ средствъ.

15) Возбудить ходатайство о ссудѣ изъ суммъ государственнаго казначейства на основаніяхъ, изложенныхъ въ докладѣ, въ размѣрѣ 67206 р., необходимыхъ для осуществленія проекта предварительныхъ мѣропріятій (въ ожиданіи холеры), каковую сумму и ассигновать въ распоряженіе управы.

16) Въ виду-же необходимости приступить къ организаціи мѣропріятій сейчасъ разрѣшить управѣ брать необходимыя средства изъ тѣхъ наличныхъ суммъ губернскаго земства, изъ которыхъ управа найдетъ возможнымъ это сдѣлать съ тѣмъ условіемъ, чтобы позаимствованная сумма была пополнена ссудой, которая будетъ отпущена Правительствомъ.

Предсѣдатель *В. Томановской.*

Члены:  $\left\{ \begin{array}{l} \text{В. Раевскій.} \\ \text{А. Де-Виттъ.} \\ \text{М. Чертковъ.} \end{array} \right.$

Санитарный врачъ *А. Меерковъ.*

Секретарь *Н. Кузнецовъ.*

# Воронежскому Губернскому Земскому Собранию

Чрезвычайной сессии 23 мая 1908 г.

Воронежской Губернской Земской Управы

## Д О К Л А Д Ъ

По ходатайству Воронежского  
уездного земства о разрѣшеніи ему  
займа 70000 рублей.

Воронежская уѣздная земская управа отношеніемъ своимъ отъ 24-го апрѣля с. г. за № 2958, съ препровожденіемъ доклада своего чрезвычайному уѣздному собранію „О состояніи земскихъ финансовъ“ и копии постановленія уѣзднаго собранія по сему предмету, проситъ губернскую управу возбудить ходатайство предъ ближайшимъ чрезвычайнымъ губернскимъ земскимъ собраніемъ о разрѣшеніи уѣздному земству займа 70000 руб. на неотложные расходы по веденію земскаго хозяйства.

Финансовое положеніе уѣзднаго земства на 1 января 1908 г., какъ видно изъ вышеуказаннаго доклада уѣздной управы, таково:

„На 1-е января 1908 года уѣздное земство имѣло:

Наличныхъ денегъ . . . . .	38371 р. 82 к.	
%% бумажъ по номинальной стоимости (оборотный капиталъ).	<u>39631 „ 58 „</u>	78003 р. 40 к.

Долговъ уѣздному земству:

1) Губернскаго земства по дорожному капиталу . . . . .	4086 р. 93 к.	
2) Губернскаго земства на ветеринарную часть . . . . .	50 „ 70 „	
3) Авансовъ за разными ли- цами . . . . .	4127 „ 99 „	
4) Долговъ разныхъ лицъ .	<u>1423 „ 08 „</u>	9688 р 70 к.

В с е г о . . . . . 87692 р 10 к

Уѣздное земство должно:

А. Неприкосновеннымъ капиталамъ и срочнымъ долгамъ:

1) Штрафному капиталу . . .	909 р. 95 к.
2) Страховому капиталу . . .	13 „ 39 „

3) Субсидіи губернскаго земства на постройку Митрофановскаго моста . . . . .	12269 р. 15 к.	
4) Суммамъ губернскаго земства на содержаніе технического надзора . . . . .	976 „ 68 „	
5) Губернскому земству за медикаменты по счетамъ 1905 и 1906 г.г. . . . .	6924 „ 41 „	
6) Ему же ‰‰ по нормальному и особому кредитамъ . . . . .	3412 „ 33 „	
7) Суммамъ губернскаго земства на ремонтъ пожарныхъ инструментовъ . . . . .	703 „ 50 „	
8) Общеземской продовольственной организациі . . . . .	516 „ 51 „	
9) Суммамъ казны на выставку животноводства . . . . .	100 „ 00 „	
10) Суммамъ казеннаго пособия учителямъ . . . . .	200 „ 00 „	
11) Специальнымъ поступлениямъ и залогамъ . . . . .	465 „ 77 „	
12) Капиталу В. Ф. Русановой . . . . .	905 „ 37 „	
13) Меліоративному кредиту	10137 „ 07 „	
14) Государственному Банку ‰‰ по залoгу ‰‰ бумагъ	180 „ 24 „	
15) Разнымъ лицамъ по перасходамъ авансовъ . . . . .	764 „ 79 „	
16) Невыполненнымъ расходамъ смѣты 1907 г. (безъ оборотнаго капитала) . . . . .	<u>24552 „ 81 „</u>	63031 р. 97 к.

Б. Капиталамъ уѣзднаго земства и несрочнымъ долгамъ:

17) Губернскому земству по нормальному и особому кредитамъ	17665 р. 04 к.	
18) Алексѣевскому фонду . . . . .	136973 „ 00 „	
19) Фонду операциі по продажѣ кровельнаго желѣза . . . . .	4146 „ 58 „	
20) Поступлениямъ въ счетъ будущей смѣты . . . . .	<u>1437 „ 91 „</u>	160322 р. 53 к.

В с е г о . . . . . 223254 р. 50 к.

Такимъ образомъ, уѣздное земство имѣть наличности 87692 р. 10 к., а долговъ 223254 р. 50 к., слѣдовательно, не обеспеченные наличностью долги выражаются въ суммѣ 135562 р. 40 к.

Изъ перечисленныхъ долговыхъ обязательствъ, часть ихъ, а именно на сумму 63031 р. 97 к., представляютъ собою или долги, подлежащіе обязательной уплатѣ въ болѣе или менѣе непродолжительномъ времени, или суммы, которыя должны быть во всякое время на лицо. Сумма этихъ неприкосновенныхъ капиталовъ покрывается наличностью земскихъ средствъ съ остаткомъ въ 24660 р. 13 к., или немного менѣе, въ виду того, что оборотный капиталъ уѣзднаго земства, значащійся въ наличности и заключающійся въ рентѣ, показанъ въ суммѣ номинальной стоимости. Остальные долги на сумму 160222 р. 53 к. представляютъ собою капиталы уѣзднаго земства, не подлежащіе безотлагательной и немедленной уплатѣ.

Помимо перечисленныхъ, уѣздное земство еще имѣть слѣдующіе долги:

1) Губернскому земству 6000 р., выданные имъ безсрочно въ 1899 и 1901 г.г. на покупку рабочихъ лошадей, съ уплатою 4% годовыхъ. Вся эта сумма числится въ долгу за крестьянами.

2) Ему же 18000 р., выданные имъ безсрочно и безпроцентно въ 1902, 1903 и 1905 г.г. на организацію торговли кровельнымъ желѣзомъ. Вся эта сумма числится въ долгу за дебеторами.

3) Губернскому земству 1950 р., выданные имъ безпроцентно въ 1900—1901 г.г. на постройку школъ, съ условіемъ ежегодной уплаты къ 1-му октября по 550 руб.

4) Казнѣ 187614 р. 70 к. по ссудѣ изъ меліоративнаго кредита на общественныя работы, отпущенные на условіи уплаты въ теченіе 20 лѣтъ, начиная съ 1 іюня 1909 года, изъ 4% годовыхъ.

Относительно послѣдней ссуды, уѣздная управа считаетъ необходимымъ освѣдомить собраніе, что, согласно условіямъ отпуска ея, уѣздное земство, помимо расходовъ по уплатѣ долга, обязано на свои средства поддерживать въ исправности всѣ выполненныя за счетъ этой ссуды сооруженія въ теченіе всего срока займа до полного погашенія ссуды.

Итакъ, уѣздное земство начало 1908 годъ съ необезпеченной наличностью—долгомъ въ 135562 р. 40 к. и съ наличностью около 20000 руб., которые оно имѣло еще возможность черпать изъ своихъ специальныхъ капиталовъ. Съ такими средствами, при болѣе или менѣе удовлетворительныхъ поступленіяхъ въ первые 2—3 мѣсяца и при соблюденіи возможной экономіи въ расходованіи, можно еще будетъ поддерживать земское хозяйство въ теченіе первыхъ 3—4 мѣсяцевъ. Но затѣмъ, начиная съ мая и до августа, когда поступления платежей вообще бывають весьма незначительны, земство можетъ очутиться въ совершенно безвыходномъ положеніи. Мало того, опасность безденежья, вслѣдствіе весьма возможнаго, судя по минувшей осени, недорода, угрожаетъ земству и во все остальное время, какъ текущаго года, такъ и будущаго, впредь до новаго урожая.

Въ виду такихъ соображеній, управа, пересмотрѣвъ смѣту расходовъ на 1908 годъ, сдѣлала подсчетъ самымъ неотложнымъ текущимъ расходамъ, исключивъ такіе, которые хогя и нужны, но безъ которыхъ все же, такъ или иначе, можно будетъ обойтись, какъ напр., всѣ новыя постройки школъ и больницъ, укрѣпленіе овраговъ и псковъ и т. п. Общая сумма такихъ неотложныхъ расходовъ, при общей смѣтѣ на 1908 г. въ 359811 р., выражается въ размѣрѣ около 297000 руб. или около 25000 руб. въ мѣсяцъ.

Январь и февраль земство пережило сравнительно благополучно въ виду удовлетворительнаго поступленія платежей, при чемъ расходъ превысилъ доходы всего на 1967 руб. Но слѣдующіе затѣмъ мѣсяцы, судя по даннымъ, выведеннымъ Управою на основаніи свѣдѣній за послѣдніе три года, дадутъ значительный перевѣсъ расходовъ надъ доходами. Такъ, напримѣръ, въ мартѣ, по средней сложности за 1905, 1906 и 1907 г.г., расходъ было больше чѣмъ поступленій (въ круглыхъ цифрахъ) на 9300 р., въ апрѣлѣ на 9000 р., маѣ на 16700 р., іюнѣ на 26000 р., іюлѣ на 4000 р., августѣ на 18800 р., сентябрѣ на 7600 р., и только съ октября доходы начинаютъ превышать расходы, а именно: въ октябрѣ на 15500 р., въ ноябрѣ на 27700 р. и декабрѣ на 3000 руб.

Слѣдовательно, имѣющейя въ управѣ и возможной для позаимствованія изъ специальныхъ капиталовъ суммы около 20000 руб. достанетъ для покрытія недоборовъ въ теченіе марта и апрѣля мѣсяцевъ, но затѣмъ безъ займа или вообще безъ полученія средствъ изъ другихъ какихъ-либо источниковъ обойтись не представится возможнымъ, и, судя по приведеннымъ выше даннымъ о недоборѣ въ теченіе времени съ мая по сентябрь включительно, сумма, необходимая земству на удовлетвореніе текущихъ неотложныхъ потребностей въ теченіе весеннихъ и лѣтнихъ мѣсяцевъ, выразится въ размѣрѣ около 70000 руб. Если же имѣть въ виду исполненіе всей смѣты, включая и расходы признанные управою не неотложными, то понадобится средствъ около 130000 руб.<sup>а</sup>

Въ виду такого критическаго финансоваго положенія уѣзднаго земства, уѣздная управа, для выполненія неотложныхъ потребностей, между прочимъ, предложила уѣздному собранію слѣдующее:

- 1) „Ходатайствовать передъ правительствомъ объ отпускѣ уѣздному земству безпроцентной ссуды на неотложные расходы по веденію земскаго хозяйства, въ размѣрѣ 70000 руб.
- 2) Въ случаѣ неудовлетворенія вышеизложеннаго ходатайства, ходатайствовать передъ правительствомъ о разрѣшеніи уѣздному земству кредита въ государственномъ банкѣ, на основаніи 138 ст. устава этого банка, съ условіемъ погашенія изъ поступленій въ казначейство уѣздныхъ сборовъ до 70000 руб.
- 3) На случай неудовлетворенія ходатайствъ, изложенныхъ въ п.п. 1 и 2, продолжать и на 1908 годъ предоставленное уѣздной управѣ постановленіемъ очереднаго земскаго собранія сессіи 1906 го-

да право на заемъ до 70000 руб. въ кредитныхъ учрежденіяхъ или у частныхъ лицъ безъ залога или подъ залогъ принадлежащихъ уѣздному земству домовъ съ усадьбой въ Воронежѣ и на условіяхъ, которыя управа найдетъ наиболѣе выгодными для земства“.

Уѣзднымъ собраніемъ въ засѣданіи 15 марта с. г. приведенныя выше предложенія управы приняты.

Представляя настоящее ходатайство на разсмотрѣніе губернскаго земскаго собранія и принимая во вниманіе, что по разъясненію правительствующаго сената, изложенному въ его указѣ отъ 24 сентября 1907 г., ходатайства уѣздныхъ земствъ предъ правительствомъ о разрѣшеніи займовъ на уѣздныя нужды, въ изъятіе изъ прочихъ ходатайствъ, касающихся уѣздныхъ нуждъ, могутъ быть возбуждены лишь въ порядкѣ п. 14 ст. 63 полож. о зем. учр., т. е. по предварительномъ обсужденіи ихъ въ губернскомъ земскомъ собраніи, губернская управа, съ своей стороны, предлагаетъ губернскому земскому собранію:

1) поддержать ходатайство Воронежскаго уѣзднаго земства предъ правительствомъ объ отпускѣ ему безпроцентной ссуды на неотложныя расходы по веденію земскаго хозяйства, въ размѣрѣ 70000 руб., съ полной отвѣтственностью уѣзднаго земства за исправное погашеніе этой ссуды;

2) въ случаѣ неудовлетворенія указаннаго ходатайства, поддержать ходатайство того же уѣзднаго земства предъ правительствомъ о разрѣшеніи ему кредита въ государственномъ банкѣ, на основаніи 138 ст. устава этого банка, съ условіемъ погашенія уѣзднымъ земствомъ изъ поступлений въ казначейство уѣздныхъ сборовъ до 70000 руб., безъ гарантіи со стороны губернскаго земства;

3) если бы изложенныя выше ходатайства не были удовлетворены, то, на основаніи 12 п. 63 ст. полож. о зем. учр., разрѣшить Воронежскому уѣздному земству произвести заемъ въ суммѣ 70000 р. въ кредитныхъ учрежденіяхъ или у частныхъ лицъ безъ залога или подъ залогъ принадлежащихъ уѣздному земству домовъ съ усадьбой въ Воронежѣ и на условіяхъ, которыя Воронежская уѣздная управа найдетъ наиболѣе выгодными для уѣзднаго земства.

Предсѣдатель *В. Томаповской.*

Члены: { *В. Раевскій.*  
*М. Чертковъ.*  
*Де-Виттъ.*

Секретарь *Кузнецовъ.*



## Воронежскому Губернскому Земскому Собранію.

Чрезвычайной сессіи 23 мая 1908 года.

Воронежской Губернской Земской Управы

## Д О К Л А Д Ъ

По ходатайству *Острогожской*  
уѣздной земской управы объ изысканіи  
источника средств на веденіе зем-  
скаго хозяйства.

13 текущаго мая губернской управой было получено отъ *Остро-  
гожской уѣздной управы* ходатайство, сущность котораго сводится къ  
слѣдующему. Въ настоящее время *Острогожское земство* переживаетъ  
тяжелый финансовый кризисъ, что можно усмотрѣть изъ слѣдующихъ  
цифровыхъ данныхъ, относящихся къ поступленію уѣзднаго земскаго  
сбора по *Острогожскому уѣзду*:

Размѣръ земскаго сбора по Острогскому уѣзду на

Предметы обложенія.	Принимается къ поступленію уѣзднаго сбора въ 1908 г.					
	Недоимокъ.		Оклада.		Всего.	
	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.
Надѣльныя земли крестьянскихъ обществъ	65201	65	128110	64	193312	29
Частновладѣльческая земля	24865	90	75416	90	100282	80
Промышленныя заведенія крестьянъ	11382	21	5139	22	16521	43
"    "    частныхъ влад.	5191	92	4621	4	13812	96
Недвижимое имущество г. Острогоска	2582	21	8675	3	11257	24
Прмарочныя площади крестьянъ	1378	92	308	—	1686	92
"    "    частныхъ владѣльц.	28	77	266	75	295	52
Съ частныхъ владѣльцевъ на содержаніе училищъ	80	—	—	—	80	—
Съ сельскихъ обществъ на содержаніе училищъ	25541	7	—	—	21547	7
<b>И т о г о . . . .</b>	<b>132252</b>	<b>65</b>	<b>226537</b>	<b>58</b>	<b>358790</b>	<b>23</b>

1908 годъ и его поступленій по 1-е мая 1908 года.

Поступило по 1 мая 1908 года.						Осталось къ 1 мая 1908 года.						Процентное отношеніе поступленій къ суммѣ:		
Недоимокъ.		Оклада.		Всего.		Недоимокъ.		Оклада.		Всего.		Недоимокъ къ 1 января 1908 г.	Оклада 1908 года	Всего къ началу поступленій.
руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.			
21621	88	4646	68	26268	56	43579	77	123463	96	167043	73	33,2%	3,6%	13,6%
17526	74	870	95	18397	69	7339	16	74545	95	81885	11	70,5%	1,1%	13,8%
1135	65	4	36	1140	1	10246	56	5134	86	15381	42	10,0%	0,08%	6,9%
1707	20	15	47	1722	67	3484	72	8605	57	12090	29	33,7%	0,3%	12,4%
664	98	—	—	662	98	1919	23	8675	3	10594	26	25,7%	0,0%	5,9%
88	—	—	—	88	—	1290	92	308	—	1598	22	7,4%	0,0%	0,05%
11	—	—	—	11	—	1777	—	266	75	284	52	0,4%	0,0%	0,04%
—	—	—	—	—	—	80	—	—	—	80	—	0,0%	0,0%	0,0%
57	89	—	—	57	89	21483	18	—	—	21483	18	0,2%	0,0%	0,2%
<b>42811</b>	<b>34</b>	<b>5537</b>	<b>46</b>	<b>48348</b>	<b>80</b>	<b>89441</b>	<b>31</b>	<b>221000</b>	<b>12</b>	<b>310441</b>	<b>43</b>	<b>32,4%</b>	<b>2,4%</b>	<b>13,5%</b>

1) Окладные листы рассылаются въ августъ мѣсяцъ.

Такимъ образомъ изъ всѣхъ причитающихся платежей уѣзднаго земскаго сбора по Острогожскому уѣзду въ 1908 году поступило по 1 мая только 13,5%.

Такое крайне слабое поступленіе земскаго сбора главнымъ образомъ, по отзыву Острогожской управы, даютъ крестьянскія надѣльныя земли, причинами чему, по мнѣнію Острогожской управы, являются, съ одной стороны, недостаточныя мѣры взысканія, такъ какъ земскіе сборы поступаютъ только въ тѣхъ случаяхъ, когда земскіе начальники прибѣгаютъ къ содѣйствию полиціи, и какъ на яркій примѣръ въ этомъ отношеніи Острогожская управа указываетъ на 2-й земскій участокъ своего уѣзда, общества котораго въ 1907 году при содѣйствіи полиціи уплатили почти весь окладъ и недоимку; и, съ другой стороны—Острогожская управа указываетъ и другую очень важную причину—это „законъ 26 августа 1907 г., которымъ установленъ новый порядокъ распределенія сборовъ, поступающихъ съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель, а именно: въ моментъ поступленія взносы эти дѣлятся на 2 равныя части, одна изъ которыхъ идетъ на погашеніе продовольственныхъ ссудъ, а другая обращается въ уплату земскихъ и казенныхъ сборовъ.

Благодаря такому распределенію, въ 1907 г. по Острогожскому уѣзду поступило:

1) Казенныхъ сборовъ:

а) оклада .....	34285 р. 85 к.
б) недоимки .....	70586 „ 92 „

2) Губернскаго земскаго сбора:

а) оклада .....	31825 „ 53 „
б) недоимки .....	4998 „ 64 „

3) Уѣзднаго земскаго сбора:

а) оклада .....	61479 „ 76 „
б) недоимки .....	11774 „ 37 „

4) Продовольственныхъ долговъ въ періодъ времени съ 1 сентября 1907 г. по

1 января 1908 г. ....	36557 „ 13 „
-----------------------	--------------

Оказывается, что изъ всѣхъ поступленій въ 1907 г. въ суммѣ 251508 р. 20 к. — 110078 р. 30 к., т. е. меньше половины, отчислены въ уплату губернскаго и уѣздныхъ земскихъ сборовъ, а собственно уѣздныхъ только 73254 р. 13 к.

Благодаря вліянію этихъ причинъ, по отзыву Острогожской уѣздной управы, касса Острогожскаго земства „въ настоящее время находится въ самомъ плачевномъ состояніи. Не удовлетворяются не только необходимѣйшія текуція нужды земскаго хозяйства, но даже

нечѣмъ платить жалованья своимъ служащимъ. Между тѣмъ еще много невыполненныхъ расходовъ по смѣтѣ 1907 года, какъ то: неуплачено поставщикамъ за медикаменты и учебныя пособия (26000 р.), на содержаніе Острогожской мужской гимназіи (2000 р.), на постройку школъ (4000 р.), уплату губернскому земству и проценты за 1907 г. (3840 р.) и за 1906 г. (3960 р.), всего на сумму 39800 р. и долга по займамъ 206000 руб.

Таково финансовое положеніе Острогожскаго земства въ настоящій моментъ. Чтобы избѣжать новаго займа, и въ тоже время не допустить краха, уѣздная управа находитъ единственно возможнымъ просить губернскую управу возбудить принципиальное ходатайство передъ экстреннымъ губернскимъ земскимъ собраніемъ о возвратѣ земствамъ хотя бы половины, если не всей суммы, удерживаемой казначействомъ въ уплату казенныхъ сборовъ и продовольственныхъ ссудъ. Если предстоящее экстренное губернское земское собраніе ничего не предприметь въ этомъ смыслѣ, уѣздная управа будетъ поставлена въ безвыходное положеніе“.

Представляя ходатайство Острогожской уѣздной управы, губернская управа считаетъ необходимымъ сообщить губернскому земскому собранію, что на вліяніе временныхъ правилъ 26 августа 1907 года на поступленіе земскихъ сборовъ обратило вниманіе и Воронежское уѣздное земство въ чрезвычайномъ собраніи 15 марта текущаго года. Наконецъ и губернское земское собраніе очередной сессіи 1907 года остановилось на плохомъ поступленіи земскихъ сборовъ въ связи съ примѣненіемъ правилъ 26 августа 1907 года, и въ засѣданіи 20 декабря поручило губернской управѣ возбудить ходатайство предъ Правительствомъ о возстановленіи въ полной силѣ закона 12 марта 1903 года.

Исполняя это постановленіе собранія, губернская управа, какъ только получила въ свое распоряженіе отъ казенной палаты матеріаль, указывающій на размѣръ поступленій земскихъ сборовъ съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель, представила 28 февраля с. г. за № 4862 прилагаемое при семъ ходатайство.

Изъ приведенныхъ въ этомъ ходатайствѣ данныхъ, между прочимъ, видно что въ первые два года (1903 и 1904 г.г.) примѣненія закона 12 марта 1903 г. о преимущественномъ взысканіи земскихъ сборовъ передъ казенными, земскаго сбора съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель Воронежской губерніи поступило въ 1903 г.—99,5% оклада и 21,8% недоимки и въ 1904 г.—94,9% оклада и 4,2% недоимки. Другими словами, въ эти годы поступила такая сумма сборовъ, какую можно ожидать только при точномъ примѣненіи закона 12 марта 1903 г. И это не смотря на то, что въ эти годы на ряду съ земскими сборами взыскивались съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель, помимо государственнаго поземельнаго налога, еще и выкупные платежи, сумма коихъ причиталась по губерніи за 1903 годъ—

4274653 р. и 1904 г.—4258361 р. Между тѣмъ въ 1907 году поступленіе земскихъ сборовъ выразилось лишь въ 71,6%, т. е. почти на  $\frac{1}{3}$  меньше, чѣмъ въ 1903 и 1904 г.г., хотя въ 1907 году выкупные платежи съ крестьянскихъ земель были уже отмѣнены. Правда, въ 1905 и 1906 г.г., поступленіе земскихъ сборовъ было тоже слабѣе, чѣмъ въ 1903 и 1904 г.г., но оно находитъ себѣ объясненіе въ тѣхъ событіяхъ, которыя имѣли мѣсто въ тѣ годы, какъ-то: послѣдствія войны съ Японіей, аграрныя волненія и не урожай, и которыя, несомнѣнно, тяжело отразились на поступленіи. Что же касается 1907 года, то несмотря на то, что онъ протекъ болѣе благопріятно въ сельско-хозяйственномъ отношеніи, чѣмъ 1905 и 1906 г.г., и не смотря на то, что въ этомъ году уже не было взысканія выкупныхъ платежей, онъ, тѣмъ не менѣе, далъ поступленіе земскаго сбора съ крестьянскихъ земель меньше даже 1906 года на 4,3% (1906 г.—поступило 75,9%, а въ 1907 г.—71,6% оклада). Очевидно, на слабое поступленіе сборовъ въ 1907 году оказало свое вліяніе усиленное взысканіе съ населенія продовольственныхъ долговъ по правиламъ 26 августа 1907 года, въ результатѣ чего недоимка земскихъ сборовъ съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель въ 1907 году достигла, какъ видно изъ прилагаемаго ходатайства, представленнаго губернской управой, небывалыхъ размѣровъ, а именно: 1099768 руб. по губерніи, т. е. около  $\frac{2}{3}$  годового оклада.

Между тѣмъ, къ чему для земства ведетъ дальнѣйшее взысканіе продовольственныхъ долговъ, это ясно видно изъ представленнаго губернской управой ходатайства, на которое, не смотря на то, что прошло уже около 3 мѣсяцевъ, отвѣта еще не получено, и въ особенности рельефно видно изъ данныхъ Острогжской управы, которая въ настоящее время поставлена въ полную невозможность дальнѣйшаго веденія земскаго хозяйства безъ поддержки со стороны государственнаго казначейства. Хотя финансовое положеніе остальныхъ уѣздныхъ земствъ Воронежской губерніи въ настоящее время не можетъ быть представлено въ цифровыхъ данныхъ, за отсутствіемъ у губернской управы необходимыхъ свѣдѣній, тѣмъ не менѣе, судя по тому, что поступленіе земскихъ сборовъ всюду идетъ слабо, что оборотные и запасные капиталы тамъ, гдѣ они когда то были, давно уже израсходованы и что, наконецъ, взысканіе продовольственныхъ долговъ практикуется во всѣхъ уѣздахъ, также, какъ и въ Острогжскомъ, можно съ увѣренностью сказать, что положеніе остальныхъ земствъ едва ли представляется лучшимъ, чѣмъ положеніе Острогжскаго земства. Что касается губернскаго земства, то оно, если и не находится въ такомъ безнадежномъ положеніи, какъ Острогжское земство, то во всякомъ случаѣ финансовое положеніе его бюджета находится въ крайне напряженномъ состояніи, что можно усмотрѣть изъ данныхъ, приводимыхъ управой въ докладѣ о противоходныхъ мѣропріятіяхъ.

Если бы продовольственные долги не взыскивались по правиламъ

26 августа 1907 года, то всѣ земства Воронежской губерніи получили бы земскаго сбора съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель только въ одномъ 1907 году больше на 512683 руб., чѣмъ имъ было отчислено, и, слѣдовательно, они не были бы въ такомъ тяжеломъ положеніи, какое они переживаютъ теперь.

Такимъ образомъ, очевидно, одновременное взысканіе съ населенія и продовольственныхъ долговъ и земскихъ сборовъ въ то время, когда населеніе, очевидно, не можетъ производить уплату полностью тѣхъ и другихъ платежей, крайне тяжело отражается на состояніи наличности земскихъ кассъ и тѣмъ самымъ останавливаетъ выполнение возложенныхъ по закону на земскія учрежденія обязанностей. И такъ, чтобы улучшить хотя до нѣкоторой степени финансовое положеніе земствъ Воронежской губерніи, управа полагаетъ необходимымъ возбудить предъ Правительствомъ ходатайство о полномъ прекращеніи взиманія продовольственныхъ долговъ съ населенія Воронежской губерніи впредь до болѣе благопріятнаго времени, когда экономическое положеніе населенія нѣсколько улучшится послѣ перенесенныхъ неурожаевъ. Временное прекращеніе взиманія продовольственныхъ долговъ, очевидно, едва ли можетъ оказать неблагопріятное вліяніе на кассовую наличность государственнаго казначейства, при его огромныхъ средствахъ, тогда какъ для земства это представляетъ огромную важность, давая ему возможность получить то, что теперь поступаетъ на погашеніе продовольственныхъ долговъ.

При этомъ управа считаетъ долгомъ отмѣтить, что хотя дѣйствіе положенія совѣта Министровъ 26 августа 1907 года оканчивается къ 1-му іюля с. г., тѣмъ не менѣе отсюда вовсе не слѣдуетъ, чтобы взысканіе продовольственныхъ долговъ съ того же времени было прекращено. Наоборотъ, съ прекращеніемъ дѣйствія правилъ 26 августа 1907 года, взысканіе этихъ долговъ можетъ быть продолжено на условіяхъ болѣе неблагопріятныхъ для земства, чѣмъ по этимъ правиламъ, ибо на основаніи временныхъ правилъ о народномъ продовольствіи, **ВЫСОЧАЙШЕ** утвержденныхъ 12 іюня 1900 года, „срочные платежи и недоимки по продовольственнымъ ссудамъ взыскиваются преимущественно передъ казенными и земскими сборами“ (ст. 89). Очевидно, взысканіе продовольственныхъ долговъ по этому закону можетъ дать въ результатѣ болѣе худшее поступленіе земскаго сбора, чѣмъ теперь, и, слѣдовательно, поставить земство въ болѣе тяжелое положеніе, чѣмъ оно сейчасъ переживаетъ. Такимъ образомъ предлагаемое губернской управой ходатайство является безусловно необходимымъ.

Переходя къ разсмотрѣнію ходатайства Острогжской уѣздной земской управы, губернская управа, при всемъ своемъ сочувствіи этому ходатайству, не можетъ, однако, присоединиться къ нему въ виду тѣхъ практическихъ затрудненій, которыя неизбѣжно явятся при разрѣшеніи такого ходатайства. Дѣло въ томъ, что казенные сборы, также какъ и продовольственные долги, поступившіе въ государ-

ственное казначейство, очевидно, были исчислены по государственной сметѣ, утвержденной въ законодательномъ порядкѣ, взысканы съ населенія на основаніи дѣйствующихъ законоположеній и, очевидно, они уже получили свое опредѣленное назначеніе на государственныя потребности. При такихъ условіяхъ возвратъ хотя бы половины всѣхъ этихъ платежей, какъ о томъ ходатайствуетъ Острогожская земская управа, несомнѣнно, могъ бы быть произведенъ только въ законодательномъ порядкѣ, а разрѣшеніе въ этомъ порядкѣ ходатайства Острогожскаго земства, крайне нуждающагося теперь же въ денежныхъ средствахъ на веденіе земскаго хозяйства, потребовало бы значительнаго промежутка времени; между тѣмъ финансовое положеніе Острогожскаго земства столь серьезно, что оно требуетъ безотлагательныхъ мѣропріятій для дальнѣйшей дѣятельности земства. Поэтому ходатайство Острогожской управы о возвратѣ изъ казны хотя бы половины взысканныхъ казенныхъ сборовъ и продовольственныхъ долговъ едва ли представляется осуществимымъ по приведеннымъ соображеніямъ.

По мнѣнію губернской управы, было бы скорѣе осуществимо ходатайство о безпроцентной ссудѣ изъ казны въ суммѣ недоимокъ земскихъ сборовъ съ условіемъ погашенія этой ссуды за счетъ поступленія тѣхъ же недоимокъ, ибо такого рода ходатайства прежде всего могутъ быть разрѣшаемы въ порядкѣ верховнаго управленія или, быть можетъ, даже властью Министерства, что значительно скорѣе можетъ быть сдѣлано, чѣмъ въ законодательномъ порядкѣ, и, наконецъ, погашеніе такой ссуды вполне обезпечено будущими поступленіями недоимокъ земскихъ сборовъ, коихъ по Острогожскому уѣзду состоитъ на 1 мая с. г. 89441 р. 31 к.

Однако, такое ходатайство отъ имени Острогожскаго земства можетъ быть направлено чрезъ губернское собраніе лишь въ томъ случаѣ, когда состоится объ этомъ постановленіе Острогожскаго уѣзнаго земскаго собранія (п. 14 ст. 63, п. 3 ст. 64 Полож. о зем. учр. и законъ 2 февраля 1904 г.). Губернское же земское собраніе, не дожидаясь такого постановленія Острогожскаго земскаго собранія, могло бы теперь же принципиально высказаться за поддержку такого ходатайства въ случаѣ его представленія въ губернскую управу.

Представляя ходатайство Острогожской управы на благоусмотрѣніе собранія, губернская управа, съ своей стороны, имѣетъ честь предложить собранію:

1) Возбудить ходатайство о полномъ прекращеніи съ 1 іюля 1908 года взиманія продовольственныхъ долговъ съ населенія Воронежской губерніи до болѣе благопріятнаго, въ смыслѣ поступленія земскихъ сборовъ, времени.

2) Возбужденное Острогожской уѣздной земской управой ходатайство о возвратѣ земствамъ хотя бы половины, если не всей сум-

мы, удержанной казначействомъ въ уплату казенныхъ сборовъ и продовольственныхъ ссудъ, отклонить.

3) Если со стороны Острогжскаго уѣзднаго земскаго собранія послѣдуетъ ходатайство о выдачѣ изъ казны безпроцентной ссуды на веденіе земскаго хозяйства, въ суммѣ недоимокъ земскихъ сборовъ, съ условіемъ погашенія ея изъ первыхъ же поступлений этихъ недоимокъ, то поддержать это ходатайство отъ имени губернскаго земскаго собранія, безъ гарантіи, однако, со стороны послѣдняго за исправное погашеніе сей ссуды и поручить управѣ представить это ходатайство въ установленномъ порядкѣ.

Предсѣдатель *В. Томановскій.*

Члены:  $\left\{ \begin{array}{l} \text{В. Раевскій.} \\ \text{Де-Виттъ.} \\ \text{М. Чертковъ.} \end{array} \right.$

Секретарь *Кузнецовъ.*

Губернская управа о порядкѣ взысканія земскихъ сборовъ и казенныхъ продовольственныхъ ссудъ съ сельскихъ обывателей по случаю взысканія недоимокъ земскихъ сборовъ, отъ ссуды на веденіе земскаго хозяйства, въ суммѣ недоимокъ земскихъ сборовъ, съ условіемъ погашенія ея изъ первыхъ же поступлений этихъ недоимокъ, то поддержать это ходатайство отъ имени губернскаго земскаго собранія, безъ гарантіи, однако, со стороны послѣдняго за исправное погашеніе сей ссуды и поручить управѣ представить это ходатайство въ установленномъ порядкѣ.

Положеніе же Съѣзда Министровъ, Высочайше утвержденнаго 26 августа 1907 года, не отменяя закона 12 марта 1903 года, устанавливаетъ совершенно другой порядокъ при распределеніи поступлений отъ крестьянскихъ наделанныхъ земель сборовъ. Такъ, статья 1-я этого Положенія говоритъ, что сельскіе обыватели за казенныя ссуды несутъ долги по ссудамъ на продовольствіе и обмѣнныя, и заимоутвержденныя, сперва причитаются къ нимъ по каждому частному сроку долговъ годового оброчнаго земскихъ и казенныхъ помещенныхъ сборовъ, а по равноту суммъ платежей сумму (100%) для расчетовъ по полученнымъ ссудамъ, статья 5-я того же Положенія устанавли-



## ВОРОНЕЖСКАЯ

Прил. к докл. по переч. № 3.

## ГУБЕРНСКАЯ

Копія.

Земская Управа.

28 Февраля 1908 года.

Его Превосходительству,

Господину Воронежскому Губернатору.

№ 4862.

г. Воронежъ.

Воронежское губернское земское собрание очередной сессіи 1907 года, заслушавъ словесный докладъ предсѣдателя губернской управы о порядкѣ взиманія земскихъ сборовъ и взыскапія продовольственныхъ долговъ съ сельскихъ обывателей по ссудамъ, выданнымъ по случаю неурожая послѣднихъ лѣтъ, въ засѣданіи 20 декабря постановило: „возбудить ходатайство о возстановленіи въ полной силѣ закона 12 марта 1903 года“.

Статья 3 закона 12 марта 1903 года устанавливаетъ слѣдующій порядокъ распредѣленія поступающихъ сборовъ съ надѣльныхъ земель крестьянъ. „Въ губерніяхъ, въ коихъ введено въ дѣйствіе Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, изъ поступающихъ въ казначейство взносовъ въ уплату сборовъ съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель прежде всего покрывается сполна по каждой окладной единицѣ окладъ земскаго сбора, а по селеніямъ, на которыхъ числится разсроченная въ установленномъ порядкѣ недоимка земскаго сбора, также и означенная недоимка въ размѣрѣ не свыше 20% къ окладу. За пополненіемъ въ указанныхъ предѣлахъ слѣдующихъ въ доходъ земства платежей, всѣ остальные поступающія по означенной окладной единицѣ суммы поземельныхъ сборовъ обращаются на покрытіе сполна оклада государственныхъ сборовъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и разсроченной недоимки сихъ послѣднихъ сборовъ въ размѣрѣ также не свыше 20% къ окладу. За покрытіемъ въ такомъ порядкѣ слѣдующихъ въ доходъ казны платежей, дальнѣйшими поступленіями по той же окладной единицѣ возмѣщаются остальные числящіяся на оной недоимки сначала по земскимъ, а затѣмъ и по государственнымъ сборамъ“. Этими земству, въ пополненіи слѣдуемыхъ съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель сборовъ, предоставлялось преимущество предъ сборомъ государственнымъ.

Положеніе же Совѣта Министровъ, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденное 26 августа 1907 года, не отмѣняя закона 12 марта 1903 года, устанавливаетъ совершенно другой порядокъ при распредѣленіи поступающихъ съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель сборовъ. Такъ, статья 1-я этого Положенія говоритъ, что „сельскіе обыватели, за коими числятся долги по ссудамъ на продовольствіе и обмѣненіе, уплачиваютъ, сверхъ причитающихся съ нихъ по каждому частному сроку долей годового оклада земскихъ и казенныхъ поземельныхъ сборовъ, еще равную симъ платежамъ сумму (100%) для расчетовъ по полученнымъ ссудамъ“, статья 5-я того же Положенія устанавли-

васть, что продовольственные долги уплачиваются сельскими обывателями одновременно и нераздельно съ земскими и казенными поземельными сборами, причем половина сумм поступающих съ лицъ, задолженных по ссудамъ на продовольствіе и объёмленіе, отчисляется въ возвратъ полученныхъ ссудъ, другая же половина обращается въ уплату земскихъ и казенныхъ сборовъ въ установленномъ порядкѣ. Такимъ образомъ, въ то время, какъ по закону 12 марта 1903 года вначалѣ пополняется полностью окладъ земскаго сбора, а по селеніямъ, по которымъ числится разсроченная въ установленномъ порядкѣ и недоимка въ размѣрѣ не свыше 20% къ окладу, — Положеніе Совѣта Министровъ устанавливаетъ дѣленіе всѣхъ взносов, въ моментъ ихъ поступленія на двѣ равныя части, одна изъ коихъ идетъ на погашеніе продовольственной ссуды, а другая обращается въ уплату земскихъ и казенныхъ сборовъ. Слѣдовательно, за отчисленіемъ суммы на погашеніе продовольственного долга, земство получить 50% поступленийъ съ тѣхъ сельскихъ обывателей, которые пользовались продовольственными ссудами по случаю неурожая въ послѣднихъ лѣтъ.

Въ то время какъ законъ 12 марта 1903 года устанавливаетъ порядокъ взносов, гарантировавшей до нѣкоторой степени, исправное поступленіе земскихъ сборовъ, — Положеніе Совѣта Министровъ, измѣняя этотъ порядокъ, вызываетъ неисправное поступленіе земскихъ сборовъ и увеличеніе недоимки съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель. Это подтверждается данными прилагаемой таблицы.

Таблица показываетъ, что въ 1903 году поступило земскаго сбора 99,5% оклада и недоимки 21,8% съ причитавшейся къ поступленію суммы. Въ слѣдующемъ 1904 году, когда благодаря войнѣ съ Японіей и отвлеченію при мобилизаціяхъ значительнаго числа работниковъ изъ крестьянскихъ хозяйствъ, что не могло не отразиться на платежеспособности населенія, земскихъ сборовъ поступило 94,9% съ оклада т. е. на 4,6% меньше, чѣмъ въ 1903 году и недоимки — 4,2%, т. е. меньше предшествующаго года на 17,6%. Въ послѣдующіе два года, 1905 и 1906, кромѣ пережитыхъ всей страной послѣдствій войны и волненій, населеніе Воронежской губерніи перенесло въ эти годы неурожай, по своимъ размѣрамъ близкіе къ неурожаю 1891 года. Все это вмѣстѣ взятое вызвало рѣзкое уменьшеніе поступленийъ въ 1905 и 1906 г.г. Такъ, земскаго сбора поступило въ 1905 году — 70,3% и въ 1906 году — 75,9%, а недоимки въ 1905 г. поступило — 57,2% и въ 1906 г. — 7,2%. Причемъ значительное увеличеніе поступленийъ недоимки въ 1905 году обуславливается исключительно тѣмъ обстоятельствомъ, что въ этомъ году недоимочность съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель, сложенная въ 1904 году въ силу ВЫСОЧАЙШАГО Манифеста 11 августа 1904 г., выразилась всего лишь въ суммѣ 21150 руб., тогда какъ въ 1903 г. недоимки числилось 273418 руб. и въ 1904 году 187424 р. Истекшій 1907 г. находился въ болѣе благоприятныхъ условіяхъ въ смы-

слѣ платежеспособности населенія: призванные изъ запаса въ 1904 и 1905 г.г. вернулись въ концѣ 1906 года въ свои хозяйства; кромѣ того, истекшій годъ и въ сельскохозяйственномъ отношеніи былъ благополучнѣе предшествующихъ 1905 и 1906 г.г. Всѣ эти обстоятельства, если и не могли въ полной мѣрѣ возстановить экономическое положеніе крестьянскаго хозяйства, такъ должны, казалось бы, улучшить хотя до нѣкоторой степени платежеспособность населенія и поступленіе земскихъ сборовъ, сравнительно съ двумя предшествующими годами. Между тѣмъ земскаго сбора въ 1907 году поступило всего лишь 71,6%, т. е. на 4,2% менѣе, чѣмъ въ 1906 г., когда населеніе всей губерніи переживало второй годъ неурожая. И только 1905 годъ съ послѣдствіями законченной во второй его половинѣ войны, съ возникшими осенью, т. е. въ главное время взноса всѣхъ сборовъ, волненіями, наконецъ съ сильнымъ неурожаемъ хлѣбовъ, по размѣру поступленій земскаго сбора стоитъ ниже истекшаго на 1,4%.

Неисправное поступленіе земскаго сбора съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель не можетъ быть поставлено въ зависимость отъ увеличенія обложенія этихъ земель, что видно изъ прилагаемой при семъ таблицы.

Такъ, обложеніе крестьянскихъ надѣльныхъ земель въ 1904 г. увеличилось, сравнительно съ 1903 годомъ, на 5,8%, въ 1905 г. — на 0,3%, въ 1906 г. — на 11,3% и въ 1907 году — на 6,5%. Если бы земское обложеніе по своему размѣру было непосильно для крестьянскихъ хозяйствъ и лишь оно одно служило бы причиной плохого поступленія земскихъ сборовъ, то наименьшія поступленія послѣдняго должны были бы наблюдаться въ годы наиболѣе рѣзкаго увеличенія обложенія, т. е. въ 1906 году, когда раскладка была увеличена на 11,3%; между тѣмъ, по поступленію земскаго сбора 1906 годъ стоитъ выше 1907 года, какъ было указано на 4,2% къ окладу.

Что земское обложеніе не представляется обременительнымъ для крестьянскихъ хозяйствъ, это подтверждается еще и тѣмъ обстоятельствомъ, что въ 1907 году, благодаря полной отмівѣ выкупныхъ платежей, государственный сборъ съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель составлялъ 691154 р., тогда какъ въ 1903 году онъ выражался въ суммѣ 4274653 р. въ 1904 г. — 4258361 руб., въ 1905 г. — 4241515 руб. и въ 1906 году — 2477895 руб. Такимъ образомъ, постепенный ростъ земскаго обложенія за истекшее пятилѣтіе развивался за счетъ значительнаго уменьшенія государственныхъ сборовъ; въ то время, какъ за все пятилѣтіе земское обложеніе было увеличено на 23,6%, размѣръ государственныхъ сборовъ къ 1 му января 1907 года уменьшился на 83,8%. И такъ, незначительный и при томъ постепенный ростъ земскаго обложенія за истекшее пятилѣтіе ни въ коемъ случаѣ не можетъ быть причиной неисправнаго поступленія земскаго сбора въ 1907 году.

При такихъ условіяхъ, казалось бы, поступленіе земскихъ сборовъ должно выразиться успѣшнѣе всего въ 1907 году, когда послѣ довала уже полная отмена выкупныхъ платежей и когда, казалось бы, недоимочность земскихъ сборовъ не должна имѣть мѣста. Между тѣмъ недоборъ земскихъ сборовъ съ крестьянскихъ надѣльных земель именно въ этомъ году достигъ небывалыхъ размѣровъ: къ 1 января 1908 года недополучено оклада земскаго сбора — 471892 р. и недоимки — 627876 руб., а всего — 1099768 руб., т. е. въ общей сложности около  $\frac{2}{3}$  годового оклада. Въ это же время съ надѣльных земель тѣхъ крестьянскихъ обществъ, которыя въ неурожайные годы пользовались продовольственной ссудой, поступило въ погашеніе этой ссуды 512583 р. Очевидно, что при примѣненіи закона 12 марта 1903 года, при дѣйствіи котораго земскіе сборы должны пополняться прежде всего, большая часть этой суммы пошла бы на уплату оклада земскаго сбора 1907 года и благодаря этому земство не находилось бы въ томъ тяжеломъ положеніи, въ которое оно поставлено теперь, при дѣйствіи Положенія Совѣта Министровъ 26 августа 1907 года.

Между тѣмъ, финансовое положеніе губернскаго земства и безъ того, въ силу расходовъ, связанныхъ съ минувшей войной, а также вслѣдствіе послѣдовавшихъ за войной нестроеній государственной жизни и возникшаго общаго финансоваго кризиса, настолько неудовлетворительно, что отъ расходовъ на цѣлый рядъ мѣропріятій, существенно важныхъ для мѣстнаго населенія, какъ на примѣръ агрономическая помощь, санитарная организація, губернскому земству пришлось отказаться, ограничивъ свои расходы лишь тѣми мѣропріятіями, исполненіе которыхъ является крайне необходимымъ для населенія. Такъ, задолженность губернскаго земства къ 1-му января 1907 года возрасла до 2493967 р. 23 к., при чемъ для покрытія лежащихъ на земствѣ обязательствъ у него не доставало суммъ на 1034047 руб. 17 коп. Затѣмъ, хотя за истекшій 1907 годъ размѣръ долговъ губернскаго земства нѣсколько уменьшился и теперь они выражаются въ 2385195 руб. 63 к., но и въ настоящее время долги губернскаго земства также значительно превосходятъ имѣющія у него средства. Для характеристики финансоваго положенія губернскаго земства достаточно указать на то обстоятельство, что запасный его капиталъ, расходуемый въ исключительныхъ случаяхъ, при средствахъ въ 1129728 руб. 96 коп. былъ долженъ къ 1 января 1907 года — 1411141 р. 17 к.

Между тѣмъ по такимъ статьямъ, какъ устройство и содержаніе дорожныхъ сооружений, содержаніе пріютовъ, больницъ, расходы въ силу жизненныхъ требованій все растутъ, платежеспособность же населенія, въ силу полного экономическаго разстройства, вслѣдствіе пережитыхъ въ теченіе ряда лѣтъ неурожая и событій послѣдняго времени, значительно уменьшилась. При такихъ условіяхъ является крайне затруднительнымъ веденіе земскаго хозяйства даже

въ предѣлахъ повинностей, по закону обязательныхъ для земства; установленный же Положеніемъ Совѣта Министровъ порядокъ распре- дѣленія поступленийъ съ крестьянскихъ надѣльныхъ земель ухудшаетъ и безъ того стѣснительно финансовое положеніе земства.

Въ виду всего изложеннаго, губернская управа, представляя при семь копію журнала очереднаго губернскаго земскаго собранія въ части, касающейся упомянутаго постановленія, имѣетъ честь по- корнѣйше просить Ваше Превосходительство направить настоящее ходатайство въ установленномъ порядкѣ и о послѣдующемъ увѣдо- мить губернскую управу.

Подлинное за надлежащимъ подписомъ

Секретарь управы *Н. Кузнецовъ*

*5599*

1801	1802	1803	1804	1805	1806	1807	1808	1809	1810	1811	1812	1813	1814	1815	1816	1817	1818	1819	1820	1821	1822	1823	1824	1825	1826	1827	1828	1829	1830	1831	1832	1833	1834	1835	1836	1837	1838	1839	1840	1841	1842	1843	1844	1845	1846	1847	1848	1849	1850	1851	1852	1853	1854	1855	1856	1857	1858	1859	1860	1861	1862	1863	1864	1865	1866	1867	1868	1869	1870	1871	1872	1873	1874	1875	1876	1877	1878	1879	1880	1881	1882	1883	1884	1885	1886	1887	1888	1889	1890	1891	1892	1893	1894	1895	1896	1897	1898	1899	1900	1901	1902	1903	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910	1911	1912	1913	1914	1915	1916	1917	1918	1919	1920	1921	1922	1923	1924	1925	1926	1927	1928	1929	1930	1931	1932	1933	1934	1935	1936	1937	1938	1939	1940	1941	1942	1943	1944	1945	1946	1947	1948	1949	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050	2051	2052	2053	2054	2055	2056	2057	2058	2059	2060	2061	2062	2063	2064	2065	2066	2067	2068	2069	2070	2071	2072	2073	2074	2075	2076	2077	2078	2079	2080	2081	2082	2083	2084	2085	2086	2087	2088	2089	2090	2091	2092	2093	2094	2095	2096	2097	2098	2099	2100	2101	2102	2103	2104	2105	2106	2107	2108	2109	2110	2111	2112	2113	2114	2115	2116	2117	2118	2119	2120	2121	2122	2123	2124	2125	2126	2127	2128	2129	2130	2131	2132	2133	2134	2135	2136	2137	2138	2139	2140	2141	2142	2143	2144	2145	2146	2147	2148	2149	2150	2151	2152	2153	2154	2155	2156	2157	2158	2159	2160	2161	2162	2163	2164	2165	2166	2167	2168	2169	2170	2171	2172	2173	2174	2175	2176	2177	2178	2179	2180	2181	2182	2183	2184	2185	2186	2187	2188	2189	2190	2191	2192	2193	2194	2195	2196	2197	2198	2199	2200	2201	2202	2203	2204	2205	2206	2207	2208	2209	2210	2211	2212	2213	2214	2215	2216	2217	2218	2219	2220	2221	2222	2223	2224	2225	2226	2227	2228	2229	2230	2231	2232	2233	2234	2235	2236	2237	2238	2239	2240	2241	2242	2243	2244	2245	2246	2247	2248	2249	2250	2251	2252	2253	2254	2255	2256	2257	2258	2259	2260	2261	2262	2263	2264	2265	2266	2267	2268	2269	2270	2271	2272	2273	2274	2275	2276	2277	2278	2279	2280	2281	2282	2283	2284	2285	2286	2287	2288	2289	2290	2291	2292	2293	2294	2295	2296	2297	2298	2299	2300	2301	2302	2303	2304	2305	2306	2307	2308	2309	2310	2311	2312	2313	2314	2315	2316	2317	2318	2319	2320	2321	2322	2323	2324	2325	2326	2327	2328	2329	2330	2331	2332	2333	2334	2335	2336	2337	2338	2339	2340	2341	2342	2343	2344	2345	2346	2347	2348	2349	2350	2351	2352	2353	2354	2355	2356	2357	2358	2359	2360	2361	2362	2363	2364	2365	2366	2367	2368	2369	2370	2371	2372	2373	2374	2375	2376	2377	2378	2379	2380	2381	2382	2383	2384	2385	2386	2387	2388	2389	2390	2391	2392	2393	2394	2395	2396	2397	2398	2399	2400	2401	2402	2403	2404	2405	2406	2407	2408	2409	2410	2411	2412	2413	2414	2415	2416	2417	2418	2419	2420	2421	2422	2423	2424	2425	2426	2427	2428	2429	2430	2431	2432	2433	2434	2435	2436	2437	2438	2439	2440	2441	2442	2443	2444	2445	2446	2447	2448	2449	2450	2451	2452	2453	2454	2455	2456	2457	2458	2459	2460	2461	2462	2463	2464	2465	2466	2467	2468	2469	2470	2471	2472	2473	2474	2475	2476	2477	2478	2479	2480	2481	2482	2483	2484	2485	2486	2487	2488	2489	2490	2491	2492	2493	2494	2495	2496	2497	2498	2499	2500	2501	2502	2503	2504	2505	2506	2507	2508	2509	2510	2511	2512	2513	2514	2515	2516	2517	2518	2519	2520	2521	2522	2523	2524	2525	2526	2527	2528	2529	2530	2531	2532	2533	2534	2535	2536	2537	2538	2539	2540	2541	2542	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559	2560	2561	2562	2563	2564	2565	2566	2567	2568	2569	2570	2571	2572	2573	2574	2575	2576	2577	2578	2579	2580	2581	2582	2583	2584	2585	2586	2587	2588	2589	2590	2591	2592	2593	2594	2595	2596	2597	2598	2599	2600	2601	2602	2603	2604	2605	2606	2607	2608	2609	2610	2611	2612	2613	2614	2615	2616	2617	2618	2619	2620	2621	2622	2623	2624	2625	2626	2627	2628	2629	2630	2631	2632	2633	2634	2635	2636	2637	2638	2639	2640	2641	2642	2643	2644	2645	2646	2647	2648	2649	2650	2651	2652	2653	2654	2655	2656	2657	2658	2659	2660	2661	2662	2663	2664	2665	2666	2667	2668	2669	2670	2671	2672	2673	2674	2675	2676	2677	2678	2679	2680	2681	2682	2683	2684	2685	2686	2687	2688	2689	2690	2691	2692	2693	2694	2695	2696	2697	2698	2699	2700	2701	2702	2703	2704	2705	2706	2707	2708	2709	2710	2711	2712	2713	2714	2715	2716	2717	2718	2719	2720	2721	2722	2723	2724	2725	2726	2727	2728	2729	2730	2731	2732	2733	2734	2735	2736	2737	2738	2739	2740	2741	2742	2743	2744	2745	2746	2747	2748	2749	2750	2751	2752	2753	2754	2755	2756	2757	2758	2759	2760	2761	2762	2763	2764	2765	2766	2767	2768	2769	2770	2771	2772	2773	2774	2775	2776	2777	2778	2779	2780	2781	2782	2783	2784	2785	2786	2787	2788	2789	2790	2791	2792	2793	2794	2795	2796	2797	2798	2799	2800	2801	2802	2803	2804	2805	2806	2807	2808	2809	2810	2811	2812	2813	2814	2815	2816	2817	2818	2819	2820	2821	2822	2823	2824	2825	2826	2827	2828	2829	2830	2831	2832	2833	2834	2835	2836	2837	2838	2839	2840	2841	2842	2843	2844	2845	2846	2847	2848	2849	2850	2851	2852	2853	2854	2855	2856	2857	2858	2859	2860	2861	2862	2863	2864	2865	2866	2867	2868	2869	2870	2871	2872	2873	2874	2875	2876	2877	2878	2879	2880	2881	2882	2883	2884	2885	2886	2887	2888	2889	2890	2891	2892	2893	2894	2895	2896	2897	2898	2899	2900	2901	2902	2903	2904	2905	2906	2907	2908	2909	2910	2911	2912	2913	2914	2915	2916	2917	2918	2919	2920	2921	2922	2923	2924	2925	2926	2927	2928	2929	2930	2931	2932	2933	2934	2935	2936	2937	2938	2939	2940	2941	2942	2943	2944	2945	2946	2947	2948	2949	2950	2951	2952	2953	2954	2955	2956	2957	2958	2959	2960	2961	2962	2963	2964	2965	2966	2967	2968	2969	2970	2971	2972	2973	2974	2975	2976	2977	2978	2979	2980	2981	2982	2983	2984	2985	2986	2987	2
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	---

**Свѣдѣнія о поступленіяхъ земскаго сбора и недоимокъ съ надѣльныхъ земель за періодъ времени съ 1 января 1903 года по 1 января 1908 года**

Годы.	Причиталось къ поступленію.				Поступило.				Остатокъ.			
	Окладъ.		Недоимки.		Окладъ.		Недоимки.		Окладъ.		Недоимки.	
	Земскаго сбора (губернскаго и уѣзднаго).	На сколько % увеличилось (губернскаго и уѣзднаго) по сравнению съ предъидущаго года.	Земскаго сбора (губернскаго и уѣзднаго).	На сколько % увеличилось или уменьшилось (губернскаго и уѣзднаго) по сравнению съ предъидущаго года.	Земскаго сбора (губернскаго и уѣзднаго).	% отношение по отношению къ общему сбору (губернскаго и уѣзднаго) оклада.	Земскаго сбора (губернскаго и уѣзднаго).	% отношение по отношению къ общему сбору (губернскаго и уѣзднаго) оклада.	Земскаго сбора (губернскаго и уѣзднаго).	% отношение по отношению къ общему сбору (губернскаго и уѣзднаго) оклада.	Земскаго сбора (губернскаго и уѣзднаго).	% отношение по отношению къ общему сбору (губернскаго и уѣзднаго) оклада.
1903 годъ	1301291	—	273418	—	1295954	99,5%	77740	21,8%	5337	0,5%	195678	78,2%
1904 годъ	1382531	5,8%	187424	—32%	1312568	94,9%	7892	4,2%	69963	5,1%	179532	95,8%
1905 годъ	1385692	0,3%	21150	—	974013	70,3%	12115	57,2%	411679	29,7%	9035	42,8%
1906 годъ	1561102	11,3%	409529	+94,9%	1185782	75,9%	29620	7,2%	375320	24,1%	379909	92,8%
1907 годъ	1668204	6,5%	755208	+45,7%	1196312	71,7%	127332	16,9%	471892	28,3%	627876	83,1%

По перечню № 6.

## Воронежскому Губернскому Земскому Собранію.

Чрезвычайной сессіи 23 мая 1908 года.

Воронежской Губернской Земской Управы

### ДОКЛАДЪ

По ходатайству Павловскаго  
уѣзднаго земства предъ Правитель-  
ствомъ объ открытіи ему на неот-  
ложныя нужды кредита до 50000 р.

Г. Воронежскій Губернаторъ при предложеніи своемъ отъ 19 се-го мая за № 846, препроводилъ въ губернскую управу поступившее къ нему ходатайство Павловскаго уѣзднаго земства предъ Правитель-ствомъ объ открытіи земству на неотложныя нужды кредита до 50000 руб. для внесенія его, согласно п. 12 ст. 63 Полож. о зем. учр., на рассмотрѣніе чрезвычайнаго губернскаго собранія.

Павловская уѣздная управа, какъ видно изъ доклада ея уѣзд-ному собранію очередной сессіи 1907 года, поступившаго въ губерн-скую управу при вышеозначенномъ отношеніи г. Губернатора, по вопросу о состояніи денежныхъ средствъ земства, между прочимъ, доложила слѣдующее: „по раскладкѣ въ теченіе января—сентября мѣсяцевъ (1907 г.) должно было поступить сбора 96498 р. 18 к., а поступило 36161 р. 70 к. Недостатокъ покрыть недоимкою, оборо-тнымъ капиталомъ въ 38500 р. и займомъ у купца П. С. Анто-нова 8000 р.“. Если такое поступленіе продолжится въ послѣдующихъ мѣсяцахъ, то, по мнѣнію уѣздной управы, слѣдуетъ ожидать въ са-момъ ближайшемъ времени полнѣйшаго кризиса. При этомъ добавила, что „срочныхъ платежей въ долгу за земствомъ состоятъ: Штоль и Шмидту за медикаменты для земскихъ больницъ—21623 р., Махину и др. за хирургическіе инструменты, посуду и проч.—1594 р., куп-цу Антонову—8000 р., занятыхъ подъ залогъ процентныхъ бумагъ, разнымъ фирмамъ за учебники до 5000 р., губернской управѣ по нормальному кредиту—14000 р. и оборотному капиталу земства—38500 р., всего 88717 р.; сборовъ же числится за уѣздомъ—не-доимокъ—42845 р. 27 к. и оклада—92502 р. 57 к.“.

Въ виду такого тяжелаго финансоваго положенія уѣзднаго зем-ства, уѣздная управа предложила уѣздному собранію возбудить хода-тайство предъ Правительствомъ объ открытіи кредита до 50000 р.

Уѣздное собраніе въ засѣданіи 1 октября 1907 года, заслушавъ докладъ уѣздной управы о состояніи денежныхъ средствъ земства, постановило: „обратиться съ изложеннымъ въ докладѣ ходатайствомъ къ Правительству, вмѣстѣ съ тѣмъ собраніе уполномочиваетъ управу сдѣлать потребный заемъ и у частныхъ лицъ“.

Уѣздная управа, представляя настоящее ходатайство г. Воронежскому Губернатору, отъ 5 марта с. г. за № 879, между прочимъ, сообщаетъ ему слѣдующее: „на 1 марта (1908 г.) имѣется 2471 руб. 16 коп., на поступленіе же уѣзднаго сбора управа не рассчитываетъ до 1 августа, т. е. до времени уборки и продажи хлѣбовъ, такъ какъ въ истекшихъ январѣ и февралѣ мѣсяцахъ, когда обыкновенно сборъ поступаетъ болѣе успѣшно, поступило его 5007 руб. 30 коп. при ежемѣсячной потребности на расходы до 15000 руб. Такимъ образомъ, если Павловскому земству теперь же не будетъ оказано пособіе со стороны, положеніе служащихъ, въ особенности фельдшеровъ, учителей и содержателей земскихъ почтовыхъ станцій, сдѣлается ужаснымъ, должностныя лица, чрезъ закрытіе станцій, должны прекратить выѣзды по дѣламъ службы, а населеніе уѣзда, вслѣдствіе закрытія земскихъ больницъ, должно остаться безъ медицинской помощи. За займомъ къ мѣстнымъ жителямъ управа обращалась, но никто изъ нихъ, въ виду переживаемаго денежнаго кризиса, не соглашается на кредитъ и 2—5 тыс. руб.“.

Финансовое положеніе Павловскаго уѣзднаго земства въ 1908 г. болѣе подробно обрисовано въ таблицахъ, приложенныхъ къ сему докладу.

Представляя ходатайство Павловскаго уѣзднаго земства, губернская управа, въ виду разъясненія Правительствующаго Сената отъ 24 сентября 1907 года, предлагаетъ губернскому собранію:

1) Поддержать ходатайство Павловскаго уѣзднаго земства предъ Правительствомъ объ открытіи ему на неотложныя нужды кредита до 50000 руб. съ полной отвѣтственностью уѣзднаго земства за исправное погашеніе этой ссуды.

2) Что касается ходатайства Павловскаго уѣзднаго земства о разрѣшеніи займа у частныхъ лицъ, то, за отсутствіемъ въ постановленіи уѣзднаго собранія указаній на размѣръ этого займа, а также условій, при которыхъ онъ долженъ быть произведенъ, т. е. въ случаѣ ли отказа въ Правительственномъ кредитѣ или независимо отъ послѣдняго, — ходатайство это оставить открытымъ.

Предсѣдатель *В. Томаповской.*

Члены: *В. Равскій.*  
*Де-Виттъ.*  
*М. Чертковъ.*

Секретарь *Бузнецовъ.*

# СВѢДѢНІЯ

## Павловской Уѣздной Земской Управы:

а) О невыполненных расходах по сметѣ 1907 года из 1 марта 1908 года.

§§ и статьи сметы.	Предметы расхода.	Сумма. Руб. и коп.	Примѣч.
§ 5 ст. 3 а.	Пособіе казѣ на содержаніе реального училища въ гор. Павловскѣ . . . . .	5000 —	Расходы эти являются неотложными.
§ 5 ст. 6	Разнымъ фирмамъ за учебники для земскихъ школъ . . . . .	3987 73	
§ 7 ст. 4	Драгистамъ Штоль и Шмидтъ за медикаменты для земскихъ больницъ и ветеринарныхъ амбулаторій 13287 р. 72 к. и Товариществу П. П. Махинъ и К <sup>о</sup> за хирургическіе инструменты 485 р. 77 к . . . . .	13773 49	
§ 10 ст. 4	Воронежскому губернскому земству въ уплату долга по нормальному кредиту . . . . .	1000	
Итого . . . . .		23761 22	

б) О неотложныхъ расходахъ по сметѣ текущаю 1908 года.

По § 1	сметы — участіе въ расходахъ Правительственныхыхъ учреждений . . . . .	24913 р.	22 к
По § 2	" — содержаніе земскаго управленія . . . . .	10650	" 3 "
По § 3	" — устройство и содержаніе мѣсть заключенія . . . . .	875	" 39 "
По § 4	" — дорожная повинность . . . . .	1636	" 80 "
По § 5	" — народное образованіе . . . . .	53922	" 17 "
По § 6	" — общественное призваніе . . . . .	75	" 00 "
По § 7	" — медицинская часть . . . . .	50728	" 42 "
По § 8	" — ветеринарная часть . . . . .	1517	" 53 "
По § 9	" — расходы по содѣйствию экономическому благосостоянію . . . . .	1883	" 25 "

По § 10	сметы	уплата долговъ . . . . .	1536 р.	00 к.
По § 11	"	разные расходы . . . . .	2006 "	21 "
По § 12	"	отчисленіе на образованіе капиталовъ . . . . .	3542 "	54 "
По § 13	"	отчисленіе на образованіе запасной суммы . . . . .	864 "	44 "

Всего . . . . . 154151 р. — к.

в) *О поступленіи въ земскую кассу доходовъ, исчисленныхъ по сметамъ, съ показаніемъ сборовъ съ земли.*

§§ и статьи сметы.	Предметы доходовъ.	За 1907 г.	За 1908 г.	по 1-е марта.	Примѣч.
		Руб.	к.	Руб.	

Недвигомъ, признанныхъ благонадежнымъ къ поступленію. 15058 38 4223 31

§ 1 Доходы съ принадлежащихъ земству недвижимыхъ имуществъ и оброчныхъ статей . . . . . 804 22 — —

§ 2 Разные сборы . . . . . 476 14 80 84

§ 3 Посobie земству и возвратъ расходовъ . . . . . 4883 78 554 41

§ 4 Разное поступленіе . . . . . 355 96 33 53

§ 6 Сборы съ недвижимыхъ имуществъ . . . . . 100412 78 755 07

Всего . . . . . 121991 26 5647 16

г) *О капиталахъ, принадлежащихъ Павловскому земству, къ 1-му марта 1908 г.*

Наименованіе капиталовъ.	До 1 марта позайствовано.	На 1 марта состоитъ въ личности.
	Руб.	К.
Большичный строительный фондъ . . . . .	—	1341 87
Учительскій пенсіонный капиталъ . . . . .	9400	— 1870 76
Оборотный капиталъ по складу сельскохозяйствен. орудій . . . . .	—	2687 72

Оборотный капитал по покупке письменных принадлежностей для земских школъ . . . . . — — 32 26

Оборотный капитал Павловскаго земства, образованный по ст. 3 прилож. къ ст. 6 Пол. о земск. учрежд. . . . . 38500 — 2471 16

Итого . . . . . 47900 — 8403 77

д) *О долгах Павловскаго земства къ 1 марта 1908 года.*

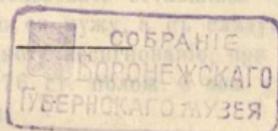
Воронежскому губернскому земству.	{ (изъ 4%, срокъ уплаты по возможности частями) . . . . . 14000 р. — к.
Павловскому купцу П. С. Антонову.	
Итого . . . . . 22000 р. — к.	

е) *О долгах уездному земству.*

Сельскихъ обществъ Павловскаго уѣзда по ссудамъ, выданнымъ на постройку школьныхъ зданій . . . . . 4490 р. — к.

ж) *О недоимкахъ на 1 марта 1908 года.*

Съ земель и лѣсовъ, фабрикъ и заводовъ, торгово-промышленныхъ заведеній, сельскихъ обществъ, казны, гор. Павловска и частныхъ владѣльцевъ . . . . . 35591 „ 22 „



Председатель *В. Томтояской.*

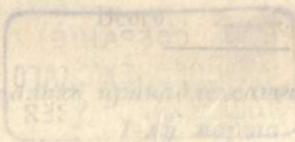
Члены: { *В. Раевскій.*  
*Д. Виттъ.*  
*М. Чертковъ.*

Секретарь *Францозъ.*

№ 10	10000	Оборотный капитал по балансу	10000
№ 11	11000	Оборотный капитал по балансу	11000
№ 12	12000	Оборотный капитал по балансу	12000
№ 13	13000	Оборотный капитал по балансу	13000
№ 14	14000	Оборотный капитал по балансу	14000
№ 15	15000	Оборотный капитал по балансу	15000
№ 16	16000	Оборотный капитал по балансу	16000
№ 17	17000	Оборотный капитал по балансу	17000
№ 18	18000	Оборотный капитал по балансу	18000
№ 19	19000	Оборотный капитал по балансу	19000
№ 20	20000	Оборотный капитал по балансу	20000

№ 21	21000	Оборотный капитал по балансу	21000
№ 22	22000	Оборотный капитал по балансу	22000
№ 23	23000	Оборотный капитал по балансу	23000
№ 24	24000	Оборотный капитал по балансу	24000
№ 25	25000	Оборотный капитал по балансу	25000
№ 26	26000	Оборотный капитал по балансу	26000
№ 27	27000	Оборотный капитал по балансу	27000
№ 28	28000	Оборотный капитал по балансу	28000
№ 29	29000	Оборотный капитал по балансу	29000
№ 30	30000	Оборотный капитал по балансу	30000

№ 31	31000	Оборотный капитал по балансу	31000
№ 32	32000	Оборотный капитал по балансу	32000
№ 33	33000	Оборотный капитал по балансу	33000
№ 34	34000	Оборотный капитал по балансу	34000
№ 35	35000	Оборотный капитал по балансу	35000
№ 36	36000	Оборотный капитал по балансу	36000
№ 37	37000	Оборотный капитал по балансу	37000
№ 38	38000	Оборотный капитал по балансу	38000
№ 39	39000	Оборотный капитал по балансу	39000
№ 40	40000	Оборотный капитал по балансу	40000



О состоянии дел по балансу на 1 января 1908 года

Наименование капитала	До 1 марта 1908 года		По 1 марта 1908 года
	Руб.	К.	
Владельчий строительный фонд	—	—	1341
Учительский пенсионный капитал	9400	—	1870
Оборотный капитал по складу сельско-хозяйствен. орудий	—	—	2657

## Воронежскому Губернскому Земскому Собранию.

Чрезвычайной сессии 23 мая 1908 года.

Воронежской Губернской Земской Управы

## ДОКЛАДЪ

*По ходатайству вдовы бывшего земскаго страхового агента—г. Поповой—о назначеніи ей пенсiи.*

Вдова бывшего страхового агента по Богучарскому уѣзду—И. Ф. Попова—Е. Ф. Попова, вслѣдствіе смерти своего мужа, получавшаго, по постановленію минувшаго очереднаго губернскаго собранія въ вечернемъ засѣданіи 15 января 1908 года, пенсiю отъ губернскаго земства, въ размѣрѣ 360 руб., а также въ силу полной своей необеспеченности и разстроенности здоровья, подтверждая то и другое свидѣльствами Богучарскаго полицейскаго управленія и земскаго врача того же города, ходатайствуетъ предъ губернскимъ собраніемъ о назначеніи ей пенсiи въ половинномъ размѣрѣ таковой же, получаемой ею покойнымъ мужемъ, или же въ размѣрѣ по усмотрѣнію собранія.

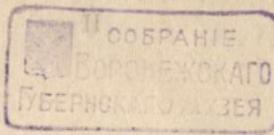
Докладывая о вышеизложенномъ губернскому собранію, губернская управа полагала бы назначить г-жѣ Поповой пенсiю въ размѣрѣ 180 руб., т. е. половинную часть пенсiи ея мужа, для чего въ 1908 году можно было бы использовать оставшіяся суммы отъ кредита, ассигнованнаго на пенсiю ея мужу, а съ слѣдующаго года вносить специальное по сему предмету ассигнованіе; при чемъ назначеніе размѣра пенсiи, на основаніи 76 ст. полож. о зем. учр., подвергнуть закрытой баллотировкѣ шарами.

Предсѣдатель В. Томаповской.

Члены: { В. Раевскій.  
Де-Виттѣ.  
М. Чертковъ.

Секретарь Кузнецовъ.





# О Г Л А В Л Е Н И Е

къ журналу Воронежскаго губернскаго земскаго собранія чрезвычайной сессіи 23 мая 1908 года.

## 1 журналъ.

	Страницы и статьи журналовъ.	Страницы приложений.
Списокъ гласныхъ, прибывшихъ въ засѣданіе собранія . . . . .	1 ст. 1	—
Открытіе г. и д. Губернатора собранія чрезвычайной сессіи . . . . .	1 ст. 2	—
Открытіе засѣданія собранія и провѣрка правъ г.г. гласныхъ . . . . .	1 ст. 3	—
Предложеніе предсѣдателя собранія почтить память умершаго гл. Бочарникова вставаніемъ и слушаніемъ панихиды . . . . .	1 ст. 4	—
Напоминаніе предсѣдателемъ собранія о злодѣйскомъ покушеніи 23 апрѣля на жизнь г. Воронежскаго Губернатора . . . . .	1 ст. 5	—
Сообщеніе телеграммы отъ 6 гласныхъ о причинѣ ихъ неявки въ засѣданіе собранія . . . . .	2 ст. 6	—
Разсмотрѣніе доклада управы—о мѣрахъ противъ могущей быть холерной эпидеміи . . . . .	2—3 ст. 7	1—6
Разсмотрѣніе доклада управы по ходатайству Воронежскаго уѣзднаго земства о займѣ 70000 р. на неотложные расходы по веденію земскаго хозяйства . . . . .	3 ст. 8	7—9
Разсмотрѣніе доклада управы—по ходатайству Острогужской уѣздной земской управы объ изысканіи источника средствъ на веденіе земскаго хозяйства . . . . .	3 ст. 9	10—17
Разсмотрѣніе доклада управы—по ходатайству Павловскаго земства предъ Правительствомъ объ открытіи ему на неотложныя нужды кредита до 50000 руб. . . . .	3 ст. 10	18—20

Страницы и статьи журналовъ.	Страницы приложений.
3 ст. 11	21
3 ст. 12	—
3 ст. 13	—

Разсмотрѣніе доклада управы по ходатайству вдовы бывшаго земскаго страхового агента — г-жи Поповой о назначеніи ей пенсіи, и производство по сему предмету закрытой баллотировки шарами . . . . .

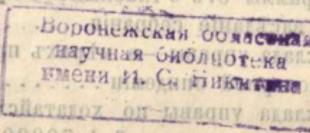
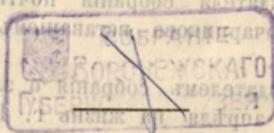
Выборы члена отъ земства въ Воронежскую губернскую землеустроительную комиссію . . . . .

Закрытіе сессіи собранія . . . . .

2 журналъ.

Уполномочіе председателя собранія, секретаря и г.г. гласныхъ, живущихъ въ г. Воронежѣ, подписать журналъ засѣданія 23 мая . . . . .

—	3 ст. 1
—	4 ст. 1
—	5 ст. 1
—	6 ст. 2
6—1	7 ст. 2
7—9	8 ст. 3
10—17	9 ст. 3
18—20	10 ст. 3







[5-00]

