



**Данное издание оцифровано
в Воронежской областной
универсальной научной библиотеке
им. И.С. Никитина**

394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 2 / ул. Орджоникидзе, 36

Понедельник— четверг 9.00-20.00

Суббота, воскресенье 12.00-20.00

Пятница -выходной

<http://vrnlib.ru>

<http://vk.com/vounb>

e-mail: vounb@mail.ru

+7 (473) 255-05-91



9(с)
К В 75,

Отд. XI.
№ 3.

Воронежскому Губернскому Земскому Собранию.

Очередной сессии 1902 года.

Воронежской Губернской Земской Управы

ДОКЛАДЪ

Съ представлениемъ проекта правилъ о выдачѣ изъ страхового капитала пособій и ссудъ на устройство водоснабженія въ селеніяхъ Воронежской губерніи.

Губернское земское собраніе очередной сессіи прошлаго года поручило губернской управѣ составить проектъ правилъ о выдачѣ изъ страхового капитала ссудъ и пособій на устройство въ дѣляхъ противопожарныхъ водоснабженія въ селеніяхъ Воронежской губерніи и передать его на заключеніе уѣздныхъ собраній, — что и было исполнено управою. Нижеприведенный проектъ былъ рассмотрѣнъ всеми уѣздными собраніями. Изъ нихъ Воронежское, Задонское, Новохоперское, Нижнедѣвицкое и Коротоякское приняли проектъ губернской управы безъ измѣненій, остальные же собранія предложили слѣдующія измѣненія:

1) *Острогожское* собраніе согласилось съ докладомъ уѣздной управы, предложившей, во первыхъ, чтобы, въ виду неравномѣрности территорій уѣздовъ и неодинаковой нужды ихъ въ устройствѣ водоснабжающихъ сооружений, ссуды и пособия на устройство этихъ сооружений распредѣлялись по уѣздамъ не поровну, а пропорціонально площадямъ уѣздовъ; во 2-хъ, чтобы суммы разрѣшенныхъ обществамъ пособій и ссудъ на устройство водоснабженія выдавались не обществамъ, а присылались бы въ распоряженіе уѣздныхъ управъ, на которыя проектомъ возлагается обязанность наблюдать и руково-

Воронежская областная
научная библиотека
имени И. С. Никитина
РБ0555058

Воронежская областная
научная библиотека
имени И. С. Никитина

40
100
12

дять работами по устройству водоснабжающихъ сооружений и представлять отчеты по этимъ работамъ губернскому собранію; 3) далѣе уѣздная управа доложила собранію: „назначеніе пособій и ссудъ обставлено сложными и невыполнимыми условіями для существующаго въ уѣздѣ состава управы; дѣло въ томъ, что нужда въ устройствѣ водоснабжающихъ сооружений слишкомъ велика, а потому можно безошибочно допустить, что ходатайствъ о разрѣшеніи пособій на устройство этихъ сооружений поступитъ много. А такъ какъ по каждому ходатайству, согласно проекта, нужно выѣхать члену управы съ техникомъ и участковымъ врачомъ, то на практикѣ окажется, что одинъ членъ управы и техникъ должны посвятить все свое служебное время только лишь на изслѣдованіе водоснабжающихъ сооружений и тѣмъ не менѣе значительная часть ходатайствъ будетъ оставаться безъ разсмотрѣнія въ ожиданіи очереди. Поэтому было бы целесообразнѣе, чтобы губернская управа, имѣя въ своемъ распоряженіи цѣлое техническое бюро, сама составляла проекты и смѣты и др. документы, относящіеся къ тому или другому сооруженію, и высылала бы ихъ съ своимъ заключеніемъ въ уѣздную управу для доклада уѣздному собранію. Такой порядокъ, — заключаетъ уѣздная управа, — значительно упростила бы процедуру разрѣшенія пособій и ссудъ и тѣмъ самымъ ускорилъ бы удовлетвореніе ходатайствъ обществъ“.

II) *Бобровское* собраніе постановило: „правила о выдачѣ ссудъ и пособій на устройство водоснабжающихъ сооружений одобрить и рекомендовать ввести въ §§ 7, 10 и 14 правилъ участіе мѣстнаго страхового агента“.

III) *Валуйское* согласилось съ докладомъ уѣздной управы и признало желательнымъ внести въ проектъ слѣдующія измѣненія: 1) въ § 2-мъ слова: „не далѣе $\frac{1}{2}$ версты“ замѣнить словами: въ возможно близкомъ разстояніи; 2) §§ 5, 11 и 12 измѣнить, во избѣжаніе задержекъ въ выдачѣ пособій и ссудъ на устройство водоснабжающихъ сооружений, въ томъ смыслѣ, чтобы распредѣленіе сооружений на очереди и заключенія о необходимости устроить ихъ въ томъ или другомъ селеніи давались не уѣзднымъ собраніемъ, а уѣздною управою и экономическимъ совѣтомъ.

IV) *Вирюченское* собраніе постановило измѣнить редакцію §§ 11 и 12 такъ:

§ 11. По производствѣ повѣрочныхъ изысканій или по утвержденіи представленныхъ уѣздною управою смѣты и плана (§ 10) дѣло возвращается въ уѣздную управу для доклада уѣздному земскому собранію „въ томъ лишь случаѣ, если общая сумма превышаетъ ежегодное ассигнованіе“.

§ 12. „Если общая стоимость предположенныхъ къ устройству водоснабжающихъ сооружений превышаетъ годовое ассигнованіе губернскаго земства, уѣздная управа вноситъ все ходатайства со смѣтами на разсмотрѣніе уѣзднаго собранія для установленія очереди“.

V) *Павловское* собрание признало желательнымъ дополнить проектъ губернской управы введеніемъ въ него правила, въ силу котораго право на полученіе ссудъ для устройства водоснабженія представлялось бы не только сельскимъ обществамъ, но и частнымъ лицамъ, „если въ послѣднемъ случаѣ будутъ затрогиваться интересы населенія“, а также правила, обызвещающаго сельскія общества доставлять уѣзднымъ управамъ, чрезъ волостныя правленія, отчеты въ израсходованіи суммъ, отпущенныхъ на устройство водоснабженія, и оправдательные документы.

VI) *Земляинское* собрание согласилось съ докладомъ уѣздной управы относительно необходимости учредить при губернской земской управѣ за счетъ страхового капитала специальный персоналъ для производства изысканій по водоснабженію какъ въ видахъ большей успѣшности дѣла, такъ и въ видахъ большей правильности изысканій.

VII) *Богучарское* собрание, согласно доклада уѣздной управы, постановило сдѣлать въ проектѣ слѣдующія добавленія: въ § 1-мъ послѣ слова „на устройство водоснабженія“ добавить: „въ цѣляхъ противопожарныхъ“, въ § 16 послѣ словъ: (уѣздныя управы) „въ случаѣ надобности, требуютъ отъ обществъ производства необходимаго ремонта“ добавить: „а въ случаѣ уклоненія отъ своевременнаго ремонта дѣлаютъ исправленія за счетъ общества“, а также дополнить проектъ двумя слѣдующими параграфами: 1) „водосборныя сооруженія, устроенныя за счетъ страхового капитала, должны имѣть удобныя подъѣзды и не могутъ загораживаться постройками, стѣсняющими движеніе къ нимъ“ и 2) „сельское общество, ходатайствующее о выдачѣ ему безвозвратнаго пособия на устройство водосборныхъ сооружений, даетъ обязательство земству, что въ случаѣ разрушенія сооружений по винѣ общества или уклоненія его отъ своевременнаго ремонта, возвращаетъ губернскому земству: въ первомъ случаѣ—все взятое пособие, во второмъ—затраченную уѣздною управою сумму на ремонтъ сооруженія“.

Докладывая о вышеизложенныхъ постановленіяхъ уѣздныхъ собраний, губернская управа съ своей стороны полагала бы измѣнить, согласно предложеніямъ Богучарскаго, Валуйскаго, Бобровскаго и Павловскаго собраний, редакцію §§ 2, 7, 8, 10 и 17 правилъ, изложивъ эти §§ такъ:

§ 2. Ссуды или пособия выдаются губернскимъ земствомъ въ тѣхъ случаяхъ, когда водоснабжающія сооруженія предполагается устроить въ чертѣ крестьянской усадебной осѣдлости, или же въ такомъ разстояніи отъ селенія, при которомъ не была бы затруднительна подвозка воды въ случаѣ пожаровъ.

Примѣчаніе. Водоснабжающія сооруженія должны имѣть удобныя подъѣзды и не могутъ быть загораживаемы постройками, стѣсняющими движеніе къ нимъ.

§ 7. По полученіи заявленія отъ сельскаго общества, уѣздная управа командируетъ члена управы или агента земскаго страхованія, уѣзднаго техника и участковаго врача съ цѣлью выяснитъ необходимость предполагаемаго сооруженія, а также условія наиболѣе цѣлесообразнаго устройства его и стоимости.

§ 8. О результатѣ произведеннаго вышеуказанными лицами изслѣдованія уѣздная управа поставляетъ въ извѣстность сельское общество, требуя отъ него обязательства, въ формѣ приговора, всегда поддерживать и ремонтировать предполагаемое сооруженіе.

Примѣчаніе. Если общество ходатайствуетъ о выдачѣ безвозвратнаго пособія, то въ приговорѣ должно быть оговорено, что въ случаѣ разрушенія сооруженія по винѣ общества, оно обязывается возвратить губернскому земству взятое пособіе.

§ 10. Если губернская управа, въ виду значительной стоимости сооруженія или по другой причинѣ, признаетъ необходимымъ произвести повѣрочныя изысканія, то командируетъ для этой цѣли одного изъ состоящихъ при ней техниковъ, прося уѣздную управу объ одновременномъ командированіи на мѣсто предполагаемаго сооруженія члена управы или агента земскаго страхованія и участковаго земскаго врача.

§ 17. О всѣхъ работахъ по водоснабженію, произведенныхъ въ теченіи даннаго года, уѣздныя управы представляютъ отчеты, которые, по обревизованіи ихъ уѣздными собраніями, препровождаются въ губернскую управу для доклада очередному губернскому собранію.

Примѣчаніе. Сельскія общества обязаны о произведенныхъ работахъ представлять уѣзднымъ управамъ, черезъ волостныя правленія, отчеты съ оправдательными къ нимъ документами.

Что же касается до предложеній: 1) Острогжскаго собранія о распредѣленіи пособій и ссудъ на устройство водоснабженія пропорціонально площадямъ уѣздовъ, объ отпускѣ разрѣшенныхъ сельскимъ обществамъ ссудъ въ распоряженіе уѣздныхъ управъ и о производствѣ изысканій и составленіи смѣтъ и другихъ документовъ по устройству водоснабжающихъ сооруженій губернскою управою, 2) предложеній Валуйскаго и Бирюченскаго собраній объ измѣненіи порядка выдачи пособій, 3) Павловскаго—о выдачѣ ссудъ на устройство водоснабженія частнымъ лицамъ и 4) Землянскаго—объ учрежденіи при губернской управѣ specialнаго персонала для производства изысканій по устройству водоснабжающихъ сооруженій, то представляя эти предложенія на благоусмотрѣніе земскаго собранія, губернская управа позволяетъ себѣ высказать слѣдующія соображенія: такъ какъ большая или меньшая нужда селеній въ устройствѣ водоснабженія не установлена предварительными изслѣдованіями, процентъ же стораній и по уѣздамъ, и по отдѣльнымъ селеніямъ крайне неравномеренъ,—такъ для Острогжскаго уѣзда за десятилѣтіе съ 1886—1895 г.г. онъ равнялся 0,58, для Воронежскаго за то же время—2,1, для Нижнедѣвичскаго—1,36, Бобровскаго—1,71, Богучарскаго—0,57, Би-

рюченскаго — 0,65, Коротоякскаго — 1,59, Задонскаго — 1,15, Землянскаго — 1,13 Новохоперскаго — 1,55, Валуйскаго — 0,68 и Павловскаго — 1,28, — то едва ли можно согласиться съ мнѣніемъ Острогожской управы, что пособия и ссуды на устройство водоснабженія въ цѣляхъ противопожарныхъ должны быть распредѣляемы пропорціонально площадямъ уѣздовъ, едва ли также возможно согласиться и съ тѣмъ, чтобы ссуды, за возвратъ которыхъ отвѣтственны сельскія общества, выдавались въ распоряженіе уѣздныхъ управъ. Далѣе, если допустить, что справедливо предположеніе Острогожской управы, что ходатайствъ объ устройствѣ водоснабжающихъ сооружений будетъ поступать слишкомъ много, такъ что членамъ уѣздныхъ управъ и уѣзднымъ техникамъ будетъ непосильно производство изслѣдованій по нимъ, то тѣмъ болѣе оно должно оказаться непосильнымъ для губернской управы.

2) Переходя затѣмъ къ предложеніямъ объ измѣненіи порядка выдачи пособій и ссудъ и о предоставленіи, во избѣжаніе задержекъ въ выдачѣ ихъ, распредѣлять сооружения на очереди не уѣзднымъ собраніемъ, а уѣзднымъ управамъ и экономическимъ совѣтамъ, едва ли можно признать желательнымъ устраненіе уѣздныхъ собраній отъ рѣшенія этого и другихъ вопросовъ по устройству водоснабженія, тѣмъ болѣе, что сокращеніе времени въ разрѣшеніи ссудъ можетъ быть достигнуто развѣ только въ незначительной мѣрѣ, такъ какъ распредѣленіе ходатайствъ, по которымъ произведены изслѣдованія, на очереди предполагаетъ накопленіе этихъ ходатайствъ на суммы, больше или меньше превышающія ежегодныя ассигнованія, и что экономическіе совѣты учреждены не при всѣхъ уѣздныхъ управахъ губерніи.

3) По поводу вышеприведеннаго постановленія Павловскаго собранія нельзя не замѣтить, что выдача ссудъ частнымъ лицамъ на устройство водоснабжающихъ сооружений въ цѣляхъ сокращенія опустошительности сельскихъ пожаровъ можетъ имѣть мѣсто только въ исключительныхъ случаяхъ, и что выдача ссудъ частнымъ лицамъ, если и можетъ быть допущена, то не иначе, какъ по особому каждый разъ постановленію губернскаго земскаго собранія.

4) Что касается до предложенія Землянскаго собранія объ учрежденіи при губернской управѣ спеціальнаго персонала для производства изысканій по устройству водоснабженія, то губернская управа, не отрицая въ принципѣ полезности учрежденія такого персонала, учрежденіе его теперь находитъ преждевременнымъ, такъ какъ опытъ Орловскаго и другихъ земствъ показываетъ, что дѣло устройства водоснабженія развивается медленно: въ Орловскомъ, напр., земствѣ выдача изъ страхового капитала пособій сельскимъ обществамъ на устройство водоснабженія производится съ 1900 г. и „хотя въ смѣту расходовъ на этотъ предметъ“, какъ видно изъ сообщенія Орловской губернской управы отъ 28 Августа 1902 года, „ежегодно вносится 2400 р., но сумма эта вся не расходуетъ вслѣдствіе новизны дѣла“.

На основаніи изложенныхъ соображеній, губернская управа имѣеть честь предложить земскому собранію:

1) отклонить вышеприведенныя предложенія уѣздныхъ собраній, утвердивъ проектъ губернской управы въ его видоизмѣненной редакціи, и

2) внести въ смѣту расходовъ на веденіе земскаго страхованія на 1903 годъ 24 тысячи рублей для выдачи безвозвратныхъ пособій и 36 тыс. рублей для выдачи безпроцентныхъ ссудъ сельскимъ обществамъ на устройство водоснабженія.

ПРОЕКТЪ (въ первоначальной редакціи)

правиль о выдачѣ изъ страхового капитала пособій и ссудъ на устройство водоснабженія въ селеніяхъ Воронежской губерніи.

Глава I.

Основные положенія.

§ 1. На устройство водоснабженія обществамъ тѣхъ селеній, въ которыхъ нѣтъ достаточнаго количества воды, выдаются изъ страхового капитала безвозвратныя пособія, или же безпроцентныя ссуды.

§ 2. Ссуды или пособія выдаются губернскимъ земствомъ въ тѣхъ случаяхъ, когда водоснабжающія сооруженія предполагается устроить въ чертѣ крестьянской усадебной осѣдлости, или же не далѣе $\frac{1}{2}$ версты отъ ближайшихъ построекъ селенія.

§ 3. Общая сумма безвозвратныхъ пособій въ теченіе одного года не должна превышать 24 тыс. руб. или 2 тыс. руб. на уѣздъ, а общая сумма безпроцентныхъ ссудъ 36 тысячъ рублей, или 3 тыс. р. на уѣздъ.

§ 4. Безпроцентныя ссуды выдаются на срокъ не болѣе 10 лѣтъ.

§ 5. Ссуды или пособія могутъ быть выдаваемы губернскою управою по ходатайствамъ сельскихъ обществъ и удостовѣреніямъ уѣздныхъ земскихъ собраній о необходимости устроить то или другое водоснабжающее сооруженіе, а въ случаѣ ходатайствъ о выдачѣ безвозвратныхъ пособій — сверхъ того и о невозможности для ходатайствующихъ обществъ устроить сооруженія безъ пособія отъ земства.

Глава II.

О порядкѣ выдачи сельскимъ обществамъ ссудъ и пособій на устройство водоснабженія.

§ 6. Сельское общество, желающее получить ссуду или пособие на устройство водоснабжающаго сооруженія, заявляетъ о томъ мѣстной уѣздной управѣ.

§ 7. По полученіи заявленія отъ сельскаго общества уѣздная управа командируетъ члена уѣздной управы, уѣзднаго техника и участковаго врача съ цѣлью выяснитъ необходимость предполагаемаго сооружеія, а также условія наиболѣе цѣлесообразнаго устройства его и стоимость.

§ 8. О результатѣ произведеннаго вышеуказанными лицами изслѣдованія уѣздная управа поставляетъ въ извѣстность сельское общество, требуя отъ него, въ случаѣ признанной необходимости устроить водоснабжающее сооруженіе, представленія обязательства, въ формѣ приговора, всегда поддерживать и ремонтировать предполагаемое сооруженіе.

§ 9. Приговоръ общества, а также составленные уѣзднымъ техникомъ смѣту расходовъ на устройство водоснабжающаго сооружеія, чертежъ (планъ) сооружеія и объяснительную записку уѣздная управа представляетъ въ губернскую управу вмѣстѣ съ заключеніемъ своимъ о необходимости устроить предполагаемое сооруженіе и о размѣрѣ ссуды, или пособія на устройство его.

§ 10. Если губернская управа, въ виду значительной стоимости сооружеія или по другой причинѣ, признаетъ необходимымъ произвести повѣрочныя изысканія, то командируетъ для этой цѣли одного изъ состоящихъ при ней техникувъ, прося уѣздную управу объ одновременномъ командированіи на мѣсто предполагаемаго сооружеія члена управы и участковаго земскаго врача.

§ 11. По производствѣ повѣрочныхъ изысканій или по утвержденіи представленныхъ уѣздною управою смѣты и плана (§ 10) дѣло возвращается въ уѣздную управу для доклада уѣздному земскому собранію.

§ 12. Уѣздное собраніе, по разсмотрѣніи всѣхъ представленныхъ ему управою ходатайствъ объ устройствѣ водоснабжающихъ сооружеій, распределяетъ сооружеія, признанныя имъ необходимыми, на очереди, удовлетворяя предпочтительно передъ другими ходатайства обществъ тѣхъ селеній, въ которыхъ есть пожарныя дружины, или въ которыхъ вообще устройство водоснабженія составляетъ необходимую дополнительную мѣру къ существующей уже противопожарной организаціи.

§ 13. Постановленіе уѣзднаго собранія представляется уѣздной управой въ губернскую управу, которая или дѣлаетъ распоряженіе объ ассигнованіи суммъ, необходимыхъ на устройство водоснабжающихъ сооружеій, или же, въ случаѣ несогласія ея съ заключеніями уѣзднаго собранія, представляетъ дѣло на разрѣшеніе губернскаго земскаго собранія.

§ 14. Работы по устройству водоснабжающихъ сооружеій производятся подъ наблюденіемъ и руководствомъ уѣздныхъ управъ и состоящихъ при нихъ техникувъ.

3000р

§ 15. Приемка окончанныхъ сооружений производится губернской управою или же по ея уполномочию уѣздною управою.

§ 16. Наблюденіе за окончанными сооружениями возлагается на уѣздныя управы, которыя, въ случаѣ надобности, требуютъ отъ общества производства необходимаго ремонта сооружений.

§ 17. О всѣхъ работахъ по водоснабженію, произведенныхъ въ теченіе даннаго года, уѣздныя управы представляютъ отчеты, которые, по обревизованіи ихъ уѣздными собраниями, препровождаются въ губернскую управу для доклада очередному губернскому собранію.

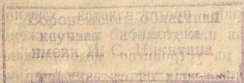


КНИГА ДОЛГ
ВОЗВРАЩЕНІЯ
УКАЗАННО

Предсѣдатель управы *А. Урсул*

- Члены: {
- П. Струковъ.*
 - Д. Перелешинъ.*
 - П. Ростовцевъ.*
 - В. Кильчевскій.*

Секретарь *Кузнецовъ.*



Р.0555058

