



**Данное издание оцифровано  
в Воронежской областной  
универсальной научной библиотеке  
им. И.С. Никитина**

394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 2 / ул. Орджоникидзе, 36

Понедельник— четверг 9.00-20.00

Суббота, воскресенье 12.00-20.00

Пятница -выходной

<http://vrnlib.ru>

<http://vk.com/vounb>

e-mail: [vounb@mail.ru](mailto:vounb@mail.ru)

+7 (473) 255-05-91

К 352  
В 75

Р. с. Ф. с. Р.

353(47.396)

2

С/В

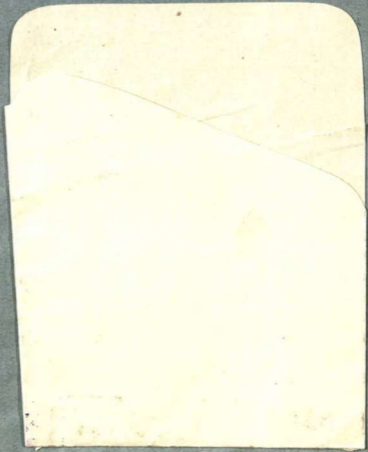
# Постановления

## II-й Сессии Воронежского Окружного Исполнительного Комитета.

9—12 ноября 1928 г.

Издание Воронежского Окрисполкома.

г. ВОРОНЕЖ  
типография ОкрСНХ № 3.  
1928 г.



361975.

К 352  
К 875

45/2093

## I. О перевыборах Советов.

Заслушав доклад о перевыборах советов, Сессия Воронежского Окружного Исполнительного Комитета констатирует, что настоящие перевыборы будут проходить в условиях общего экономического роста страны, повышения активности и культурного уровня трудящихся масс, при наличии в то же время хозяйственных трудностей и в обстановке обострившейся классовой борьбы, когда кулак в деревне и нэпманско-капиталистические силы в городе, значительно усилят свою политическую активность за влияние в советах.

В этих условиях перевыборы советов приобретают исключительно важное значение и должны приковать к себе внимание всех советских, профессиональных, кооперативных и других общественных организаций и подготовка и проведение самих перевыборов, должна стать наиважнейшей на этот промежуток времени работой.

В соответствии с директивами Облсполкома, Сессия ставит перед соворганами следующие основные задачи:

1. 100% привлечение к активному участию в перевыборах рабочих и батраков; максимальное привлечение батраков, бедноты, середняка и организация их для решительного отпора кулацко-капиталистических элементов города и деревни и полной изоляции этих элементов при перевыборах и в последующей работе советов.

2. Полное и организованное участие в подготовительной кампании и перевыборах советов, всех общественных, кооперативных и особенно профессиональных организаций через проведение с ними

244815



Ворон жская областная  
научная библиотека  
имени И. С. Никитина

ряда специальных совещаний и собраний для проработки практических вопросов и вопросов значения и задач перевыборной кампании.

Через Избирательные Комиссии необходимо заслушать конкретные планы работ всех организаций в городе и в селе.

3. Проверить работоспособность и классовый состав избирательных комиссий, добиваясь проведения ими четкой классовой линии во всей работе по перевыборам.

4. Провести мероприятия обеспечивающие повышение охвата избирателей отчетностью и выборами: расширение избирательных участков, тщательная подготовка отчетности Горсоветов, сельсоветов, Райисполкомов и Ревкомиссий, техническое обслуживание собраний созывом их в наиболее удобное для избирателей время и место, своевременное вручение повесток и т. д.

5. Широко разъяснить избирателям все инструкции и избирательные законы. Особо строго проследить за правильным проведением закона о лишении избирательных прав недопуская нарушений инструкций и законов.

6. Широко развернуть освещение вопросов перевыборной кампании в печати, путем освещения в прессе, стенгазетах основных задач кампании и отдельных моментов ее хода. Сосредоточить внимание всей политпросветсистемы (клубы, избы-читальни, красные уголки) города и деревни на повседневном разъяснении значения и практических задачах кампании.

7. Придать отчетности советов, на основе широкого использования критики и самокритики, характер массового смотра всей работы советов, привлекая широкие массы избирателей к непосредственному участию в выработке практических мероприятий по улучшению работы и устранению име-

ющихся недостатков в области хозяйственного и культурного строительства.

Наряду с отчетностью советов, их Ревкомиссий и Исполкомов провести широкую отчетность перед избирателями отдельных депутатов, судебных и политпросветорганов, кооперации, агроперсонала и т. д., построив отчетность всех организаций в разрезе выполнения наказа прошлых перевыборов.

8. Принять к неуклонному руководству решения последней Сессии Облисполкома по вопросу перевыборной кампании советов, развивая критику и самокритику, вскрывая недостатки в работе советов; на отчетных и избирательных собраниях следует решительно подчеркивать задачу укрепления и улучшения советского аппарата и прежде всего, — сельских советов и райисполкомов. Борьба за полное их оздоровление, за изгнание все еще встречающихся элементов волокиты, разложения, смычки с кулачеством, — должна стоять в центре избирательной кампании.

Всюду обеспечивая внимательное обслуживание кандидатов в советы и исполкомы, необходимо стремиться к большему вовлечению в них бедноты и батрачества, а в городах к повышению удельного веса в советах рабочих и работниц производства.

9. Особо важным Сессия Окрисполкома считает:

а) Поголовное вовлечение в практическую работу по перевыборам женского актива делегатских собраний, работниц и крестьянок;

б) проработку отчетных докладов Горсоветов и Сельсоветов и наказов на делегатских женских собраниях, собраниях жен рабочих и батрачек;

в) обсуждение намеченных кандидатур в советы на специальных женских собраниях.

На основе данного подбора и выдвижения актива в советы, в текущей перевыборной кампании взять решительный курс на повышение удельного веса участия женщин в составе сельсоветов и райисполкомов и их руководящих органах.

10. Добиться большего выдвижения на руководящую советскую работу рабочих с производства и крестьян от сохи. При этом обратить особое внимание советских органов округа на улучшение качества работы по выдвижению. Необходимо чтобы соответствующий подбор для выдвижения производился самым тщательным образом, и как правило из учтенного актива, участвующего в общественной жизни села.

11. Сроки перевыборов установить:

- а) подготовку закончить 25-го ноября с. г.,
- б) отчетность советов провести с декабря 1928 г. по 1 января 1929 г.—в городах и с 1-го декабря 1928 г. по 15-ое января 1929 г.—в селах;
- в) выборы в городах и рабочих поселках—в январе и сельсоветов во второй половине января и февраля.
- г) Райс'езды и Окружной Съезд Советов созвать в **марте**.

Председатель Окрисполкома *Модало*.

Секретарь Окрисполкома *Федяев*.

## II. О своде бюджета.

1. Заслушав доклад о своде местных бюджетов округа на 1928-29 г., Сессия Окружного Исполнительного Комитета **отмечает:**

- а) значительный общий рост (27%) бюджета, что указывает на развитие хозяйства округа и большее сосредоточение в ведении округа и рай-

онов культурно хозяйственных учреждений бывших на госбюджете;

б) рост в бюджете неналоговых доходов за счет местных источников (вместо 27 %—31 %);

в) значительное увеличение количества и объема сельских бюджетов (вместо 22 сельбюджетов выделено 88);

г) направление прироста бюджета, главным образом, на культурно-социальные и хозяйственно-производственные надобности, в результате чего имеется дальнейшее развертывание сети школ начального образования, Ш. К. М., учреждений здравоохранения с улучшением качества обслуживания массовых учреждений и положено начало введения всеобщего обязательного начального обучения;

д) намеченные капитальные вложения в промышленность округа, а также ассигнования на основные потребности сельского хозяйства, коллективизацию и др.—являются безусловно необходимыми.

2. Вместе с тем, Сессия Окружного Исполнительного Комитета указывает, что ассигнования на дело народного образования и здравоохранения являются минимальными и далеко не удовлетворяют потребностей населения, нужды сельского хозяйства и его коллективизацию, а также развитие и укрепление промышленности округа требует значительно больших ассигнований.

3. Имея в виду неизбежность образовавшегося дефицита, обусловленного: а) снижением доходов, произведенных уже после утверждения контрольных цифр; б) передачей в процессе составления бюджета на местные средства госбюджетных учреждений без передачи соответствующих доходных источников; в) необходимостью сбалансирования бюджета коммунального хозяйства за счет его источников доходов, согласно постановления Обл. исполкома—свод бюджета округа на 1928-29 г. при-



нять в суммах по доходу 12.661 тыс. руб. и по расходу—14.507,2 тыс. р., с дефицитом в 1.847 т. р.

4. Учитывая напряженность доходной части бюджета и наличие дефицита—предложить Президиуму Окрисполкома:

а) принять решительные меры к полному выявлению доходных источников;

б) строго соблюдать бюджетную дисциплину;

в) принять все меры к дальнейшему сокращению расходов в процессе исполнения бюджета на содержание административно-управленческого аппарата, доведя это сокращение до 20% против 1926-1927 года.

г) при исполнении бюджета округа следить чтобы расходы производились в строгом соответствии с доходными возможностями, внося, в случае необходимости, в бюджет соответствующие поправки.

5. Поручить Президиуму Окрисполкома: 1) в месячный срок учесть все специальные средства, рассмотреть и утвердить по ним сметы, увязав их с бюджетными ассигнованиями; 2) усилить контроль исполнения бюджета, особенно в части административно-управленческих расходов, наметив план ревизии бюджетных учреждений.

6. Сессия Округного Исполнительного Комитета обязывает Президиум Окрисполкома, Округные отделы и Райисполкомы—все могущие быть излишки средств в процессе исполнения бюджета, как за счет экономии в расходовании средств вообще, сокращения административно-управленческих расходов и др.—использовать в первую очередь на дело народного образования и здравоохранения и коллективизацию сельского хозяйства.

7. Предложить Президиуму Окрисполкома принять меры к скорейшему окончательному утверждению бюджетов, а также дать районам указания о

порядке расходования средств в текущем году до окончательного утверждения общего свода бюджета округа.

Председатель Окрисполкома *Модало*.

Секретарь Окрисполкома *Федяев*.

### III. О едином сельско-хозяйственном налоге.

Заслушав доклад о едином сельско-хозяйственном налоге, Сессия Округного Исполнительного Комитета отмечает:

1. Рост сельхозналога в среднем на 50,7% по округу в основном, обуславливается естественным ростом хозяйства, привлечением к обложению новых объектов доходности и изменениями в законе, направленными к переложению тяжести налога на зажиточные слои деревни.

2. Ростом хозяйства, более полным учетом объектов обложения и выявлением неземледельческих заработков достигнуто:

а) увеличение посевных площадей на 7,2%, количества облагаемого скота—рогатого на 20%, рабочего на 19,2% и мелкого на 32%;

б) повышения доли участия в облагаемом доходе неземледельческих заработков и спецотраслей, при понижении обложения зернового хозяйства.

3. Освобождение от налога от 35 до 60% бедняцких хозяйств.

4. Благодаря имеющимся недостаткам в самом законе, неудовлетворительного внимания к сельхозналоговой кампании соворганов, совпадением проведения учета по налогу с работой по районированию и т. д. имело место:

а) переобложение хозяйств с большим количеством едоков, что способствует дробимости дворов;

б) случаи чрезмерного повышения обложения доходов от неземледельческих заработков, вследствие недоучета производственных издержек этого вида доходов;

в) наличие неправильного привлечения к обложению единым с.х. налогом неземледельческих доходов хозяйств отходников, кустарников и сезонников;

г) обложение в индивидуальном порядке средняцких хозяйств и наоборот—необложение в таком порядке кулацких;

д) задержка в распределении льготного фонда и рассмотрения жалоб на неправильное обложение, неблагоприятно отразившаяся на поступлении налога в срок.

5. Работой по пересмотру тяжести обложения отдельных крестьянских дворов, ошибки, допущенные по переобложению средняцких хозяйств, исправлены.

Для более успешного завершения с.х. налоговой кампании текущего года и для недопущения ошибок в будущем, Сессия Окрисполкома **постановляет**:

1. Поставить вопрос перед вышестоящими органами о внесении изменения в закон о с.х. налоге в части обложения многодочких средняцких хозяйств.

2. В целях более правильного обложения доходов от неземледельческих заработков, поручить Президиуму Окрисполкома пересмотреть для будущего года нормы доходности от этих заработков и внести необходимые поправки.

3. Улучшить работу по учету арендных отношений и борьбе с фиктивными разделами, добившись полного учета кулацких хозяйств.

4. Поручить Окрфинотделу дать соответствующие указания тем районам, где обложения с.х.

налогом текущего года произведено по пашне, о переходе на обложение по посеву.

5. Сессия Округного Исполнительного Комитета предлагает Районным Исполнительным Комитетам обеспечить своевременное и полное возвращение переплаченных сумм частью налогоплательщиков, одновременно усилив работу по исправлению допущенных ошибок в части недообложения хозяйств и привлечения к ответственности укрывших объекты обложения.

6. Принимая во внимание, что ни к одному из предыдущих сроков задание по сельхозналогу по округу выполнено не было и учитывая близость последнего срока и еще значительные суммы, подлежащие взысканию, а также наступление кампании перевыборов советов, когда все активные силы будут заняты работой по перевыборам советов, Сессия Округного Исполнительного Комитета, призывая крестьянское население округа внести к сроку причитающийся сельхозналог, постановляет:

1. Широко оповестить налогоплательщиков о последнем сроке уплаты сельхозналога и необходимости внесения налога к сроку.

2. Принять срочные меры к ликвидации недоимок и недопущению их впредь, применяя самые решительные меры воздействия в первую очередь к злостным неплательщикам.

3. Провести ряд других практических мероприятий, обеспечивающих безусловное выполнение к сроку полностью сельхозналога.

Председатель Окрисполкома *Модало*.

Секретарь Окрисполкома *Федяев*.

0 244815

Воронжская областная  
научная библиотека  
имени И. С. Никитина

#### IV. О результатах уборочной и посевной кампании в округе в 1928-29 году.

Заслушав доклад Окрземууправления о результатах уборочной и осенней посевкампании 1928 г., Сессия Окрисполкома, отмечая общий подъем сельского хозяйства округа, повышение культурного уровня крестьянства, последовательное за истекший год вrostание социалистического сектора в сельское хозяйство, углубленное проведение мероприятий по реорганизации сельского хозяйства, констатирует, что в осеннюю посевкампанию достигнуты следующие результаты:

1. Увеличение посевной площади озимых на 6,5% по сравнению с прошлым годом и расширение площади под пшеницей на 82,5 или на 7.696 д. Площадь сортовых посевов против прошлого года увеличилась на 18.752 дес. или на 288% и составляет 6,2% от всей площади озимых.

2. Несмотря на ряд неблагоприятных условий, препятствовавших нормальному ходу работы по контрактации рядовых озимых, (поздний перевод кредитов, частые изменения в суммах и проч.), плановые задания выполнены почти полностью— (98%).

3. Достигнуто повышение удельного веса в посевной площади социалистического сектора с 0.84% в прошлом году до 1.31% в этом году, при одновременном росте коллективов за счет бедняцко-средняцкой части крестьянства: организовано 41 колхоз и 51 др. с.-х. объединений, которыми охвачено 3.105 хозяйств на площади 17.259 дес.; укрупнено 23 существующих колхоза и 23 производственных с.-х. объединений и переведено в более сложные кооперативные формы— 10 объединений.

4. Оказана значительная помощь бедноте: авансирование при контрактации, помощь со стороны

ККОВ, Кредитных товариществ, колхозов, совхозов и др., что дало возможность охватить 42.217 хозяйств.

Наряду с этим Сессия Окрисполкома отмечает следующие недостатки:

1. Темп развертывания практической работы на местах был недостаточен (запоздание с составлением районных планов, недостаточно шло продвижение машин и медленное раз'ассигнование кредитов на проведение кампании).

2. Слабая насыщенность округа уборочными и молотильными машинами отразилась на своевременности уборки урожая вообще и особенно в бедняцких и маломощных хозяйствах.

3. Вследствие недостаточного уделения внимания отдельным мероприятиям как со стороны низового советского аппарата (РИК-в, Сельсоветов и др.) так и окружных организаций и вследствие прекращавшихся в период уборочной и посевной кампании дождей, не полностью выполнены плановые задания: по рядовому посеву, зерноочистке, ремонту сельско-хозяйственного инвентаря, организации семфондов, семеноводческой работе, не достигнуто полной загрузки тракторов, прокатных пунктов и др.

4. При проведении рядовой контрактации озимых допущена была безсистемность и целый ряд перебоев в работе по причине позднего перевода кредитов и изменения условий контрактации в самый момент заключения договоров.

5. Слабое использование РИК-ами и Сельсоветами всех имевшихся возможностей по усилению развития коллективного строительства и организации простейших специальных с.-х. объединений.

6. В целях успешного проведения мероприятий, в осеннюю посевкампанию культурные силы деревни (учительство, профсоюзы, избы-читальни и др.) были использованы недостаточно.

7. Помощь бедноте путем организации „воскресников“ и заключения договоров лошадных с безлошадными была развернута слабо.

При проведении весенней посевной кампании, Сессия Окрисполкома предлагает:

1. Достигнутые результаты в осеннюю посевную кампанию, необходимо закрепить рядом дальнейших мероприятий, в корне устранив все имевшиеся недостатки при проведении осенней посевной кампании

2. Подготовительные работы по проведению весенней посевной кампании должны быть начаты заблаговременно с таким расчетом, чтобы план весенней кампании был принят к выполнению не позднее 15-го января 1929 г.

3. В операционном плане на 1928—29 г. должны быть полностью предусмотрены задачи будущей весенней кампании, которые в основном должны свестись к следующему:

а) решительное расширение и укрепление социалистического сектора в сельском хозяйстве путем наиболее смелой организации новых колхозов и укрупнения и укрепления существующих; организация новых простейших производственных объединений, (посевных, машинных товариществ и др.), поставив задачу перед низовым советским аппаратом довести в течении 1928—29 г. охват крестьянских хозяйств колхозами не менее 5% всех хозяйств в округе и 15—16% производственными простейшими кооперативами;

б) расширение посевной площади ярового клина и товарных технических культур за счет использования свободных площадей (залежи), использования парового клина разными видами парозанимающих растений и путем проведения многопольных севооборотов;

в) поднятие урожайности всех культур, и в особенности зерновых, путем широкого внедрения

агротехнических улучшений, поставив задачу низовому советскому аппарату углубить среди крестьянства работу за сплошной переход целыми земельными обществами к осуществлению агромероприятий, (зяблевая вспашка, полное сортирование и промывка формалином семзерна, сортовой посев и др.), путем вынесения постановлений обязывающих все общество к их выполнению;

г) усиления внимания к механизации сельского хозяйства и к вытеснению сохи путем использования предполагаемых к отпуску кредитов и привлечения средств самого крестьянства;

д) разрешение кормового вопроса, путем введения травосеяния однолетних и многолетних культур, посева корнеплодов, улучшения имеющихся луговых угодий и т. д.;

е) всемерное и полное проведение мероприятий по оказанию помощи бедняцкой и маломощно-средняцкой части населения округа;

4. Особое внимание должно быть уделено мероприятиям по контрактации. Последняя должна стать действительным фактором поднятия урожайности и экономического воздействия на реорганизацию сельского хозяйства.

5. При использовании восстановительных кредитов в 1928—29 году задачу поднятия урожайности и реорганизации сельского хозяйства округа необходимо осуществлять комплексно-гнездовым путем для чего поручить Президиуму Окрисполкома разработать плановые предположения и преподать таковые местам.

Председатель Окрисполкома *Модало.*

Секретарь Окрисполкома *Федяев.*



## **V. О всеобщем обязательном обучении в отдельных селах Воронежского Округа ЦЧО.**

1. План частичного всеобщего обязательного обучения в отдельных селах округа (список прилагается), принятый Президиумом Окрисполкома на 1928—29 учебный год для детей 8—9 летнего возраста утвердить. Просить Облесполком издать соответствующее обязательное постановление.

2. В целях создания действительной возможности посещения школы детям городской и сельской бедноты, предложить Президиуму Окрисполкома обеспечить ассигнования для помощи беднейшим детям в размере 25% общего числа учащихся по 5 руб. на ребенка.

3. Органам народного образования проследить за выполнением решений как Окрисполкома, так и вышестоящих органов по всеобщему обязательному обучению.

4. Отмечая данное мероприятие, как начало огромной работы по введению всеобщего обязательного обучения по всему округу в целом, в ближайшие пять лет, по требующей большего напряжения силы и средств, Сессия Окрисполкома призывает все советские и общественные организации к максимальному участию в деле культурно-социального строительства за всеобщую грамотность.

Председатель Окрисполкома *Модало*.

Секретарь Окрисполкома *Федяев*.

---

## **VI. Об организации при Райисполкомах секций Р. К. И.**

Признать необходимым организацию при Райисполкомах секций Р. К. И.

Председатель Окрисполкома *Модало.*

Секретарь Окрисполкома *Федяев.*

---

## **VII. Об избрании тов. Хабинского А. П. кандидатом в члены Президиума Окрисполкома.**

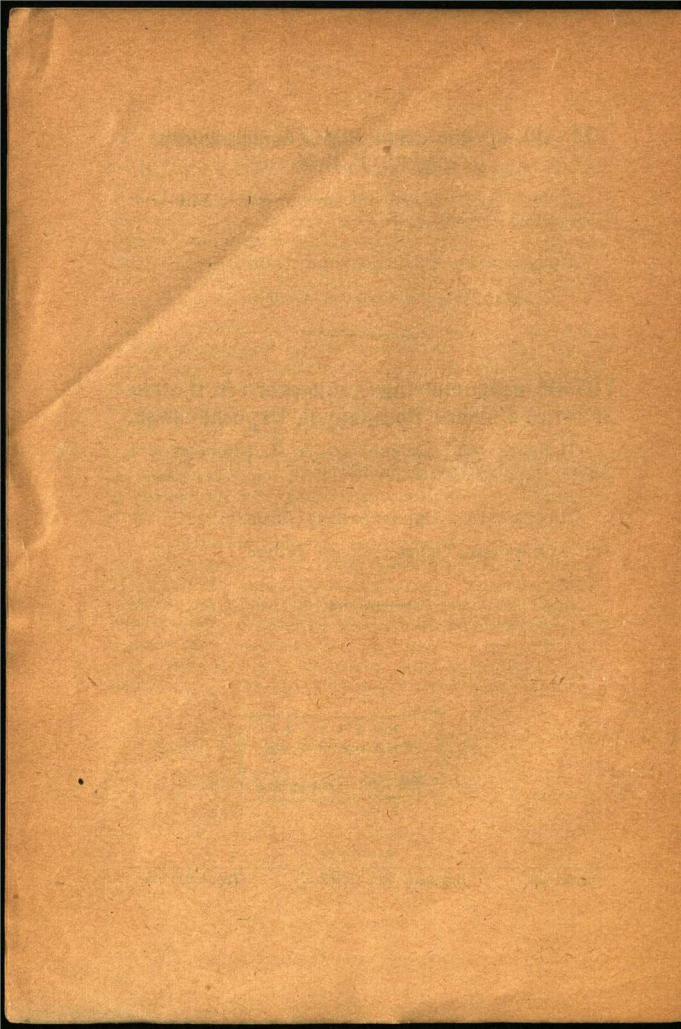
Избрать тов. Хабинского А. П. кандидатом в члены Президиума Окрисполкома.

Председатель Окрисполкома *Модало.*

Секретарь Окрисполкома *Федяев.*

---





30

4942

БЕСПЛАТНО.