



**Данное издание оцифровано
в Воронежской областной
универсальной научной библиотеке
им. И.С. Никитина**

394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 2 / ул. Орджоникидзе, 36

Понедельник— четверг 9.00-20.00

Суббота, воскресенье 12.00-20.00

Пятница -выходной

<http://vrnlib.ru>

<http://vk.com/vounb>

e-mail: vounb@mail.ru

+7 (473) 255-05-91

К 352
В 75

353 (47.396)

Р. С. Ф. С. Р.

Пролетарии всех стран, соединитесь!

2
—
Сов

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

V-ой СЕССИИ

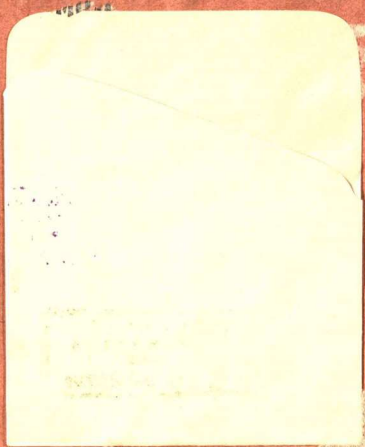
**Воронежского Губернского
Исполнительного Комитета**

XV СОЗЫВА

от 24—27 апреля 1928 года.

Издание Губисполкома.

ВОРОНЕЖ.
Апрель 1928 г.



362006

K 352
B75

Р. С. Ф. С. Р.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

29/1703

СТАВЛЕННЕ
ПОСТАНОВЛЕНИЯ

V-ой СЕССИИ

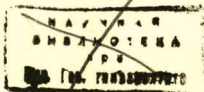
**Воронежского Губернского
Исполнительного Комитета**

XV СОЗЫВА

от 24—27 апреля 1928 года.

Ворон. жскля обл. стная
научная библиот. ка
им. ни А. С. Никитина

Издание Губисполкома. **50246421**



ВОРОНЕЖ.
Апрель 1928 г.

1948

Handwritten marks and numbers at the bottom left corner.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	Стр.
Постановления 5-ой Сессии Губисполкома:	
1. Об итогах хозяйственных кампаний	3
2. О проведении строительных работ в 1928 г.	5
3. О состоянии комитетов крестьянств. взаимопомощи и перспективах их работы	8
4. О коллективизации сельского хозяйства	10
5. О плане землеустроительных работ на 1928 г.	14
6. От организации Центрально-Черноземной области	18
7. От утверждении заместителя предгубисполкома.	20
8. От изменения в составе Губисполкома	20
9. Об изменениях в составе заведующих губотделами.	20

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

V-ой Сессии Воронежского Губисполкома от 24—27 апреля
1928 года.

1.

Об итогах хозяйственных кампаний 1928 года.

1. Заслушав доклад об итогах хозяйственных кампаний 1928 г., V-ая Сессия Губисполкома отмечает успех хлебозаготовок, реализации крестьянского займа, самообложения, сбора сельхозналога, страховых платежей, возврата ссуд, сельско-хозяйственного кредита, сбора кооперативных паев и проч.

2. Сессия считает, что успех проведенных хозяйственных кампаний в значительной мере обязан правильному и точному руководству губернских органов, активному участию низового советского аппарата в непосредственной работе при проведении кампаний и содействию широкой деревенской общественности. Сессия одобряет решения Президиума Губисполкома, принятые им для обеспечения успешности выполнения хозяйственных мероприятий.

3. Сессия подчеркивает большое политическое значение проведенных хозяйственных кампаний, обусловленное: 1) деятельным участием низового советского аппарата в проведении хозяйственных кампаний, что в большей степени содействовало успешности их проведения и лишней раз доказало способность и гибкость советской системы управления; 2) содействием со стороны бедняцко-средняцкой массы крестьянства, что выразилось в широкой и активной общественной поддержке проведенных кампаний со стороны бедноты и середняков, несмотря на значительное противодействие кулацко-зажиточных групп деревни.

4. Наряду с этим Сессия осуждает наличие ряда извращений, имевших место в практике проведения хозяйственных кампаний. К этим извращениям должны быть отнесены методы излишнего администрирования в работе; отдельные случаи административного произвола при проведении хлебозаготовок, как-то: осмотры хранилищ хлеба, обязательные разверстки, неправильное применение 107 ст. Уголовного Кодекса, отдельные случаи принудительного размещения крестьянского займа, непосильное наложение при проведении самообложения. Сессия

считает безусловно необходимым исправление имевших место извращений и поручает Президиуму Губисполкома и уисполкомам провести это в жизнь.

5. Считая, что проведение хлебозаготовок должно быть до нового урожая в центре внимания советского аппарата и заготовительных организаций, Сессия указывает на необходимость безусловного выполнения намеченных заготовок на квартал апрель—июнь.

6. Отмечая целый ряд недочетов заготовительной работы, как-то: слабость заготовительного аппарата, нездоровая конкуренция заготовителей резкий коммерческий уклон, нарушения системы конвенционных цен и т. д. Сессия поручает Президиуму Губисполкома и Губторготделу до начала новой заготовительной кампании разработать и принять необходимые решения, обеспечивающие ликвидацию этих недочетов в будущей хлебозаготовительной работе, обратив при этом особенное внимание на укрепление и улучшение работоспособности заготовительного аппарата.

7. Придавая огромное значение вопросам правильного использования средств, собранных в порядке самооблажения, Сессия Губисполкома поручает Президиуму Губисполкома и уисполкомам установить неослабный надзор за выполнением намеченных крестьянскими сходами планов мероприятий по самооблажению, обеспечить необходимый технический контроль над строительством, допуская содержание техперсонала за счет средств по самооблажению при проведении более крупного капитального строительства и добиваться наиболее хозяйственного использования этих средств в целях выполнения намеченных сельскими сходами мероприятий.

8. Сессия Губисполкома обязывает Президиум Губисполкома, Губфинотдел и уисполкомы в этом году своевременно подготовиться к проведению сельхозналоговой кампании, обратив причислении объектов обложения особенное внимание на точный учет неземледельческих доходов, аренду земли и правильное перераспределение налога между отдельными хозяйственными группами крестьянства, усилив обложение зажиточной кулацкой части деревни.

9. Сессия поручает Президиуму Губисполкома обеспечить своевременное начало страховой окладной кампании и необходимыми подготовительными мерами добиться сбора страхового оклада в точно установленные сроки.

10. Признавая важность укрепления сберегательного дела и необходимость полного охвата мелких денежных сбережений, Сессия ставит ближайшей задачей советского аппарата возможно больший охват вкладчиков в сберкассы и закрепление крестьянского займа в руках держателей.

11. Считая достигнутые результаты кооперирования населения еще недостаточными, Сессия обязывает советские и кооперативные органы не ослаблять работы по вовлечению населения в кооперацию и сбору кооперативных паев.

12. Сессия Губисполкома обращается к крестьянскому населению губернии с призывом добиться в результате весеннего посева увеличения площади ярового клина, повышения качества урожая, закрепления и расширения достигнутых результатов в деле развития сельского хозяйства губернии.

2.

О проведении строительных работ в 1928 году.

1. Заслушав доклад о строительстве в губернии, V-я Сессия Губисполкома считает, что осуществление намеченного темпа развития хозяйственной и культурной жизни губернии требует значительных вложений, главным образом в области капитального строительства, и что те средства, которыми располагает губерния, далеко недостаточны для выполнения необходимых работ. Сессия устанавливает в качестве важнейшей задачи в деле строительства всех советских и общественных организаций наиболее целесообразное использование имеющихся средств при максимальной экономии, удешевлении строительства и эффективности производимых затрат.

2. Сессия отмечает, что опыт строительства прошлых лет имеет ряд следующих крупнейших недочетов:

а) недостаточное внимание советских и общественных организаций строительному делу;

б) отсутствие должного экономического обоснования нового строительства;

в) неполнота составляемых проектов и неточное определение стоимости отдельных работ, в результате чего действительная стоимость нового строительства превышает иногда в несколько раз намеченные проектами расчеты;

г) недостаточная предварительная проработка технических вопросов, вызывающая переделки во время строительства как самих проектов, так и возведенных построек;

д) производство работ без разрешения и утверждения соответствующими учреждениями проектов и смет;

е) неудовлетворительный контроль и технический надзор за строительством;

ж) неплановое и неполное финансирование и затягивание в силу этого окончания строительства;

з) несвоевременная заготовка строительных материалов; необеспеченность ими к началу сезона и отсутствие необходимых запасов доброкачественных материалов;

и) поздний учет сезонной рабочей силы по губернии, несвоевременная подача строительными организациями заявок Вирже Труда на рабсилу и уход в силу этого сезонных рабочих из губернии, вызы-

вающий конкуренцию между строящимися организациями и срыв мероприятий по регулированию заработной платы;

- к) необеспеченность сезонных рабочих жилищами;
- л) низкая квалификация строительных рабочих;
- м) бесплановость в деле проведения строительства (отсутствие календарных организационно-оперативных планов строительства);
- н) отсутствие должного учета и отчетности в деле строительства, в результате чего строительные организации не знают стоимости кубометра выстроенных зданий, высокие накладные расходы в строительстве;
- о) отсутствие в губернии достаточно мощных в организационном и финансовом отношениях строительных организаций, которые могли бы гарантировать полное и своевременное выполнение плана строительства.

3. Сессия подчеркивает, что в результате указанных недочетов имели место: недопустимая недоброкачественность произведенных работ, удорожание строительства и в некоторых случаях бесполезная трата значительных средств.

4. Подтверждая данные Президиумом Губисполкома директивы, направленные к улучшению строительства, Сессия признает необходимым, в целях дальнейшего изжития существующих недочетов строительных работ и выполнения директивы правительства о 15% снижении стоимости строительства в текущем сезоне, провести следующее:

а) возложить большую персональную ответственность на руководителей учреждений, старших инженеров и производителей работ за своевременную подготовку и проведение строительства, привлекая к судебной ответственности лиц, нарушающих директивы центра и Губисполкома;

б) обязать строящиеся организации выполнить полностью и в намеченные сроки утвержденные планы строительства;

в) обязать Губсовнархоз и организации, имеющие предприятия строительных материалов, своевременно начать на них работу, обеспечить полную нагрузку предприятий и добиться решительного снижения себестоимости отпускных цен на продукцию;

г) предложить Губторготделу добиться перед центром увеличения завоза в губернию дефицитных строительных материалов, в частности, железа и железных балок;

д) обязать Губторготдел установить неослабный контроль над отпускными ценами на строительные материалы, проверить себестоимость и накладки и добиться дальнейшего снижения отпускных цен, допуская при этом перерасчеты на заранее закупленные для текущего сезона строительные материалы местного производства;

е) запретить производство строительных работ без утвержденных в установленном порядке проектов, смет и рабочих чертежей;

ж) обязать организации, сдающие производство работ специальным строительным организациям, выдавать последним при заключении договоров авансы в размерах, гарантирующих своевременную заготовку

материалов и бесперебойное ведение работ. Обязать строительные организации производить расходование получаемых авансов по прямому целевому назначению;

з) предложить организациям, ведущим строительные работы, иметь к началу сезона календарные организационно-оперативные планы производства работ, согласованные с отделами труда для своевременного обеспечения этих работ рабочей силой и устранения конкуренции с учетом в планах отлива рабочей силы в период летних полевых работ;

и) обязать строителей обеспечить сезонных рабочих жилищами и принять необходимые меры безопасности производства работ;

к) обратить внимание Губпрофсовета и строящихся организаций на необходимость проведения мер по поднятию квалификации строительных рабочих и повышению производственной дисциплины;

л) предложить Управлению Губернского Инженера немедленно преподать строителям инструкцию об учете и порядке определения стоимости кубо-метра возводимых построек;

м) возложить контроль над проведением строительства и выполнением директив центра и Губисполкома соответственно на Управление Губернского Инженера и Президиумы Горсоветов и Уисполкомов;

н) обратить внимание Губпрофсовета, союза строителей, хозяйственников и советских органов на безусловную необходимость усиления общественного контроля над строительством и привлечения через производственные совещания рабочих к активному участию в проведении мероприятий по улучшению и удешевлению строительства. Обязать руководителей хозяйственных учреждений создать достаточно благоприятные условия для этой работы, относиться внимательно к предложениям производственных совещаний и комиссий и отчитываться перед рабочими о выполнении предложенных ими мероприятий.

5. Считая, что правильная организация строительства в будущем 1928-29 году требует заблаговременной подготовки, Сессия поручает Президиуму Губисполкома:

а) добиться рассмотрения и утверждения планов и проектов капитального строительства на 1928-29 г. не позднее декабря месяца и заключения к этому времени со строительными организациями предварительных договоров с выдачей авансов в соответствующем размере для своевременной заготовки строительных материалов;

б) при составлении бюджета на 1928-29 г. предусмотреть отпуск средств на заготовку строительных материалов в первом квартале;

в) поставить перед соответствующими центральными организациями вопрос о твердом определении размеров отпускаемых губернии строительных кредитов и добиться фактического отпуска их в течение первого квартала 1928-29 года;

г) создать в губернии более мощную, в сравнении с существующей, строительную организацию;

д) разрешить вопрос о применении механизации в строительном деле с определением необходимых на это затрат и источников покрытия;

е) обеспечить проведение переподготовки среднего и низшего технического персонала.

3.

О состоянии комитетов крестьянской взаимопомощи и перспективах их работы.

Заслушав доклад о состоянии комитетов крестьянской взаимопомощи и перспективах их работы, V-ая Сессия Губисполкома отмечает следующие положительные стороны в работе ККОВ:

а) усиление поступлений членских взносов за 1927 год и задолженности прошлых лет;

б) некоторое улучшение живого руководства нижестоящими комитетами крестьянской взаимопомощи и частичный переход их на плановую и сметную работу;

в) увеличение оборотных средств и земельных фондов ККОВ;

г) расширение обслуживания комитетами нужд бедняцко-средняцких масс крестьянства.

В то же время Сессия отмечает следующие недочеты работы ККОВ:

а) совершенно недостаточная отчетность ККОВ и ревизионных комиссий перед членами-избирателями. Слабое вовлечение в практическую работу выборных членов ККОВ, бедняцкого и маломощного середняцкого крестьянского актива, делегатов и недостаточно развернутая работа ККОВ в деле коллективизации бедняцко-средняцких хозяйств;

б) нерациональное использование тракторов, с. х. машин и предприятий, находящихся в эксплуатации ККОВ;

в) слабость финансовой дисциплины ККОВ по своим кредитным обязательствам;

г) неправильное использование земфондов ККОВ (передача части их в аренду);

д) большой процент организационных расходов на содержание ККОВ и предприятий, а также распыление средств по оказанию материальной помощи бедняцким хозяйствам;

е) недостаточное руководство и содействие в работе комитетов крестьянской взаимопомощи со стороны советских органов на местах и слабая связь с комитетами кооперативных организаций.

Учитывая, что работа ККОВ и в дальнейшем должна развиваться по пути оказания взаимопомощи бедняцким и маломощно-средняцким слоям деревни и проведения хозяйственных мероприятий, улучшающих положение бедняцких и маломощных хозяйств в части кооперирования и организации их в простейшие виды кооперативных объединений, а

также правильного использования по назначению всех видов кредитов и средств ККОВ, отпускаемых для поднятия сельского хозяйства:

1. Сессия Губисполкома обязывает губернский комитет КОВ осуществлять правильное руководство и контроль над работой своей нивозной сети путем живого инструктирования, вовлечения в практическую работу ККОВ широких масс батрачества и бедняцко-средняцких слоев деревни, постановки регулярных отчетов выборных лиц перед членами ККОВ, ставя на обсуждение общих собраний вопросы производства, коллективизации, кооперирования и общей деятельности ККОВ и уделяя особое внимание втягиванию и использованию женщин (делегаток и практиканток) в практической работе комитетов.

2. Сессия предлагает волисполкомам и сельсоветам оказывать комитетам крестьянской взаимопомощи в их повседневной работе техническую помощь и содействие, осуществляя путем заслушивания докладов руководство общей работой ККОВ.

3. Сессия считает необходимым направить хозяйственно-производственную работу ККОВ по линии целесообразного использования непосредственно, самими комитетами предприятий и с.-х. машин и орудий с твердой установкой при этом на реальное оказание помощи бедняцко-маломощным хозяйствам. Одновременно Сессия признает необходимым изъять от частных лиц предприятия, арендуемые ими у комитетов и в дальнейшем не допускать такого рода аренды.

4. Сессия устанавливает необходимость включения ККОВ в план кредитования по всем видам сельско-хозяйственного и производственного кредита, применительно к с.-х. кооперативным объединениям.

5. Сессия ставит задачей ККОВ—развитие самостоятельности членов комитетов в деле реальной трудовой помощи, как взаимной, так и общественно-коллективной бедняцким хозяйствам, семьям красноармейцев, вдовам, сиротам и т. п.

6. Сессия считает, что использование земфондов, находящихся в ведении ККОВ должно производиться с применением культурных форм и общественного способа обработки земли, при чем случаи сдачи земли в аренду или исполу ни в коем случае не должны иметь места. В целях же создания материальной базы ККОВ и организации у них земфондов, Сессия признает необходимым, как правило, при землеустройстве и переделах, а также за счет госфондов, подлежащих передаче в трудовое пользование, наделить комитеты крестьянской взаимопомощи земельными участками.

7. Считая первоочередной работой участие ККОВ в деле кооперирования населения, Сессия обязывает комитеты уделить максимальное внимание этой работе путем выделения средств, а также путем непосредственного участия ККОВ в работе по организации своих членов во все формы и виды кооперирования коллективизации.

8. Сессия считает обязательным имеющиеся средства ККОВ направлять, главным образом, по линии целевых возвратных назначений путем выдачи средств в первую очередь существующим и вновь орга-

низуемым коллективам, машинным товариществам, артелям и т. п. для их развития и введения культурных способов обработки земли, в то же время не отказываться от оказания индивидуальной помощи вдовам, сиротам, семьям красноармейцев, инвалидам и временно впадшим в нужду бедняцким хозяйствам.

9. Сессия признает целесообразным объединение общественных семейств с фондами ККОВ с тем, чтобы комитеты крестьянской взаимопомощи увязали эту работу с сельсоветами и проводили ее под их контролем при практической помощи со стороны агрономического персонала.

10. Сессия подчеркивает, что ККОВ, являясь классовой общественной организацией на селе, должны быть непосредственными активными участниками во всех новых положительных начинаниях деревни, как-то: в проведении землеустройства, коллективизации и кооперирования бедняцких хозяйств, организации массовых культурных учреждений (изб-читален, красных уголков, детсадов, яслей), в деле борьбы с беспризорностью, причем во всех этих мероприятиях должны быть ярко отражены в качестве влияния работы ККОВ, интересы бедноты и маломощных середняцких хозяйств.

4.

О коллективизации сельского хозяйства губернии.

Заслушав доклад о коллективизации сельского хозяйства губернии, Сессия Губисполкома констатирует, что современное состояние сельско-хозяйственных коллективов губернии характеризуется количественным ростом и начавшимся их хозяйственно-организационным укреплением, что выражается в увеличении самого числа колхозов, преимущественно простейших форм, в некотором усилении их товарности; в повышении производительности труда, начавшейся специализации и индустриализации, а также усилении их агрикультурных достижений.

Однако, наряду с указанным ростом и хозяйственно-организационным укреплением с.-х. коллективов, остаются неизжитыми еще следующие отрицательные стороны в деле коллективизации:

1) несмотря на непрерывный рост числа колхозов темп коллективизации до настоящего времени остается совершенно недостаточным по степени вовлечения в колхозы массы распыленных бедняцких хозяйств губернии;

2) наряду с ростом числа колхозов идет их значительный распад, вследствие нерациональной организации хозяйства и труда и материальных затруднений;

3) все еще не изжиты следующие организационные недостатки: неустойчивость и текучесть личного состава колхозов, значительное число «диких» колхозов и мелких по составу дворов и земельной

площади, недостаток хороших руководителей и слабая деятельность правленческих органов, нерациональная организация труда и распределение дохода, а также все еще низкая производительность труда;

4) вместе с тем, в основном, еще не изжита хозяйственная слабость, низкая товарность и недостаточная индустриализация колхозов, при слабой инструкторско-агрономической помощи и недостаточном содействии и внимании к колхозам со стороны низовых органов;

5) значительный процент неграмотного населения колхозов, вследствие слабого обслуживания их школьной сетью.

В целях дальнейшего развития и укрепления всей системы с.-х. коллективов:

1. Сессия Губисполкома считает, что дальнейшая работа по коллективизации с.-х. губернии должна идти по пути, организации, по преимуществу, простейших форм коллективов наряду с работой по переводу в более сложные формы существующих простейших объединений. При этом темп коллективизации при общем его усилении должен быть полностью увязан с экономически-материальными возможностями для каждого района.

2. В целях изжития дальнейшего роста карликовых объединений и создания хозяйственно-рациональных колхозов, могущих использовать сложные с.-х. машины и орудия, а также и другие преимущества крупного хозяйства, Сессия поручает Воронежскому С.-Х. Институту и областной опытной станции поставить научную проработку вопроса о рациональном размере землепользования для объединений, в соответствии с с.-х. производственным назначением отдельных районов. Для настоящего же времени ориентировочно принять для колхозов минимум земельной площади 150 и максимум 500 гектаров.

3. Сессия признает необходимым в уже существующих колхозах усилить работу по внедрению элементов обобществления, а также и по переводу на более сложные формы коллективизации простейших с.-х. объединений (посевники сахарной свеклы, семеноводческие, животноводческие и т. д.) и поручает осуществление этого земорганам и соответствующим союзам с.-х. кооперации, каждому по своей периферии.

4. Для укрепления хозяйственного положения колхозов Сессия обязывает земорганы и с.-х. кооперацию обратить внимание на развитие товарных отраслей хозяйства коллективов, всемерно учитывая при этом экономические особенности районов и придавая хозяйствам специальное назначение (семеноводческое, животноводческое и т. д.).

Агроперсоналу земорганов и колхозсекции Сессия предлагает при составлении организационных планов точно определить производственную роль того или иного колхоза, учитывая основную цель—придание колхозу возможно большего товарного характера.

5. Сессия считает, что наряду с усилением товарности и специализации колхозов необходимо развернуть работу по дальнейшей индустриализации колхозов, в связи с чем дальнейшее колхозное строительство должно быть направлено по линии усиления гнездования их,

создавая этим возможность кустования колхозов и организации при кустовых объединениях промышленных предприятий. Сессия поручает областной опытной станции, С.-Х. Институту, ГубЗУ и колхозсекции проработать вопрос о создании промышленно-кооперативного комбината в одном из районов губернии.

6. В целях получения наибольших результатов кредитования колхозов, Сессия обязывает областную опытную станцию изучить вопрос о размерах и сроках кредитования колхозов различной мощности, различного хозяйственного уклона.

Одновременно Сессия предлагает областной опытной станции немедленно приступить к научной проработке вопросов о рациональной организации труда колхозов, повышении производительности этого труда, постановке учета и распределения результатов труда на основе материальной заинтересованности членов колхозов, закончив и опубликовав результаты этой работы, в виду исключительной важности ее, к 1 января 1929 года.

7. В области организации условий коллективного землепользования Сессия признает необходимым:

а) организацию колхозов в уже существующих поселках с отведением к одному месту участка земли, при условии соответствующего (бедняцко-средняцкого) состава населения. В этом случае зажиточно-кулацкая часть (если она в поселке имеется) выделяется в обособленную группу землепользователей и земля им отводится по качеству и расстоянию в местах, соответствующих их экономической мощности;

б) организацию колхозов в поселках бедняцко-средняцкого состава, намеченных к выделению в порядке предстоящего (в ближайший год) землеустройства, с обеспечением выселяющихся колхозов кредитом с строительными материалами в первую очередь;

в) организацию колхозов в селениях, в которых с образованием колхозов создается возможность передела (в колхоз входит пятая часть дворов) с выделом земли для колхоза в одном месте или по одному участку в каждом поле севооборота;

г) отвод земли (клеток) отдельным группам хозяйств (20—25 дворов), организованным по социальному признаку;

д) имея в виду, что организация территории колхозов через расселение, — при значительных недостатках землепользования — многодворности и дальнотемелья и неблагоприятных водных условиях не обеспечивает массовый эффект коллективизации, так как основная масса хозяйств (около 70%) будет оставаться в крупных общинах, проводить организацию территории больших селений, таким образом, чтобы создавались благоприятные условия к широкому обобществлению труда и хозяйства. Удовлетворяющей этому требованию организацией земельной территории должен быть отвод земельных участков отдельным социальным группам с учетом качества земли и расстояния от хозяйственного центра, в зависимости от экономической мощности каждой группы (бедноте ближние к селению и лучшие по качеству земли);

е) укрупнение существующих карликовых колхозов путем расширения их состава и землепользования за счет смежных объединений. При этом укрупнение возможно в порядке обмена наделов только в периоды землеустройства и передела, допуская, однако, сокращение сроков переделов только в селениях с беспорядочным внутривоспользованием и в то же время переделы в тех обществах, где проведено внутривоспользование землеустройство (широкие полосы, пятидворные и десятидворные клетки, разбивка земли на севооборотные поля) допускать в исключительных случаях, т.-к. переделы ликвидируют достижения землеустройства и сокращают производительность сельского хозяйства;

ж) в интересах создания благоприятных условий для культурного и проч. обслуживания колхозов, проводить возможное гнездование как по основным селениям, из которых они выделяются, так и по смежности с соседними селениями.

8. Сессия подчеркивает необходимость при организации земельной территории для коллективного ведения хозяйства всесторонне учитывать интересы остальных бедняцко-средняцких крестьянских дворов.

9. Сессия считает, что вся землеустроительная политика должна быть подчинена интересам коллективизации и простейших форм обобществления процессов с.-х. производства.

10. В целях укрепления организационного и агрономического обслуживания колхозов Сессия предлагает:

а) областной опытной станции разработать методику хозяйственно-производственного районирования, в соответствии с которым должна строиться коллективизация губернии;

б) колхозсекции развернуть дальнейшую организацию кустовых объединений колхозов с вовлечением в них не менее 10 колхозов на каждое объединение с расчетом возможностей приглашения кустового агронома, построения индустриальных предприятий и ведения племенной и семеноводческой работы по общему плану для всех колхозов куста;

в) ГубЗУ и колхозсекции в дальнейшем строительство новых колхозов направить к усилению гнездового принципа с таким расчетом, чтобы организационное обслуживание колхозов с самого начала можно было бы поставить рационально;

г) ГубЗУ и колхозсекции обеспечить агрономическое обслуживание колхозов путем расширения сети специального персонала агрономов-коллективистов за счет средств кустовых объединений колхозов, средств системы с.-х. кооперации и специальных ассигнований местного бюджета. Президиуму Губисполкома в ближайшее время разработать сроки и формы выполнения;

д) ГубЗУ и колхозсекции немедленно обеспечить агроперсоналом все существующие кустовые объединения.

11. В целях создания кадра научных и практических деятелей по коллективизации с.-х., а также кадра специалистов крупного социалистического земледелия Сессия считает необходимым:

а) в текущем же году организовать курсы для руководителей колхозов по вопросам организации хозяйства колхозов;

б) с осени наладить командировку из колхозов молодежи в С.-Х. Техникумы и ВУЗ'ы;

в) поставить вопрос перед органами Наркомпроса о включении в программу С.-Х. Темникумов и ВУЗ'ов губернии специальных дисциплин по изучению коллективного движения, а при Воронежском С.-Х. Институте открыть специальную кафедру коллективного земледелия.

12. Сессия поручает Президиуму Губисполкома принять меры к усилению культурного обслуживания колхозов (школы, избы-читальни и пр.).

13. Сессия устанавливает необходимость наряду с решительными мероприятиями по коллективизации, широко развернуть работу по кооперированию бедняцко-средняцких хозяйств и простейшие производственные объединения, обеспечив эти объединения надлежащим обслуживанием и кредитованием.

5.

О плане землеустроительных работ на 1928 г. и о перспективах землеустройства губернии.

Заслушав доклад Губземуправления о плане землеустроительных работ на 1928 год и перспективах землеустройства губернии, V-ая Сессия Губисполкома считает, что при современной установке всемерного содействия быстрому росту социалистических форм на базе роста производительных сил народного хозяйства губернии, мероприятия по организации территории должны создавать условия землепользования, облегчающие производственное кооперирование сельского хозяйства и переустройку его на социалистических началах.

Исходя из этой основной установки, Сессия считает план землеустроительных работ 1927-28 года, а также и намеченные перспективы землеустройства в основном соответствующими задачам переустройства сельского хозяйства губернии, при чем отмечает:

а) значительное повышение в плане работ удельного веса землеустройства колхозов и машинных товариществ;

б) дальнейший значительный рост внутриселенного и внутривоспользовательного землеустройства в наиболее целесообразных его видах (поселки, широкие полосы, севооборотные поля, разделы селений);

в) интенсивное обслуживание землеустройством наиболее важных в производственном отношении районов (районы свеклосеяния и переход на гнездовые работы);

г) приближение землеустроительного аппарата к населению путем расширения участковой землеустроительной сети;

д) начало работы по составлению углубленного перспективного плана землеустройства губернии с доведением до волости и учетом районных особенностей губернии;

е) наличие форм классового землеустройства, облегчающих производственное кооперирование бедняцко-средняцких масс населения.

В то же время Сессия отмечает следующие отрицательные моменты в деле землеустройства:

а) темп расселения многодворных селений все еще слаб вследствие недостатка средств на мелиоративные работы и помощи на строительство;

б) землеустроительные работы недостаточно обслуживаются агрономической помощью, не исключая и районов наибольшего производственного значения (сахзаводы и проч.), а также коллективных хозяйств;

в) участие низовых советских и общественных организаций при землеустройстве все еще недостаточно;

г) наличие случаев недостаточной связи землеустроительного персонала с общественными организациями в процессе проведения работ;

д) плата за землеустройство поступает слабо и задолженность прошлых лет не взыскана полностью; в работе отборочных комиссий имеет место ряд недостатков: не всегда выдерживается классовая линия по взысканию платы и задерживается своевременное ее поступление;

е) недостаток госбюджетных ассигнований в сравнении с потребностями в землеустройстве бедняцкого и маломощного средняцкого населения при росте землеустройства колхозов;

ж) не приступлено к организации гидрогеологического исследования губернии вследствие недостатка средств на данную работу.

В целях обеспечения нормального выполнения плана работ и наиболее целесообразного развития землеустройства губернии:

1. Сессия поручает Президиуму Губисполкома и Губземуправлению:

а) всемерно стремиться к тому, чтобы при землеустройстве были бы созданы условия землепользования, наиболее благоприятствующие производственному кооперированию бедняцко-средняцкой части населения и чтобы в то же время землеустройство было полностью увязано со всей системой мероприятий по улучшению техники и организации крестьянских хозяйств на социалистических началах;

б) особое внимание обратить на скорейшее землеустройство существующих и вновь возникающих жизнеспособных колхозов, а также перевод на коллективное землепользование вновь образуемых поселков, удовлетворительных по социальному составу, в полном соответствии с общими мероприятиями по поднятию производительных сил основной массы бедняцко-средняцких хозяйств, не допуская нарушения устойчивости их землепользования;

в) при внутриселенном и внутрихозяйственном землеустройстве принять меры к укрупнению существующих мелких колхозов и к организации новых объединений, размером не менее 20—25 дворов, об-

ратив также внимание на укрупнение машинных товариществ и на общественление их хозяйств;

г) имея в виду, что проведение землеустройства является благоприятным моментом для организации новых колхозов, через землеустроительный персонал и низовые советские и общественные организации, принять меры к использованию землеустройства для организации новых колхозов и обеспечить участие агрономического персонала в обслуживании землеустраиваемых колхозов;

д) неослабно развивать работы по дроблению многодворных селений (расселение на поселки и коллективы, разделы селений и т. п.) и по их внутривладельческому устройству (групповые широкие полосы, клетки, севооборотные поля). При этом, осуществлять гнездование поселков в целях создания благоприятных условий для их культурного обслуживания;

е) вести работы на основе уточненного перспективного плана, доведенного до волости с учетом районных особенностей губернии.

При этом обратить особое внимание на скорейшую ликвидацию недостатков землепользования в районах наибольшего производственного значения, а также в районах с наибольшим процентом бедняцких и маломощных хозяйств.

2. Ввиду того, что расселение крупных селений упирается в проблему обводнения при неизученности губернии в гидрогеологическом отношении, Сессия обращает внимание на необходимость усиления средств на мелиорацию и считает совершенно необходимым организовать гидрогеологическое исследование губернии, о чем вновь настоятельно поставить вопрос перед Совнаркомом в соответствии с постановлениями Губс'езда Советов и Совета Народных Комиссаров по докладу Губисполкома.

Сессия в то же время считает, что должно быть обеспечено мелиоративное обслуживание существующих селений с неудовлетворительными условиями водоснабжения, а также и проведение ремонта мелиоративных сооружений.

3. Отмечая, что сокращение восстановительных кредитов на сельское строительство тяжело отражается на развитии расселения, Сессия признает необходимым при составлении заявки на 1928-29 год предусмотреть увеличение этих средств и выдавать их исключительно бедняцким и маломощным середняцким хозяйствам, в первую очередь организованным в производственные с.-х. объединения, предусмотрев увеличение ассигнований на двор. В то же время усилить техническую помощь по обслуживанию сельского строительства, обратив также особое внимание на коллективы и поселки с бедняцко-средняцким составом, срочно разработав типовые проекты построек и нормы кредитования для общественного строительства.

4. В целях ускорения процесса землеустройства, Сессия считает правильными мероприятия земельных органов, направленные на замену работ по разбивке на подворные широкие полосы работами мень-

шей трудоемкости: 10—20 дворки, тоны и клетки, где для этого имеются соответствующие условия.

5. При внутрихозяйственном землеустройстве многодворных селений в целях создания условий для обществления хозяйства, Сессия признает правильным переход от однородного землеустройства к групповому землеустройству селений, обособляя в территориальном и производственном отношениях группы населения, однородные по классовым признакам. Имея же ввиду, что устанавливаемые при этом севообороты населением осваиваются не полностью, Сессия поручает Областной опытной станции и ГубЗУ исследовать это явление, в целях разработки мероприятий к устранению его.

6. Отмечая своевременность уточнения перспективного плана по землеустройству с доведением его до волости и приспособлением к естественно-историческим и экономическим условиям производственных районов, что даст возможность осуществить планомерное регулирование землеустройства губернии и более полно увязать его с другими мероприятиями земорганов, Сессия, в виду важности этой работы, предлагает Президиуму Губисполкома и ГубЗУ обеспечить ее окончание к началу 1928-29 года.

Сессия предлагает также Президиуму Губисполкома и ГубЗУ при уточнении пятилетнего перспективного плана по землеустройству с доведением его до волости, пересмотреть план размещения коллективов по территории губернии, с тем, чтобы добиться наиболее целесообразного распределения по территории губернии отдельных объединений и их гнезд.

7. В виду того, что правильное бесперебойное финансирование землеустройства страдает от несвоевременного поступления платы от населения—Сессия считает обязательным строго проводить в жизнь взыскание с платежеспособной части населения 80% падающих на них платежей, до начала полевого исполнения дел. В то же время необходимо неослабно следить за соблюдением правильной классовой линии по бесплатному землеустройству бедняцкого населения через оборочные комиссии, привлекая виновных в нарушении установленных правил к ответственности. Сессия считает необходимым также принять решительные меры к взысканию всей задолженности по землеустроительным делам прошлых лет.

8. Признавая недопустимым значительное сокращение бесплатного землеустройства бедняцких и маломощных хозяйств, вследствие повышенного роста колхозов, бесплатное землеустройство которых резко влияет на сокращение бесплатного землеустройства бедняцких и маломощных середняцких хозяйств по прочим видам весьма целесообразных работ (поселки, широкополисица и севооборотные поля), Сессия находит необходимым поставить вопрос перед Правительством об увеличении ассигнований по госбюджету до размеров достаточных для бесплатного землеустройства бедняцких и маломощных средняцких хозяйств и землеустраиваемых колхозов.

50 246421



9. Сессия утверждает в основном план землеустроительных работ на летний период 1928 года и поручает Президиуму Губисполкома уточнение его в связи с ростом числа колхозов, в сторону возможно полного обеспечения землеустройством вновь возникших колхозов, не останавливаясь перед исключением из плана других менее целесообразных видов работ.

10. Считая, что усиление развертывания работ по организации земельной территории и благоприятные результаты этих работ, сложных по своему характеру и имеющих большое политическое значение во многом зависит от внимания, уделяемого этим работам со стороны общественных и советских организаций на местах, а также от согласованной работы земельных и лесных работников, Сессия Губисполкома обязывает низовой советский аппарат обеспечить свое активное участие и содействие в работах по организации территории губернии.

6.

Об организации Центрально-Черноземной Области.

Заслушав доклад об организации Центрально-Черноземной Области, в состав которой включается Воронежская губерния, V-ая Сессия Губисполкома констатирует, что решение правительства о создании ЦЧО осуществляет неоднократно высказанные советскими органами губернии до губернских съездов советов включительно пожелания о скорейшем областном объединении черноземных губерний, представляющих из себя единое хозяйственное целое.

Считая безусловно своевременным решение центральных органов об организации ЦЧО, Сессия отмечает, что помимо общих положительных результатов политического и экономического характера, достигаемых при осуществлении районирования, создание Центрально-Черноземной Области должно иметь особенное значение для черноземных губерний, в отношении которых проводится огромного значения работа по восстановлению и развитию хозяйства. Объединение черноземных губерний в единую область должно обеспечить единство руководства всеми восстановительными работами, расширение этих работ, осуществление планомерной стройной областной системы мероприятий по восстановлению и переустройству хозяйства и культурному под'ему.

В связи с тем, что окончательным сроком оформления районных, окружных и областных органов установлено 1 октября 1928 года — является безусловно необходимым сосредоточение особого внимания всего советского аппарата на вопросах, связанных с переходом к районному и окружному делению.

Вместе с тем в текущей работе советских органов должно быть обеспечено бесперебойное выполнение намеченных на 2-ое полугодие 1927-28 года мероприятий. Подготовка же к новому хозяйственному году должна быть проведена с учетом предстоящего изменения административных единиц и в достаточно полном объеме, обеспечивающем

хозяйственные интересы вновь формируемых административно-территориальных единиц.

В развитие и дополнение решений и директив Президиума Губисполкома, V-ая Сессия постановляет:

1. Принять за основу проект распределения территории Воронежской губернии между округами ЦЧО, предусматривающий организацию Воронежского, Острогожского и Россошанского округов, поручив его уточнение и установление центров округов Президиуму Губисполкома с учетом соображений Уисполкомов.

2. Поставить перед областным организационным комитетом вопрос о срочном оформлении в намеченных окружных центрах окружных организационных комитетов с надлежащими полномочиями.

3. Считаю, что существующее волостное деление, как произведенное с учетом ряда экономических признаков, должно быть положено в основу при разработке районной сетки, поручить Президиуму Губисполкома проработать проект районного деления, исходя из материалов, представляемых уисполкомами и учитывая необходимость установления меньшего числа районов по сравнению с существующими волостями.

4. Поручить Президиуму Губисполкома разработать наиболее целесообразный порядок проведения районирования, предусматривающий как оформление районных и окружных органов, так и ликвидацию волостных, уездных и губернских.

5. Поручить Президиуму Губисполкома произвести составление перспективного плана и контрольных цифр народного хозяйства на 1928-29 год в губернском объеме с учетом намеченного деления губернии на округа. Составление же контрольных цифр местных бюджетов на 1928-29 год производить как в губернском объеме, так и в окружном и районном разрезах, учитывая вместе с тем во всей подготовке к новому хозяйственному году предстоящий переход к новому административному делению.

6. Поручить Президиуму Губисполкома на основе соображений уисполкомов и губотделов проработать вопрос о разграничении хозяйства и имущества, а также социально-культурных учреждений по значению: областному, окружному и районному, имея в виду целесообразность включения в областное администрирование части республиканского хозяйства, имеющегося в пределах губернии.

7. Поручить Президиуму Губисполкома проработать вопрос о штатах окружных и районных органов.

8. Поручить Воронежскому, Острогожскому и Россошанскому горсоветам, под руководством Президиума Губисполкома и Уисполкомов, теперь же приступить к разработке плана размещения областных и окружных учреждений и организаций.

9. Обязать советские органы губернии уделить особое внимание разработке вопросов, связанных с организацией области, предложить Губотделам и Уисполкомам представить Президиуму Губисполкома все необходимые материалы и соображения по этим вопросам к 20 мая с. г.

10. Ввиду огромного значения предстоящей организации области, развернуть широкую популяризацию среди трудового населения губернии всех вопросов, связанных с этой работой.

Сессия призывает всех советских работников губернии, бесперебойно продолжая ведущуюся работу, стройно и организованно провести все подготовительные работы к организации области и осуществить переход к районному и окружному делению ЦЧО.

7.

Об утверждении заместителя председателя Губисполкома.

5-ая Сессия Губисполкома постановляет: взамен выбывшего из губернии зампредгубисполкома тов. Столпника В. П. утвердить заместителем председателя Губисполкома и председателем Губплана т. Карро Иоганна Яновича.

8.

Об изменениях в составе Губисполкома.

5-ая Сессия Губисполкома постановляет:

1. Взамен выбывших из губернии членов Губисполкома — т. т. Столпника, Ендакова, Архипова, Григорьева, Чиркова, Щепотьева, Богданника, Хейфеца и Озолина ввести в качестве членов Губисполкома кандидатов — т. т. Соколова, Боровских, Кибальникова, Коршунова, Антипова, Емельянова и Балуева.

2. Исключить из состава Губисполкома в связи с привлечением к ответственности за уголовное преступление члена Губисполкома Поросятникова ввести в качестве члена Губисполкома кандидата т. Шмакова.

9.

Об изменениях в составе заведующих губернскими отделами.

5-ая Сессия Губисполкома постановляет:

1) Утвердить заведующим Губземуправлением тов. Авилова Антона Федоровича взамен выбывшего из губернии т. Архипова Н. Д.

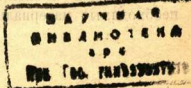
2) Возложить вр. и. об. заведующего ГСНХ на тов. Павлова Сергея Александровича.

3) Возложить вр. и. об. заведующего ГубФО на тов. Новикова Всеволода Владимировича, взамен выбывшего из губернии зав. ГубФО тов. Андреева В. А.

4) Согласиться с назначением начальником Управления Округа Связи тов. Григорьева Николая Александровича взамен выбывшего из губернии т. Богданника А. Г.

Председатель Губисполкома *И. Шаров.*

Секретарь Губисполкома *П. Дьяконов.*



16762

50

БЕСПЛАТНО.

30и