



**Данное издание оцифровано  
в Воронежской областной  
универсальной научной библиотеке  
им. И.С. Никитина**

394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 2 / ул. Орджоникидзе, 36

Понедельник— четверг 9.00-20.00

Суббота, воскресенье 12.00-20.00

Пятница -выходной

<http://vrnlib.ru>

<http://vk.com/vounb>

e-mail: [vounb@mail.ru](mailto:vounb@mail.ru)

+7 (473) 255-05-91

К 352  
В 75

353 (41.346)

Р. С. Ф. С. Р.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Библиотека  
Иркутского  
университета.

# ПОСТАНОВЛЕНИЯ

2  
—  
606

## IV-ой СЕССИИ

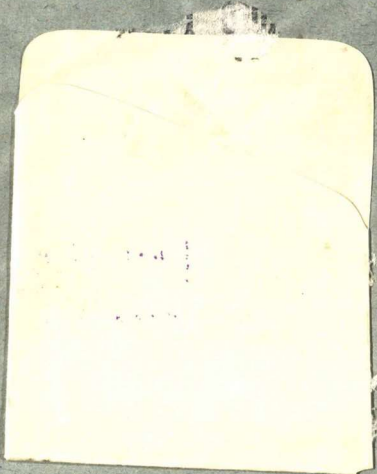
### Воронежского Губернского Исполнительного Комитета

### XV созыва

от 24—27 ноября 1927 г.

Издание Губисполкома.

г. ВОРОНЕЖ.  
Ноябрь 1927 г.



362019.

К 352  
В 75

Р. С. Ф. С. Р.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

47/  
1468

# ПОСТАНОВЛЕНИЯ

## IV-ой СЕССИИ

### Воронежского Губернского Исполнительного Комитета

## XV созыва

от 24—27 ноября 1927 г.

Воронежская областная  
научная библиотека  
имени Г. С. Плеханова

50246419

Издание Губисполкома.

~~БИБЛИОТЕКА  
ГОС. НАУЧНОГО  
УНИВЕРСИТЕТА~~

г. ВОРОНЕЖ.  
Ноябрь 1927 г.

1928

21/40  
4

# ОГЛАВЛЕНИЕ.

---

	Стран.
1. По докладу о работе Президума Губисполкома . . . . .	3—6
2. Об итогах работы по восстановлению сельского хозяйства Воронежской губернии за 1926-27 г. и о плане восстановительных мероприятий на 1927-28 г. . . . .	6—11
3. Об исполнении общегубернского бюджета за 1926-27 год и о бюджете на 1927-28 год . . . . .	11—14
4. О подготовке к перевыборной кампании Советов в Воронежской губернии в 1927-28 году .	14—16
5. Об утверждении заведующих губернскими отделами . . . . .	16

---

---

---

---

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ

4-й Сессии Воронежского Губисполкома от 24--27 ноября  
1927 года.

### I.

#### По докладу о работе Президиума Губисполкома.

Заслушав доклад о работе Президиума Губисполкома за время с 1-го апреля по 15-е ноября с. г., 4-я Сессия Губисполкома признает эту работу, проходившую по пути достаточно удовлетворительного выполнения директив и решений последнего XV Губернского съезда Советов правильной и отвечающей общим задачам советского строительства и хозяйственно-культурного восстановления и развития губернии.

Считая, что и впредь работа Президиума Губисполкома должна проходить на основе дальнейшего всестороннего выполнения решений XV Губс'езда Советов и решений правительства до доклада Губисполкома, охватывающих все наиболее серьезные и важные отрасли советского, хозяйственного и культурного строительства, 4-я Сессия объявляет Президиум Губисполкома осуществлять следующие мероприятия:

#### В области советского строительства.

1. Исключительно тщательно проводить повседневное руководство предстоящей перевыборной кампанией, считая данную работу первостепенной по важности. Добиваться при этом концентрации вокруг пере выборов советов достаточного внимания советских органов и общественных организаций губернии и осуществления самого широкого участия в избирательной кампании рабочих и крестьянских масс и особенно женщин и батрачества.

2. Попрежнему проводить твердое руководство работой советского аппарата, стараясь всемерно оживить и улучшить деятельность советов и усилив живую связь Губисполкома с местами.

3. Усилить обслуживание нацменьшинств в губернии как в смысле удовлетворения их культурных и экономических потребностей, так и в отношении вовлечения их в советскую работу.

#### В области сельского хозяйства.

Усилить внимание, наблюдение и контроль над приведением мероприятий по восстановлению сельского хозяйства губернии; следить за точным и своевременным выполнением намеченного плана восстановительных мероприятий, обеспечивая наиболее благоприятные условия для

развертывания и осуществления восстановительных работ во всех отраслях сельского хозяйства и наиболее правильное и целесообразное использование восстановительных кредитов и средств для помощи беднякам и середнякам хозяйствам и для развития коллективизации и кооперирования крестьянских хозяйств.

### В области промышленности.

1. Уделить самое серьезное внимание вопросам укрепления и развертывания промышленности как перерабатывающей с.-х. продукты, так и перерабатывающей промышленное сырье и не связанной с сельским хозяйством. Для этого: а) обеспечить нормальные условия для своевременного окончания постройки Химкомбината; б) осуществить возможно скорее решение Совнаркома об укрупнении Масложиртреста и Мельтреста; в) добиваться перед центром решения о скорейшей постройке Эртыльского сахарного завода и железно-дорожной ветки к нему; г) настойчиво ставить перед центром вопрос о постройке цементного завода в Подгоренском районе. Вместе с тем, обеспечить полностью проведение планового начала в отношении развертывания и переоборудования промышленности, а также усилить руководство со стороны ГСНХ промышленностью уездного и волостного значения.

2. Поставить себе обязательной задачей добиться выполнения задания правительства о снижении себестоимости и отпускных цен продукции промышленности губернии, расширив в связи с этим рационализаторскую работу в производстве и добившись увеличения производительности труда на предприятиях.

### В области коммунального хозяйства и связи.

1) Принять решительные меры к удешевлению и улучшению строительства (жилищного, дорожного, школьного, больничного и т. д.), наладив своевременную заготовку и доставку необходимых строительных материалов и обеспечив строительство квалифицированной рабочей силой и необходимым техническим надзором.

2. Улучшить руководство со стороны Губкоммунодела в отношении всего коммунального хозяйства губернии.

3. Улучшить состояние телефонной связи и принять возможные меры к полной телефонизации волостей губернии.

4. Стремиться к расширению рабочего жилищного строительства, настоятельно добиваясь отпуска соответствующих кредитов из центра, в дополнение к бюджетным и иным местным ассигнованиям.

### В области торговли.

1. Осуществлять постоянное и достаточное руководство хлебозаготовительной кампанией. Обеспечить безусловно полное выполнение хлебозаготовительного плана, неослабно контролируя работу заготовителей

для избежания нездоровых уклонов в работе конкуренции и т. д.

2. Особенное внимание уделить вопросам своевременной заготовки с.-х. сырья для достаточно полной загрузки местной промышленности, проводя в этом отношении работу таким образом, чтобы безусловно обеспечить выполнение производственных программ и ни в коем случае не допустить перерыва в работе промышленности из-за отсутствия сырья.

3. Продолжать работу по борьбе за снижение розничных цен, главным образом путем рационализации торгового аппарата и сокращения накладных расходов в торговле.

4. Добиваться перед центром усиления завоза промтоваров в губернию.

5. Принять меры к усилению роли государственных и кооперативных организаций в области мясозаготовок и заготовок кожсырья.

#### В области финансового хозяйства.

1. Продолжать повседневную и упорную работу по проведению режима экономии во всех отраслях жизни и строительства. Проверить итоги выполнения правительственной директивы о 20 % сокращении управленческих расходов.

2. Энергично проводить работу по мобилизации средств населения путем большего внимания деятельности сберегательных касс размещению государственных займов и т. д. Особенное внимание уделить вопросам увеличения средств населения в кооперации путем решительного сбора паев и увеличения размера пая.

3. Установить систематическое наблюдение и контроль над правильным выполнением всеми учреждениями губернии утвержденного бюджета.

4. Усилить взывание с населения налоговых, неналоговых и страховых платежей и недоимок, стремясь досрочно и возможно скорее заполнить задание по сбору с.-х. налога и страховых платежей.

5. Проработать вопрос о необходимых изменениях в законе о сельхозналоге на 1928—29 год.

#### В области культурного строительства.

Укреплять работу существующей сети учреждений народного образования и здравоохранения (школ, изб-читален, больниц и т. д.) для того, чтобы максимально улучшить деятельность этих учреждений по обслуживанию нужд населения.

#### В области социального обеспечения.

1. Усилить внимание и руководство работой комитетов крестьянской взаимопомощи, стремясь при этом вовлечь в крестьянскую взаимопомощь широкое участие деревенской общественности и обеспечить в



работе ККОВ действительное содействие низовых советских органов.

2. Принять возможные меры к расширению контингента социально-опекаемых инвалидов войны в городе и деревне и расширению кооперирования инвалидов.

#### В области труда.

1. Усилить осуществление мероприятий по борьбе с безработицей и обеспечить своевременное получение средств для проведения общественных работ в текущем 1927—28 г.

2. Усилить работу санитарно-технической инспектуры в области наблюдения за паровым хозяйством губернии и улучшить работу правовой инспекции труда, добиваясь вместе с тем расширения сети сельско-хозяйственной инспектуры в целях наиболее полного обслуживания интересов батрачества.

3. Принять меры к своевременной уплате всеми организациями отчислений по соцстраху, не допуская накопления задолженности и усилив работу по охвату батрачества социальным страхованием.

#### В области революционной законности.

Максимально укреплять революционную законность, особенно на селе, содействуя в этом отношении работе прокуратуры, судебных и административных органов.

#### В области удовлетворения нужд обороны.

Уделять достаточное внимание вопросам укрепления обороноспособности страны и нуждам Красной армии.

#### По всем отраслям работы.

Ввиду важности директив и решений, недавно принятых Совнаркомом РСФСР по отчетному докладу Губисполкома—правильно и точно выполнить эти директивы и решения в возможно кратчайший срок.

## II.

**По докладу об итогах работы по восстановлению сельского хозяйства Воронежской губернии за 1926—27 г. и о плане восстановительных мероприятий на 1927—28 г.**

1. Заслушав доклад об итогах работы по восстановлению сельского хозяйства Воронежской губернии за 1926—27 год и о плане восстановительных мероприятий на 1927—28 год, IV Сессия Губисполкома констатирует, что отпущенные в течение двух лет правительством специальные восстановительные ассигнования в значительной

степени способствовали восстановлению бедняцких хозяйств губернии и имели значительное влияние на общее развитие сельского хозяйства и его реконструкцию, что сказалось:

а) в общем росте посевных площадей и расширении ценных сырьевых технических культур;

б) в расширении объема мероприятий по реорганизации земельной территории и приспособлении ее к наиболее выгодному хозяйственному использованию;

в) в усилении механизации крестьянских хозяйств и содействии накоплению других основных средств производства;

г) в проведении агрономических мероприятий производственного характера как в области семеноводства и травосеяния, так и в области переработки продуктов сельского хозяйства;

д) в усилении мероприятий по поднятию продуктивного животноводства, и в частности, наиболее его интенсивных форм—свиноводства, птицеводства и молочного хозяйства;

е) в развитии кооперирования населения, в особенности простейших видов с. х. обобществления (машинные т-ва, мелиоративные, семеноводческие и др.);

ж) в усилении научного и хозяйственного оборудования опытных учреждений и Воронежского Сельско-Хозяйственного Института.

2. Наряду с этими достижениями в работе по восстановлению сельского хозяйства губернии Сессия Губисполкома отмечает следующие основные недочеты:

а) неустойчивость плана финансирования восстановительных мероприятий, перебои в поступлении ассигнований, задержка и сокращение их центром в течение операционного года, что нарушало нормальное развертывание отдельных мероприятий, когда последние взаимно увязывались с другими. Как следствие этого, недостаточное проявление плановости в работе местных губернских организаций, усложнившее взаимоотношения между земорганами и системой сель. хоз. кредита;

б) наличие случаев недисциплинированности низовой кредитной периферии в расходовании восстановительных средств, отсутствие краткосрочного кредита для хозяйственных нужд населения, слабое участие сельск. хоз. кооперации в работе по краткосрочному кредитованию;

в) общее ослабление внимания к восстановительным мероприятиям за последнее время как со стороны губернских организаций, так и низовых советских органов и недостаточный контроль по использованию восстановительных ассигнований со стороны земотделов, системы сель. хоз. кредита, сель. хоз. кооперации и низовых органов в части направления средств с учетом специальных группировок населения;

г) значительная медленность движения кредитов от Губцентра к местам их назначения в силу запаздывания самих кредитов, задержки

составления планов их использования и медленности перевода кредитов Губсельбанком;

д) стремление низовых органов к уравнительному распределению кредитов, что в значительной мере приводило к распылению средств, а вместе с тем и к распылению мероприятий, ослаблявшему их эффективность;

е) недостаточно полная проработка планов по отдельным мероприятиям, медленный темп работы по мелиорации и огнестойкому строительству и слабое техническое обслуживание последнего;

ж) перегруженность, недостаток и значительная текучесть квалифицированного агрономического, мелиоративного и землеустроительного персонала, что в известной мере отразилось на подготовительной работе по перестройке и углублению процессов организаций хозяйства;

з) недостаточность работы по разрешению кормового вопроса, несмотря на рост травосеяния и посевов корнеплодов.

3. Несмотря на ряд достижений в работе с комплексными селениями, Сессия отмечает, что в области отдельных агрономических мероприятий, как задачи самой реорганизации, так и применяемые методы остаются недостаточно ясными, что в значительной степени понижается эффективность проводимых мероприятий. Вместе с тем Сессия отмечает слабое развитие кооперативных процессов в комплексных селениях и ослабление внимания к комплексной работе со стороны низовых организаций.

4. Сессия считает, что предлагаемый Наркомземом РСФСР порядок использования всех восстановительных кредитов по комплексно-гнездовому методу в текущем году не может быть осуществлен, вследствие общей упадочности сельского хозяйства губернии, необходимости охвата всей территории губернии восстановительным процессом и недостаточной изученностью результатов комплексной работы.

5. Учитывая общую недостаточность восстановительных ассигнований для более быстрого и значительного развертывания мероприятий по восстановлению сельского хозяйства губернии и необходимость использования средств с достижением максимальных успехов, а также в целях устранения недочетов восстановительной работы, Сессия Губисполкома признает необходимым:

а) усилить кредитование бедняцких хозяйств, сохраняя линию, проводимую в области кредитования средняцких хозяйств и прекратив совершенно кредитование зажиточных хозяйств. Низовым органам усилить внимание постоянному и систематическому руководству и наблюдению за восстановительными мероприятиями, в особенности в части правильного размещения кредитов среди населения;

б) предложить Губземуправлению, Губкредитсоюзу и Губсельбанку в месячный срок разработать ряд специальных мероприятий, способствующих вовлечению средств населения в проводимые производственные мероприятия в сельском хозяйстве;

в) принять меры к увеличению фонда снабжения расселенцев при землеустройстве лесостроительными материалами и своевременному их завозу, к расширению сети складов таких материалов в безлесных районах и к максимальному снижению отпускных цен;

г) в целях достижения наибольшей результативности работ в комплексных селениях, считать необходимым сосредоточить все внимание на тех селениях, где уже проводится комплексная работа. Вместе с этим, предложить ГубЗУ принять меры к окончанию работ по составлению организационных планов реорганизуемых селений по комплексному методу, усилению в них процессов реорганизации хозяйства на основе более широкого кооперирования населения, ставя в зависимости от этого направление к ним кредитов. Вместе с тем, дать директивы низовым советским и общественным организациям об усилении внимания работе в реорганизуемых селениях и расширении в них кооперативных процессов, не допуская кредитования зажиточных дворов этих поселков.

6. Отмечая общее сокращение восстановительных ассигнований по сравнению с предыдущим годом (96,3%) и в частности по организации территории, Сессия признает, что это сокращение, когда вопросу организации территории в восстановительной работе отводится одно из центральных мест, не должно быть допущено. В связи с этим, Сессия считает необходимым возбудить ходатайство перед центром о дополнительных ассигнованиях, в связи с намеченным правительством, согласно его манифеста, отпуском средств.

7. В целях повышения спроса на сельскохозяйственные машины и орудия в наиболее отсталых районах северной части губернии Сессия признает необходимым направить туда, главным образом, долгосрочные восстановительные кредиты, а для южных уездов усилить отпуск краткосрочных и коммерческих кредитов, которые должны распределяться для использования их в плановом порядке и с соблюдением классового принципа.

В области трактороснабжения Сессия обращает внимание низового советского аппарата на необходимость принятия решительных мер к своевременной подготовке населения к объединению в машинные товарищества, максимально вовлекая в последние бедняцкие слои деревни.

Ввиду того, что при снабжении тракторных объединений машинами, способствующими рентабельному использованию тракторов и более быстрому восстановлению хозяйства этих объединений, состоящих из бедноты, объединения закредитовываются и не могут осилить возврат кредитов в существующие сроки, Сессия поручает Президиуму Губисполкома проработать вопрос об удлинении срока кредитования по сложным машинам для указанных бедняцких объединений.

8. Отмечая нормально развертывающуюся работу по созданию госсемфонда, Сессия считает необходимым включить в семфонды бобовые и пропашные культуры, о чем и возбудить соответствующее ходатайство перед центром.

Б0246419

Воров жеска оби стная  
научная библиотека ка  
им. ин П. С. Никитина

Наряду с этим Сессия поручает Губсоюзу усилить семеноводческую работу в колхозах и специальных семеноводческих товариществах, обратив особое внимание как на обслуживание объединений инструкторским аппаратом, так и на развитие сети зерноочистительных пунктов и зернохранилищ.

9. Придавая огромное значение разрешению кормового вопроса в деле развития животноводства, Сессия обязывает Президиум Губисполкома принять необходимые меры к форсированию травосеяния и посевов корнеплодов в крестьянском хозяйстве, приближая семена к населению и всемерно стремясь удешевить эти семена.

10. Хотя организация крестьянских общественных семфондов за последнее время в губернии начинает развиваться, за что говорит фактическое создание 252 семфондов,—однако Сессия признает достигнутый успех крайне недостаточным; поскольку в связи с ликвидацией операций по выдаче государственной семсуды, общественные семфонды приобретают сейчас исключительно важное значение, Сессия считает необходимым усилить и углубить проводящуюся на местах работу с тем, чтобы в самое ближайшее время организация семфондов была бы проведена во всех сельских обществах губернии

11. Сессия отмечает, что несмотря на огромное значение производственного кооперирования для крестьянского хозяйства вообще и в особенности для хозяйства бедняцкого, не могущего по своим размерам и состоянию освоить как орудия производства, так и ряд улучшений в хозяйстве, темп этого вида кооперирования и внимания к нему совершенно недостаточны, в связи с чем возникающие в губернии специальные кооперативы в значительной мере предоставлены сами себе и без руководства и помощи хиреют и гибнут.

Поэтому Сессия обязывает все организации усилить внимание кооперированию крестьянского производства и обслуживанию уже имеющегося и поручает Президиуму Губисполкома проработать вопрос об ускорении оформления специальных союзных центров по наиболее жизненным отраслям сельского хозяйства.

12. Учитывая громадное значение совхозов в деле реорганизации крестьянского хозяйства на социалистических началах и констатируя все увеличивающуюся роль их как производителей агрикультурных ценностей для нужд населения,—Сессия считает необходимым обратить особое внимание на укрепление сети трестированных совхозов и на усиление их основными и оборотными капиталами для дальнейшего развертывания и развития производственных мероприятий в области племенного животноводства и семеноводства, приняв вместе с тем меры к усилению связи совхозов с окружающими крестьянским населением в области агро и общественно-культурной работы в деревне.

13. Считая, что в работе по дальнейшему развитию сельского хозяйства губернии обобществленные формы его ведения, как основы социалистического хозяйства, должны получить все большее и большее

значение, Сессия признает необходимым усилить производственную деятельность колхозов, оказывая им всемерную помощь.

14. В связи с все увеличивающимся значением животноводства в товарной части сельского хозяйства, Сессия предлагает президиуму Губисполкома и ГубЗУ принять меры к дальнейшему расширению и улучшению ветеринарно-санитарного надзора и особенно в районах заготовок скота и живсырья.

15. Сессия считает, что засуха—бич сельского хозяйства, оставаясь постоянной угрозой этого хозяйства, должна особенно сосредоточивать внимание к себе как земельных органов, так и опытных учреждений, заставляя их работать над изысканием лучших способов борьбы с засухой.

Вместе с тем земорганы должны широко популяризировать и применять в крестьянском хозяйстве уже имеющиеся противозасушливые данные.

16. План использования восстановительных средств, разработанный президиумом Губисполкома на 1927-28 год, Сессия утверждает как ориентировочный.

17. Для ознакомления мест с планом восстановительных работ в 1927-28 году, Сессия обзывает ГубЗУ в двухнедельный срок издать сборник руководящих материалов по проведению плана восстановительных мероприятий.

### III.

#### По докладу об исполнении общегубернского бюджета за 1926/27 год и о бюджете на 1927/28 год.

Заслушав доклад Губфинотдела об исполнении общегубернского бюджета за 1926/27 год и о запроэктированном бюджете на 1927/28 год, 4-я Сессия Губисполкома постановляет:

1. Представленный Губфинотделом отчет по исполнению бюджета за 1926/27 год, выразившийся по доходу в 21.660.000 руб. или 113% и по расходу в 19.880.000 руб. или 103% к назначению, в основном утвердить. Поручить Президиуму Губисполкома представить отчет на окончательное утверждение XVI Губернского с'езда Советов.

2. Отметить, что исполнение бюджета за истекший год протекало, во-первых, в условиях хозяйственного роста губернии и, во-вторых при недостаточно полном учете доходных возможностей, что в результате дало значительное превышение дохода против сметных назначений.

Превышение доходов создало благоприятную обстановку для исполнения расходной части бюджета 1926|27 года, в то же время включение в бюджет значительных кассовых остатков от прошлого года создает неестественный рост его на 1927/28 год.

3. Сессия с удовлетворением констатирует, что в истекшем году выполнение расходной части бюджета протекало в соответствии с директивами XV Губернского с'езда Советов, что выразилось в укреплении

нии бюджетной дисциплины, более планомерном расходовании средств, изжитии перерасходов на содержание административных учреждений и в расширении ассигнований на культурно-социальные и хозяйственные мероприятия.

Исключением является один Богучарский уезд, где все еще имеет место перерасход на административный аппарат, наряду с недовыполнением назначений по культурно-социальным мероприятиям.

4. Общегубернский свод бюджетов на 1927/28 год утвердить по доходу в сумме 24.981.594 руб. и по расходу в сумме 24.381.594 руб. с превышением доходов на 600 тыс. рублей.

5. Принимая во внимание, что в текущем году могут предстоять чрезвычайные расходы, как-то: участие в создании республиканского хлебного фонда в размере 300 тыс. руб., проведение госнормирования зарплаты и т. д., считать необходимым в целях выполнения указанных мероприятий и обеспечения бесперебойного выполнения хозяйственного плана превышение доходов над расходами в сумме 600 тыс. руб. обратить на образование хлебного резервного фонда—300 тыс. руб. и на пополнение резервного фонда Губисполкома—300 тыс. руб. с тем, чтобы расходы чрезвычайного характера покрывались за счет этого фонда

6. Имеющиеся превышение доходов над расходами по бюджетам:

1. Губернскому . . . . .	134.287	руб.
2. Губернского города . . . . .	49.900	»
3. Бобровского уезда . . . . .	88.097	»
4. Богучарского » . . . . .	24.662	»
5. Воронежского » . . . . .	146.585	»
6. Валуйского » . . . . .	45.602	»
7. Нижнедевицкого уезда . . . . .	15.183	»
8. Новохоперского » . . . . .	32.822	»
9. Острогожского » . . . . .	21.776	»
10. Россошанского » . . . . .	21.111	»
11. Усманского » . . . . .	19.975	»

А всего . . . 600.000 руб.

обратить на создание указанных в п. 5-ом настоящего постановления резервных фондов, уменьшив на соответствующие суммы размер госвоспособлений уездным бюджетам.

7. Несмотря на то, что директивы правительства о сокращении административно-управленческих расходов на 20% по учреждениям, находящимся на местном бюджете, выполнены в неполной степени и дают сокращения без сельсоветов в общегубернском масштабе на 11,8% а с сельсоветами—5,2%, необходимо отметить, что систематическое сжатие административно-судебных расходов, проводившееся в течение последних 3-х лет дало снижение удельного веса их с 22,2% до 14,7% и дальнейшее сокращение этих расходов должно проходить в соответствии упрощения системы управления в целом. Вместе с тем, ассиг-

нования на административно-управленческие расходы считать максимальными и не подлежащими увеличению в процессе выполнения бюджета.

8. Одобрить взятую линию по расширению бюджетного хозяйства горсоветов, значительного увеличения числа самостоятельных сельских бюджетов, повышения удельного веса волостных бюджетов за счет снижения доли уездного и губернского бюджетов, что способствует привлечению широких масс населения к участию в хозяйственной работе по сов. строительству. Предложить президиуму Губисполкома и Уис полкомам вести дальнейшую работу по укреплению и развитию бюджетного хозяйства городских и сельских советов как в отношении передачи им имущества и доходных статей, так и содержания соответствующих учреждений и предприятий, находящихся на их территории.

9. Несмотря на неоднократные директивы местам о необходимости вовлечения в бюджетную работу широких рабоче-крестьянских масс отметить, что места этому вопросу не уделили достаточного внимания, а потому еще раз предложить местным исполкомам и советам обратить должное внимание делу популяризации бюджета среди широких масс населения.

10. Констатировать в построении расходной части бюджета 1927-28 года выполнение директив XV Губе'езда Советов, выразившееся в увеличении ассигнований на материальное и хозяйственное снабжение массовых учреждений, на противопожарное дело, на школьное, больничное, агро-ветеринарное и дорожное строительство и капитальных вложений в местную промышленность и кооперацию, обеспечивающих рост культурного и хозяйственного обслуживания населения. Однако, эти увеличившиеся ассигнования все еще далеко отстают от роста культурных и хозяйственных потребностей населения, а потому являются минимальными и никакому снижению подлежать не могут.

Отмечая имевшие место в прошлом недостатки в использовании средств на строительство, как-то: несвоевременная заготовка строительных материалов, позднее начало работ, неподготовленность рабочих рук и т. п., обязать Губотделы, Исполкомы, волисполкомы и Горсоветы своевременно подготовиться к строительному сезону, соблюдать строжайшую экономию в расходовании средств, проводить строительство по заранее выработанным техническим планам и сметам, утвержденным Губинжем, по согласовании с губернскими отделами и Президиумом Губисполкома.

11. В целях планового выполнения бюджета и соблюдения бюджетной дисциплины обязать всех руководителей бюджетами исполнение бюджета проводить по заранее выработанным реальным квартальным финансовым планам с полным учетом сезонности как доходных поступлений, так и производства расходов.

12. Учитывая, что неравномерное выполнение бюджета истекшего года в большинстве случаев являлось следствием проведения в процессе исполнения бюджета дополнительных смет по разным учреждениям, твердо установить, что всякие дополнительные расходы проводить лишь



после детального анализа исполнения бюджета за 1-е полугодие по намеченному плану, утвержденным вышестоящим исполкомом в соответствии с выявившимися доходными превышениями и с учетом директив центра об обязательном 50% резервировании доходных перепоступлений.

13. Отмечая все еще недостаточно точный учет доходных источников в губернии, предложить Губотделам, Уисполкомам, Волисполкомам и Горсоветам обратить особое внимание на необходимость принятия ряда мер, как к полному выявлению и точному учету имуществ, находящихся в распоряжении исполкомов и пересмотру существующего порядка их эксплуатации, в целях повышения их рентабельности, так и в отношении полного охвата и точного определения доходности налогоплательщиков для более правильного и полного их обложения, а также принять решительные меры к недопущению недоимочности.

14. Отметить запоздание в составлении и утверждении общегубернского бюджета вследствие позднего определения размера доходов, зависящих от центра, и невыполнения сроков представления бюджетов Отделами и Уисполкомами, установленных III-ей сессией Губисполкома. Признавая такое явление ненормальным, обязать ГубФО и все советские органы приступить к разработке материалов для построения бюджета на 1928-29 год с таким расчетом, чтобы директивы местам о построении бюджета были даны не позднее 1-го июня и окончательное утверждение общегубернского бюджета было закончено к началу нового бюджетного года.

15. Поручить Президиуму Губисполкома проработать вопрос о кереводе на волостной бюджет расходов по содержанию милиции и судбно-следственных органов.

16. Поручить ГубФО проработать вопрос о предоставлении каждому самостоятельному бюджету права производства установленных отчислений от госдоходов и госналогов.

17. Обязать Уисполкомы и Губотделы при необходимости централизованного проведения отдельных расходов за счет волостных и уездных бюджетов производить эти расходы исключительно по согласованию с подлежащими волисполкомами и Уисполкомами.

18. Считая необходимым наиболее полно обеспечить интересы местных органов в бюджетных комиссиях при рассмотрении бюджетов, поручить Президиуму Губисполкома проработать в указанной плоскости вопрос о составе бюджетных комиссий.

#### IV.

### **По докладу о подготовке к перевыборной кампании Советов в Воронежской губернии в 1927-28 году.**

Заслушав доклад о подготовке перевыборной кампании Советов в Воронежской губернии в 1927-28 году, 4-я Сессия Губисполкома постановляет:

1. В соответствии с директивами центра установить следующие сроки перевыборной кампании Советов в губернии: отчетно-подготовительную кампанию провести по 1 февраля 1928 года; перевыборы сельских советов с 1 февраля по 1 марта; волостные с'езды—с 10 по 20 марта; перевыборы Горсоветов—в марте; уездные с'езды советов—с 25 марта по 5 апреля. Губернский с'езд Советов созвать в апреле.

2. При наличии дальнейшего улучшения экономического и культурного положения рабочих и крестьянских масс и улучшения работы Советов, в предстоящую перевыборную кампанию добиваться дальнейшего повышения активности избирателей на выборах в Советы, в особенности рабочих и в деревне—батрачко-бедняцкой части крестьянства; стремиться к дальнейшему усилению в Советах роли рабочих и в деревне—батрака и бедняка, вовлекая в Советы также и середняка, добиваясь дальнейшего укрепления Союза бедняка со середняком.

3. Отмечая в прошлом слабое вовлечение женщин в избирательные кампании и советское строительство, усилить в предстоящей перевыборной кампании работу среди женщин, добиваясь повышения участия женщин в выборах и вовлечения их в состав Советов, а также усилить выдвижение женщин на самостоятельную работу в соворганах.

4. Поручить Президиуму Губисполкома к началу перевыборной кампании организовать избирательные комиссии в соответствии с инструкцией о перевыборах, не допуская засорения этих комиссий кулацким и антисоветским элементом деревни.

Направить работу избирательных комиссий в сторону усиления ими руководства подготовкой к выборам и самими выборами. В отношении лишения избирательных прав некоторых категорий избирателей добиваться более классового содержания в работе избирательных комиссий, полностью устраняя от выборов антисоветский элемент, а также не допуская повторения имевших место в прошлую перевыборную кампанию ошибок в виде случаев лишения избирательных прав середняка деревни и кустаря города.

В этих целях считать необходимым теперь же приступить к практическому составлению избирательных списков и проверки прошлой годней работы по лишению избирательных прав.

5. Подготовку широких масс населения и отдельных групп избирателей к выборам проводить через: а) дальнейшее улучшение отчетности советов перед избирателями, освещая достижения и недостатки в работе за истекшее время, увязывая ее с общими политическими и хозяйственными задачами социалистического строительства; б) усиление работы по организации бедноты и сплочение ее с середняцкими массами; в) вовлечение в кампанию перевыборов советов беспартийного бедняцко-средняцкого актива деревни.

6. Принять меры к улучшению дела выдвижения рабочих и крестьян на руководящие советские посты, учтя опыт и недостатки в этом направлении прошлой перевыборной кампании Советов.

7. Учитывая опыт прошлых кампаний, признать целесообразным дальнейшее разукрупнение избирательных участков с учетом при их разбивке национальных и бытовых особенностей населения.

Применение повесточной системы вызова избирателей на выборы необходимо практиковать и в будущем.

Принять меры к дальнейшему улучшению постановки учета всей системы выборной кампании советов с тем, чтобы иметь возможность правильно устанавливать, как активность различных социальных групп избирателей на выборах, так и изменения, происходящие в составе советов.

Уделить вообще достаточное внимание всем вопросам техники перевыборной кампании для того, чтобы наиболее планомерно и точно осуществить намеченный план и порядок проведения избирательной кампании.

8. Считать, что губернская печать («Наша Газета» и «Воронежская Коммуна») должна во время перевыборов уделять больше внимания освещению на своих страницах работы низовых советских органов. Воллсполкомы и сельсоветы должны через губернскую печать, а также через стенные газеты отчитываться перед населением о своей работе, заостряя внимание на узловых моментах этой работы.

Наряду с этим считать необходимым, чтобы все дополнения к наказам избирателей получали широкое освещение, как в стенгазетах, так и в губернской печати.

Кроме того особенное внимание должно быть обращено на привлечение рабселькоров к участию и обслуживанию перевыборной кампании.

#### V.

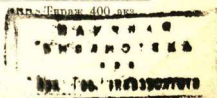
#### Об утверждении заведующих губернскими отделами: административным, коммунальным и труда

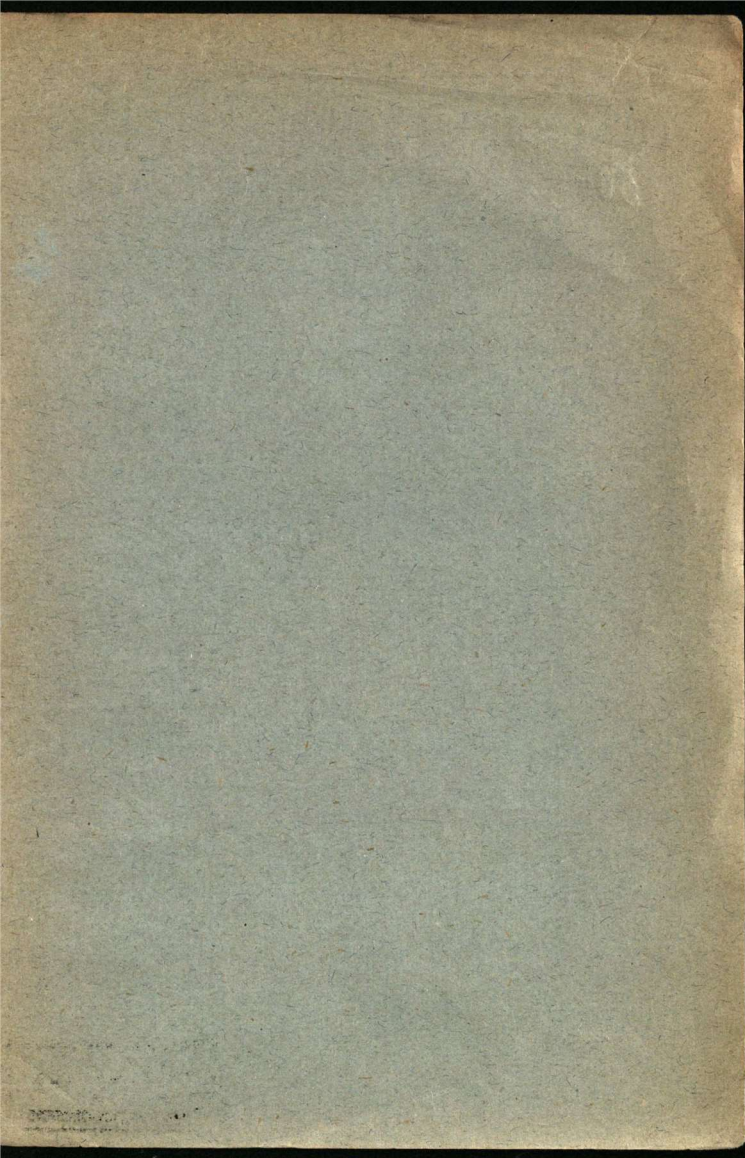
4-я Сессия Губисполкома утверждает:

- 1) Заведующим Губернским Административным Отделом тов. Горгаева Николая Ивановича.
- 2) Заведующим Губернским Коммунальным Отделом тов. Коваленко Василия Минаевича с освобождением от этой должности тов. Кавешникова М. Я.
- 3) Заведующим Губернским Отделом Труда тов. Федорова Ивана Федоровича с освобождением от этой должности тов. Розенцвейг В. С.

Председатель Губисполкома *И. Шаров.*

Секретарь Губисполкома *И. Дьяконов.*





32040

БЕСПЛАТНО.

*50-20.11*

Государств. Фунд.  
Уни