



**Данное издание оцифровано
в Воронежской областной
универсальной научной библиотеке
им. И.С. Никитина**

394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 2 / ул. Орджоникидзе, 36

Понедельник— четверг 9.00-20.00

Суббота, воскресенье 12.00-20.00

Пятница -выходной

<http://vrnlib.ru>

<http://vk.com/vounb>

e-mail: vounb@mail.ru

+7 (473) 255-05-91

К 352
В 75

352 (47.396)

Р.С.Ф.С.Р.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

2

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

IV-ой СЕССИИ

Воронежского Губисполкома

XIV созыва.

Издание Губисполкома.

ВОРОНЕЖ
1926 г.



34c151

364577.

К 352
В75

Р.С.Ф.С.Р.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

IV-ой СЕССИИ

Воронежского Губисполкома

XIV созыва.



1948

Издание Губисполкома.

Воронежская областная
научная библиотека
им. И. С. Никитина

50 246418

ВОРОНЕЖ.
1926 г.

Handwritten marks and numbers in the bottom left corner, including '24 00' and a signature.

Содержание.

	Страницы.
1. О местном бюджете	3
2. О положении сельского хозяйства губернии и роли восстановительных кредитов в его развитии	7
3. О состоянии промышленности губернии и о мерах к ее развитию	11
4. О состоянии коммунального хозяйства губернии и мерах к его развитию	14
5. О работе в области советского строительства и о предстоящих пере выборах советов	17
6. О проведении всеобщей переписи населения в Воро- нежской губ.	19
7. О ходе сбора семсуды, сельхозналога и страховых платежей в губернии	19
8. О снижении розничных цен	21
9. О предстоящем обучении допризывников 1905 и 1906 года рождения	21

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

IV-ой Сессии Воронежского Губисполкома XIV созыва

от 25—29 ноября 1926 года.

I.

О местном бюджете.

Заслушав доклад Губфинотдела об исполнении общегубернского бюджета за 1925—26 г. и об утверждении бюджета на 1926/27 г., 4-я Сессия Губисполкома постановляет:

1. Утвердить в основном отчет по исполнению бюджета 1925/6 г. по доходу в 14.113.000 рублей и по расходу в 13.655.000 руб., поручив Президиуму Губисполкома после документальной проверки отчетов по исполнению бюджета представить отчет на окончательное утверждение XV Губернского съезда Советов.

2. Констатировать в общем удовлетворительное выполнение бюджета как по доходу, так и по расходу, выразившееся в полном выполнении бюджета по не налоговым доходным статьям в значительном превышении налоговых поступлений, в почти полном выполнении в общегубернском масштабе расходов на культурно-социальные мероприятия и в окончании бюджетного года без значительной задолженности. Наряду с этим отметить в качестве отрицательного явления наличие перерасхода по содержанию общеадминистративных учреждений, достигающего в некоторых уездах до 10—14⁰/₁₀₀, в некотором невыполнении ассигнований по здравоохранению, собесу и сельскому хозяйству в отдельных уездах и в нарушении целым рядом организаций бюджетной дисциплины в процессе исполнения бюджетов отдельных административно-территориальных единиц губернии.

3. Предложить Губфинотделу, Уисполкомам и Волисполкомам детально изучить все отрицательные стороны выполнения бюджета 1925—26 г. по отдельным уездам и волостям и принять решительные меры, обеспечивающие изжитие этих дефектов, руководствуясь директивными указаниями Президиума Губисполкома по упорядочению ведения бюджетного хозяйства губернии. Отчеты по исполнению всех бюджетов губернии с полным и подробным освещением всех положительных и главным образом отрицательных сторон бюджетной работы должны быть доложены и детально обсуждены на всех съездах Советов губер-

нии с тем, чтобы на основе критического анализа изживать все имеющиеся недостатки в области строительства бюджетного хозяйства губернии.

4. Общегубернский свод бюджетов на 1926—27 год утвердить по доходу в 18.954.000 руб. и по расходу в 18.644.000 руб., как основной план финансового хозяйства губернии, поручив Президиуму Губисполкома уточнить отдельные сметные исчисления по каждому бюджету и не позже 5 декабря преподать Уисполкомам и Горсовету гор. Воронежа утвержденные в окончательном виде их бюджеты, подлежащие выполнению, как твердый бюджетный план данной территориальной единицы.

5. Констатировать, что рост бюджета 1926—27 г. против бюджета прошлого года, достигающий 33,4%, имеет место за счет большого увеличения в бюджете удельного веса общегосударственных доходных источников при значительно меньшем росте и удельном весе доходов местного значения. Такое положение находится в тесной зависимости от оскудевшего состояния хозяйства губернии. Вместе с тем, в бюджете уменьшается роль и значение неналоговых доходов за счет увеличения налоговых доходных статей.

6. Считать, что наряду с ростом участия доходов общегосударственного значения в бюджете со стороны всего советского аппарата губернии должны быть приняты все меры к дальнейшему упорядочению и улучшению деятельности всех имуществ и предприятий от губернских до волостных включительно, к полному их охвату, учету и инвентаризации, к изысканию наилучших и целесообразных способов их эксплуатации в целях достижения большей их рентабельности и увеличения их доходоспособности с тем, чтобы добиться как полного выполнения предусмотренных по бюджету 1926/7 г. доходов от местных имуществ и предприятий, так и увеличения удельного веса неналоговых и местных доходов в бюджетах губернии будущих лет.

7. Констатировать наличие значительных достижений в построении бюджета на 1926/27 год, выражающихся: а) в бездефицитном (балансировании всех бюджетных единиц губернии, дающем возможность правильно вести бюджетное хозяйство губернии, б) в уменьшении удельного веса расходов, падающих на содержание административных аппаратов, в) в значительном увеличении ассигнований на культурно-социальные и хозяйственно-производственные мероприятия, г) в введении ассигнований на финансирование промышленности, д) в уменьшении удельного веса заработной платы в бюджете при некотором подтягивании зарплаты отсталых групп работников низового советского аппарата и е) в значительном увеличении ассигнований на школьное, больничное, ветеринарное и дорожное строительство в сельских местностях. Все эти достижения дают возможность в этом году улучшить степень культурно-социального и хозяйственного обслуживания рабоче-крестьянских масс губернии.

8. Отметить, что директива Совнаркома РСФСР о максимальном сжатии расходов по административному аппарату получила в бюджете 1926/27 г. свое отражение и что рост расходов на содержание сельсоветов вызывается крайней необходимостью повышения оплаты труда работников сельсоветов и улучшения их хозяйственного обслуживания. Но наряду с этим считать необходимым углубить дальнейшую работу по упрощению и сокращению советского аппарата губернии, в особенности губернского и уездного, в целях достижения максимального сжатия расходов по содержанию губернского и уездного советского аппарата, не допуская вместе с тем какого бы то ни было расширения штатов и увеличения расходов по содержанию волостных и сельских административных аппаратов губернии.

9. Предложить Президиуму Губисполкома, Уисполкомам, Горсоветам и Волисполкомам уделить исключительное внимание выполнению бюджета в области содержания культурно-социальных учреждений губернии с тем, чтобы обеспечить нормальное их функционирование и бесперебойную работу. В частности, немедленно озаботиться укомплектованием штатов школ, больниц, агро и ветучастков, обеспечением их топливом, учебными пособиями, медикаментами, инструментами и своевременной организацией ремонта этих учреждений. При полном использовании предусмотренных по бюджету ассигнований на эту цель добиться наибольших результатов в улучшении степени обслуживания нужд и запросов рабочих и крестьянских масс населения, проявив вместе с тем максимум экономии и бережливости в расходовании средств.

10. Считать, что увеличение в бюджете удельного веса хозяйственно-производственных мероприятий и, в частности, введение ассигнований на финансирование промышленности полностью соответствует интересам оскудевшей в хозяйственном отношении губернии, поскольку вкладывание средств в государственные отрасли местного хозяйства (промышленность, коммунальное хозяйство, кредитная система) и улучшение степени обслуживания хозяйственных нужд губернии (жилищное хозяйство, агрономическая и ветеринарная помощь, развитие дорожного и пожарного дела и т. д.) будет способствовать в свою очередь под'ему и развитию всего хозяйства губернии, чем и будет создана база для дальнейшего роста неналоговых доходов в бюджете.

11. Установить, что все вновь выявленные или изысканные в течение бюджетного года отдельными Уисполкомами или Волисполкомами новые доходные ресурсы подлежат закреплению за соответствующими Исполкомами и не могут быть изъяты для нужд других бюджетных единиц. При чем, расходование этих средств может быть произведено исключительно на мероприятия производственного характера (ремонт дорожных сооружений, школьных зданий и т. п.) по планам, утверждаемым вышестоящими исполкомами.

12. Ввиду исключительной важности вопроса о правильной организации предусмотренных по бюджету строительных мероприятий, считать необходимым установление регулирования строительных планов

по школьному, больничному, ветеринарному и дорожному делу в общегубернском масштабе с тем, чтобы наиболее полно увязать расходы на строительство текущего года с перспективой развития той или другой отрасли мероприятий по губернии (расширение школьной и больничной сети). Наряду с этим необходимо озаботиться созданием возможно благоприятных условий для сельского строительства в смысле своевременной заготовки лесных и строительных материалов и обеспечения строительства достаточным количеством технических сил. В самой работе по ремонту и строительству должна быть соблюдена максимальная экономия и бережливость.

13. Констатируя выполнение постановления XIV Губ'езда Советов об увеличении зарплаты работников низового советского аппарата, предложить всем организациям, входящих в состав финансируемых из местного бюджета, строго соблюдать установленную единообразную систему зарплаты, не допуская ни в коем случае повышения зарплат по всем категориям работников, против установленных по соглашению Губисполкома и Губпрофсовета ставок зарплаты. Наряду с этим, эти же организации обязывается строжайшим образом соблюдать установленные законом сроки выплаты зарплаты, не допуская каких бы то ни было в этом отношении отступлений.

14. Констатируя, что, несмотря на введение в бюджет 1926/27 года целого ряда новых общегубернских мероприятий, благодаря чему увеличилась роль губернского бюджета, удельный вес волостных бюджетов не только не сократился, но даже несколько возрос, предложить Президиуму Губисполкома и Уисполкомам принять меры к дальнейшему укреплению волостного бюджета и упорядочению бюджетной работы Волисполкомов как в части улучшения их хозяйственной деятельности, так и в отношении внедрения строгой бюджетно-плановой дисциплины. В этих целях необходимо оживить деятельность волостных ревизионных комиссий, усилить их инструктирование и руководство ими и усилить инструктирование Волисполкомов со стороны финансовых органов в области бюджетной, кассовой и отчетной работы.

15. Констатировать наличие некоторых достижений в деле подтягиваний отсталых районов губернии по линии школьного, больничного и дорожного строительства и предложить Президиуму Губисполкома продолжить и углубить анализ финансово-хозяйственного состояния отдельных районов губернии, в целях дальнейшего выравнивания степени действительного обслуживания населения губернии, по каждой из областей культурно-социальных и хозяйственных мероприятий.

16. Предложить Президиуму Губисполкома, Уисполкомам и Волисполкомам вопросы бюджетного строительства сделать достоянием широких рабочих и крестьянских масс губернии, ставя доклады об исполнении бюджета на с'ездах Советов, на рабочих конференциях, на сельских сходах, в красноармейских частях и путем широкого освещения вопроса в печати с тем, чтобы привлечь общественное внимание к финансовому хозяйству губернии.

II

О положении сельского хозяйства губернии и роли восстановительных кредитов в его развитии.

Сессия Губисполкома констатирует, что к настоящему моменту сельское хозяйство сделало значительные успехи в сторону своего восстановления, а с подведением материальной базы под мероприятия земельных органов получило и сдвиг в сторону реорганизации.

Вместе с тем сессия подчеркивает, что современное состояние сельского хозяйства губернии требует в дальнейшем осуществления таких мероприятий, которые способствовали бы развитию товарной продукции его, развитию в нем кооперативного сбыта и переработки и закреплению отдельных агрикультурных достижений.

Сессия предлагает осуществить в дальнейшем следующее:

В части восстановительных кредитов.

Отмечая, что отпущенные правительством на Центрально-Черноземную область восстановительные кредиты оказали свое положительное влияние на проведение агрикультурных мероприятий, сессия считает необходимым:

Закончить в кратчайший срок подготовительную работу к получению отпущаемых на 1926/27 год кредитов и своевременному переводу их на места.

Принять меры к неослабному наблюдению за использованием получаемых кредитов по прямому назначению.

При распределении кредитов добиваться возможно полного охвата ими действительно нуждающихся в помощи маломощных хозяйств.

При использовании восстановительных кредитов обратить особое внимание вопросам установления среди населения кредитной дисциплины.

В области укрепления средств производства.

Сессия Губисполкома считает необходимым тракторизацию и механизацию сельского хозяйства проводить исключительно в порядке кооперирования крестьянских хозяйств, втягивая в нее бедняцко-средняцкие слои деревни и не допуская захвата тракторов кулацкой частью деревни.

Вместе с тем, признавая трехлетний кредит на тракторы тяжелым для бедняцкой части населения, сессия считает необходимым возбудить ходатайство перед центром о продлении срока кредита до четырех лет.

Одновременно сессия Губисполкома, исходя из опыта прошлого года по обслуживанию тракторов техпомощью, предлагает расширить и улучшить дело ремонта тракторов.

Уделить серьезное внимание вопросам: машиноснабжения губернии, правильного завоза машин по ассортименту и качеству, продвижения машин, главным образом, плугов в районы губернии с примитивными еще способами обработки земли (соха), организации и руководства машинными крестьянскими объединениями.

Для обеспечения населению возможности приобретения более дешевой лошади, добиваться перед центром своевременного получения кредитов на рабочий скот и принять меры к незамедлительному продвижению их на места.

В области улучшений в полеводстве.

Стави себе конечной целью повышение товарности полевого хозяйства, необходимо при введении новых севооборотов стремиться к расширению площадей рыночных и трудоемких культур, стимулируя развитие их правильной политикой цен.

Степень развития отдельных культур согласовать с нуждами с.-х. промышленности—винокуренной, маслособойной, мукомольной, сахарной и пр., обращая внимание не только на количественный рост площадей, но и на улучшение качества сырья.

В целях дальнейшего укрепления работы в области реорганизации полеводства, обратить особое внимание на надлежащую постановку дела снабжения населения семенами трав и корнеплодов, создавая благоприятные условия для производства дорогостоящих многолетних трав. Отмечая особо важное значение государственного сортового фонда в деле улучшения полеводства—расширить состав сортовых культур.

Вместе с тем принять меры к улучшению и усилению работы Губернского Семсоюза.

Обеспечить нормальное агрономическое обслуживание всех селений, переходящих на многополье, вместе с тем озаботиться материальным укреплением в них бедняцких хозяйств, создавая тем самым условия для закрепления многополья.

Сессия поручает Губземуправлению проработать меры к закреплению достижений в сельском хозяйстве как путем обязательных, так и поощрительных мероприятий, Вместе с тем усилить борьбу в части охраны крестьянского хозяйства,—например, посевов от пограв и т. п.

Улучшения в животноводстве.

Отмечая значительный количественный рост в отдельных отраслях животноводства, необходимо вместе с тем твердо ставить вопрос о реорганизации постановки дела в области животноводства в сторону поднятия качественного его состава, тем самым повышая его рыночность и экспортное значение.

Принять меры к усилению работы в области внедрения в крестьянское хозяйство бабонного дела и улучшенного птицеводства, в частности озаботившись установлением доступных цен на племенной материал, отпускаемый из племрассадников.

Метод гнездовой работы по улучшению животноводства, как дающий безусловно значительный эффект—необходимо в дальнейшем углублять и развивать, постепенно усиливая работу животноводческой кооперации.

Средства, отпускаемые на приобретение племенных производителей, должны расходоваться при ближайшем участии земорганов с целью приобретения материала надлежащих племенных качеств.

Контроль за рациональностью использования приобретаемого плем. материала должен быть налажен в полной мере.

Необходимо закрепить новые формы животноводческой работы, как-то: искусственное осеменение, конкурсы выращивания молодняка, внешшодромные испытания, выставки по животноводству.

Сбыт и переработка продуктов животноводства, полеводства и садоводства.

Дальнейшее развитие сельского хозяйства губернии в значительной мере зависит от развития организованной переработки и сбыта товарной части его. Признать необходимым в дальнейшем принять меры к созданию наиболее благоприятных условий для расширения кооперативного сбыта и кооперативной переработки продуктов сельского хозяйства, содействуя как развитию соответствующих видов кооперации, так и развитию промышленных предприятий по переработке с.-х. сырья.

Комплексная работа.

Принять меры к выявлению результатов работы прошлого года в комплексных селениях и на основе этого учета разработать мероприятия по углублению и закреплению достижений в реорганизуемых селениях. В дальнейшем работу не расплывать и к выбору новых селений для реорганизации относиться возможно осторожнее.

Коллективизация.

Ввиду бурного роста коллективного строительства в крестьянском хозяйстве, необходимо принять меры к его углублению и закреплению, в частности земорганам и Губкредитсоюзу озаботиться улучшением дела обслуживания коллективов.

Земельно-хозяйственное устройство.

Для наибольшего приближения землеустроительного аппарата к населению, а также возможно полного изучения социально-экономи.

ческих итогов и перспектив землеустройства, на основе чего должна быть усилена плановость землеустройства с возможно широким охватом маломощной части населения, признать необходимым в дальнейшем расширение и укрепление сети землеустроительных участков в увязке с сетью агрономической.

Усилить работу отборочных комиссий по выявлению маломощных хозяйств, освобождаемых от платы за землеустройство и зажиточных для своевременного взыскания подлежащих с них сумм.

В целях достижения наибольшего эффекта землеустройства—признать необходимым усиление увязки его мелиоративными мероприятиями и строительством при расселении. Считать необходимым производить предварительные мелиоративно-исследовательские работы на местах предполагаемого расселения.

Учитывая новизну дела по широкому развитию сельского строительства при расселении, признать необходимым, в целях его упорядочения, использовать в ближайшее время опыт прошлого года как в отношении организации строительства, так и работы предприятий по изготовлению огнестойких материалов. Вместе с тем принять меры к выявлению хозяйств и предприятий, подлежащих обслуживанию в текущем году.

Президиуму Губисполкома необходимо проработать вопрос о расширении дела подготовки землеустроительного персонала.

Охрана животноводства.

В порядке охраны животноводства считать правильным как расширение сети ветучастков, так улучшение их оборудования.

При этом Президиум Губисполкома и Уисполкомы должны принять самые решительные меры к замещению всех участков в самом непродолжительном времени, не допуская оставления ассигнованных на этот предмет средств неиспользованными.

Лесное хозяйство и лесомелиорация.

В отношении лесов местного значения принять меры к окончанию лесоустройства в них к 1 апреля 1928 года, централизовав эти работы при Гублесотделе.

Принять меры к расширению сети кооперативных лесных складов крестьянского снабжения на основе применения долгосрочной ссуды.

Еще раз подтвердить необходимость принятия самых решительных мер по борьбе с самовольными порубками, для чего сделать соответствующее указание административным и судебным органам.

По лесной мелиорации, учитывая наличие больших площадей под песками и оврагами и считаясь со все растущей необходимостью, нам

скорейшего включения их в оборот крестьянского хозяйства путем закрепления и облесения и в то же время отмечая, что темп работ в прошлом не отвечал действительным нуждам, признать необходимым: работы по борьбе с песком и оврагами всемерно расширить, используя максимально восстановительные средства, не допуская их сокращения, одновременно привлечь наибольшее бесплатное участие в работах самого населения.

Земельный суд.

Осуществить ряд мероприятий по улучшению деятельности земельных комиссий, в частности, расширить обследовательскую и инструкторскую работу и принять меры к более широкой популяризации земельного законодательства.

III.

О состоянии промышленности губернии и о мерах к ее развитию.

Заслушав доклад о состоянии губернской промышленности и мерах к ее дальнейшему развитию, сессия Губисполкома констатирует:

а) значительный рост губернской промышленности, как результат постепенного восстановления и расширения сырьевой базы и основного капитала промышленности. Замедление темпа роста в 1926/27 г., объясняемое главным образом, почти полным использованием существующего оборудования, нагрузка которого около 90%, и отчасти недостатком сырья для промышленности, перерабатывающей сельско-хозяйственное сырье;

б) что восстановительный процесс действующих в губернии предприятий, подведомственных ГСНХ, в общем заканчивается и дальнейшее развертывание промышленности при соответствующем развитии сырьевой базы возможно только за счет сооружения новых и коренного технического переоборудования существующих предприятий на основе современной техники;

в) ряд положительных достижений в состоянии промышленности, как-то: увеличение числа рабочих, зарплаты и производительности труда; одновременно с этим — ненормальное отставание роста зарплаты по группе менее квалифицированных рабочих от роста зарплаты более квалифицированных; замедление роста производительности труда в текущем году по сравнению с прошлыми годами по всей промышленности в целом, причиной чему является, главным образом, ослабление трудовой дисциплины, увеличение невыходов и прогулов по всей промышленности и отчасти — недостаточное проведение на предприятиях мероприятий по рационализации производства, несмотря на то, что значительную часть этих мероприятий можно осуществить незави-

симо от технических улучшений, путем более современной организации труда на самих предприятиях и в управленческих аппаратах;

г) что в результате быстрого развертывания промышленности и затрат на восстановление основного капитала частью за счет оборотных средств, собственные оборотные капиталы предприятий не получали соответствующего увеличения, что создает неустойчивое финансовое положение отдельных предприятий;

д) что несмотря на значительное увеличение валовой выработки продукции промышленности, стоимость ее по многим предприятиям повышается, что объясняется—помимо независящих от предприятий условий—недостаточно решительным снижением административно-хозяйственных и торговых расходов по предприятиям ГСНХ и в известной степени повышением цен на сырье;

е) что в области развития уездной промышленности организационный период создания промкомбинатов в общем закончен, что восстановление и расширение уездной промышленности не было в должной мере обеспечено помощью и руководством со стороны Губсовнархоза, в результате чего в некоторых отдельных случаях капитальное строительство не было увязано с финансовыми возможностями, а иногда проходило без достаточного экономического обоснования.

В целях правильного дальнейшего развития губернской, уездной и волостной промышленности сессия Губисполкома постановляет:

1. Обратить серьезное внимание на расширение сырьевой базы промышленности путем установления на сырье таких цен, которые, помогая дальнейшему развертыванию промышленности, были бы выгодными для крестьян и стимулировали бы увеличение площадей посева технических культур.

2. Принять во внимание необходимость сокращения кустарной переработки маслосемян в целях большей нагрузки синдицированной промышленности путем достаточного внутригубернского снабжения ее со стороны государства, установлением соответствующих цен на масло и другими регулирующими мероприятиями.

3. Стремиться к дальнейшему расширению промышленности путем организации новых предприятий и переоборудования существующих, добиваясь целесообразного использования местных ресурсов и необходимых средств из центра. При этом считать необходимым усиление роли Промбанка в финансировании местной промышленности. Но в то же время вопрос о дальнейшем расширении увязать с возможностями улучшения финансового положения промышленности путем увеличения собственного оборотного капитала предприятий, а также с ростом сырьевой базы.

4. В целях большего накопления средств для развития промышленности, принять решительные меры к извлечению средств из самой промышленности путем решительного проведения режима экономии, реализации неликвидных средств. В частности, ликвидировать излишние запасы оборудования, материалов и проч.

Вместе с тем, в кратчайший срок закончить работы по пересмотру штатов по трестам и автономным предприятиям на основе рационализации, упрощения и удешевления административно-хозяйственного аппарата, улучшения и сокращения отчетности, обратить особое внимание на устранение несоответствия между числом служащих и рабочих по каждому тресту, числом квалифицированной и подсобной рабочей силы по каждому предприятию, приняв в то же время меры к снижению административно-хозяйственных и торговых расходов.

5. Учитывая возможность значительных вложений средств центральных государственных организаций на расширение Машинотреста путем сдачи его в аренду Мельстрою, одобрить принятое в этом направлении шага Президиума Губисполкома и признать необходимым скорейшее окончательное оформление этого вопроса.

6. Усилить для увеличения загрузки государственной кожевенной промышленности регулирующие мероприятия с целью ограничения чистки как на сырьевом рынке, так и в производстве, не допуская развития мелких предприятий в ущерб нагрузке более крупных государственных и кооперативных предприятий.

7. Предложить ГСНХ продолжить и углубить работу в области изучения неыскания ископаемых богатств губернии, особенно по исследованию огнеупорных глин Латвиского района, залежей цементных мергелей и красочных глин. Одновременно признать необходимым принять все возможные меры к дальнейшему расширению производства огнеупорных изделий в Латвиском районе. Ввиду наличия больших запасов цементных мергелей высокого качества у ст. Подгорная и Журавки Ю.-В. ж. д., а также существующего во всем Союзе недостатка цемента, предложить ГСНХ в кратчайший срок довести до конца опыты по пробному обжигу мергелей на Новороссийском цементном заводе и одновременно ускорить разработку проекта постройки цементного завода.

8. Отмечая, что в дальнейшем рост зарплаты должен идти в зависимости от роста производительности труда, обратить внимание на подтягивание в первую очередь зарплаты низших квалификаций.

9. Считая одной из основных задач промышленности снижение себестоимости продукции, признать правильной взятую ГСНХ линию по снижению себестоимости, путем срочного пересмотра всех элементов калькуляций и максимального снижения расходов, связанных с этими элементами (административно-хозяйственные, обще-заводские и проч. расходы).

10. Отмечая целесообразность и важность научно-исследовательских работ, проводимых в настоящее время ГСНХ, считать необходимым расширить и углубить их особенно в области рационализации техники производства, поднятия производительности труда, повышения производственной дисциплины, в особенности борьбы с прогулами, и улучшения качества продукции, привлекая к активному участию в этих

работах широкие рабочие массы через производственные совещания и комиссии, уделив больше внимания их работе со стороны административно-хозяйственных органов и поставив надлежащий учет предложений производственных комиссий и премирование особенно ценных предложений.

11. В связи с ростом потребляемой промышленностью рабочей силы и острого жилищного кризиса, предложить ГСНХ принять меры к развитию жилищного строительства, увязав их с планами развития губернской промышленности и настоятельно добиваясь необходимых кредитов.

12. В целях обеспечения правильного развития уездно-волостной промышленности, предложить ГСНХ обеспечить ей необходимую помощь и руководство, увязывая это с развитием общегубернской промышленности. Одновременно с этим установить, чтобы проведение капитальных работ в уездной промышленности производилось только после предварительного рассмотрения смет на эти работы Губсовнархозом и утверждения их Президиумом Губисполкома.

13. В целях восстановления волостной промышленности, предложить ГСНХ в текущем операционном году закончить работу по учету и выявлению состояния волостных промпредприятий, наметить порядок их восстановления, определить формы организации волостной промышленности и разработать вопрос о возможных источниках финансирования.

14. В области профтехнического образования усилить подготовку квалифицированных рабочих внутри предприятий путем проведения бригадного и индивидуального обучения, передвижки рабочих внутри предприятий, организацией курсов по повышению квалификации и обратить внимание на более повышенную работу школ фабрично-заводского ученичества.

IV.

О состоянии коммунального хозяйства губернии и мерах к его развитию.

IV-я сессия Губисполкома, заслушав доклад о состоянии коммунального хозяйства губернии и мерах к его развитию, постановляет:

1. Коммунальное хозяйство губернии, являясь одной из крупных отраслей народного хозяйства, находится далеко не в удовлетворительном состоянии и, несмотря на рост объема работ по строительству и благоустройству и рост доходов от имуществ и предприятий, требует к себе максимального внимания.

2. Линия работы по восстановлению и развитию коммунального хозяйства должна быть направлена в организационном отношении по пути укорочения и улучшения работы по управлению хозяйством, внесения планового порядка в работу всех органов коммунального

хозяйства и увязки работ по коммунальному хозяйству с общегубернским планом.

3. В целях обеспечения возможности планомерного развития коммунального хозяйства губернии и укрепления его финансового положения, усилить работу по собиранию ценностей, увеличению доходных поступлений и сохранению основных капиталов коммунального хозяйства, проводя вместе с тем правильную тарифную и арендную политику.

4. В целях увеличения доходных источников и достижения точного учета коммунального хозяйства, признать необходимым закончить в течение 1926-27 года инвентаризацию коммунальных имуществ губернии.

5. В целях обеспечения за коммунальными предприятиями возможности планомерного развития и создания амортизационных капиталов, установить, чтобы доходы, поступающие от предприятий, были бы обращены в первую очередь на необходимое укрепление коммунальных предприятий; при наличии бюджетных возможностей, производить ассигнования из местного бюджета на развитие и укрепление предприятий, работающих с убытком и имеющих общественно-полезное значение.

6. Ввиду того, что учреждения, состоящие на местном и государственном бюджете, не оплачивают коммунальных услуг и аренды помещений, предложить Губкомунотделу решительно не допускать подобных явлений. Вместе с тем, предложить Исполкомам при составлении смет расходов вносить потребные суммы для полной оплаты как коммунальных услуг, так и аренды помещений.

7. Считая, что боенское дело имеет государственное значение, ввиду переработки в нем экспортных товаров, и отмечая совершенную необорудованность и непригодность боен для обработки отходов, признать необходимым улучшение их состояния и технического дооборудования.

8. Признать необходимым усиление внимания делу развития электрификации губернии, особенно сельской, по единому плану и под руководством Президиума Губисполкома, учтя возможность использования имеющихся установок в промышленных и коммунальных предприятиях, усилив одновременно кредитование мероприятий по электрификации со стороны банков и по линии местных бюджетов. Вместе с тем обратить большое внимание на улучшение технических установок действующих в губернии электрических станций.

9. В условиях острого жилищного кризиса, достигшего чрезвычайного обострения, признать необходимым поставить вопрос перед центром об отпуске денежных средств до размеров, предусмотренных пятилетним планом строительства.

10. Считая квартирную плату главным средством поддержания и улучшения жилищного фонда, признать необходимым взыскание квартирной платы своевременно и полностью, используя ее для сохране-

ния жилищного фонда. Для увеличения жилищных средств поручить Президиуму Губисполкома проработать вопрос об отчислениях на жилищное дело от доходов торгово-промышленных предприятий и складочных помещений.

11. В целях упрощения управления, разгрузки комхозов и лучшей постановки домашнего хозяйства, признать необходимым продолжать передачу части жилищного фонда жилищно-арендной кооперации.

12. Отмечая слабое развитие жилищного строительства, ввиду недостатка ассигнуемых средств и обезличивания доходов от муниципализированных строений, признать обязательным создание жилищного фонда во всех городах губернии.

13. Учитывая, что органы коммунального хозяйства своими силами и средствами в ближайшие годы справиться с возведением недостающей жилой площади не могут, признать необходимым максимальное вовлечение в жилищное строительство жилищной кооперации предоставляя для нее льготные условия, а также и привлечение частной инициативы.

14. Ввиду того, что пожары приносят колоссальный ущерб сельскому хозяйству и что противопожарному и огнестойкому строительству уделяется недостаточное внимание, обязать соответствующие организации усилить внимание делу противопожарного и огнестойкого строительства, увеличив ассигнования на эти мероприятия. Признавая, что данные мероприятия не могут полностью обеспечить развитие противопожарного дела и огнестойкого строительства, поручить соответствующим организациям проработать вопрос об обязательном привлечении населения к этому делу и об организации противопожарных мероприятий в сельских местностях.

15. Поставить вопрос перед центром о необходимости увеличения средств, отпускаемых на противопожарные мероприятия из прибыли Госстраха.

16. В целях обеспечения сохранения коммунального хозяйства, признать необходимым установление страхования коммунальных имуществ по губернии.

17. Учитывая, что отпуск средств по местному бюджету на дорожное строительство не покрывает действительной потребности в таковых, признать необходимым для дополнительного изыскания средств усилить работу по привлечению трудового населения в дорожное дело по дорогам волостного и сельского значения, для чего предложить Губкоммуналделу срочно разработать ряд практических мероприятий по привлечению населения в дорожное строительство и принять меры к их осуществлению. Одновременно считать необходимым усиление отпуска лесоматериалов на ремонт дорог волостного и сельского значения.

18. В целях рационального использования средств, отпущенных на дорожное строительство, обязать органы коммунального хозяйства принять меры к своевременному составлению технических смет и про-

эктов, а также проводить наибольший контроль над производящимися дорожными сооружениями непосредственно через свой технический аппарат.

V.

О работе в области советского строительства и о предстоящих перевыборах советов.

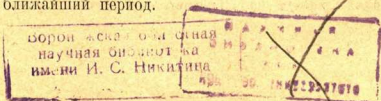
1. IV-я сессия Губисполкома устанавливает, что на основе решений XIV Губернского съезда Советов и 2-й сессии Губисполкома по вопросам советского строительства, сохраняющих свое руководящее значение и на будущее время, в работе по оживлению деятельности советов, поставленной на правильный путь, имеется начало положительного сдвига, в частности, в массовой работе низовых органов. Развитию этой работы в значительной степени способствует организационно-политический рост низовых соворганов, поднятие экономического положения середняков и бедноты и укрепления хозяйства губернии как в силу естественно его роста, так и вследствие правительственной помощи на восстановление губернии.

2. Основные достижения в области советской работы заключаются в значительно возросшем интересе рабочих и крестьян к работе Советов, что проявилось в увеличении числа избирателей при выборах в Советы и в начавшемся развитии массовой работы Советов путем вовлечения в нее через комиссии и секции беспартийного актива.

3. Устанавливая, что те формы, в которые вылилась работа по оживлению Советов (увеличение коллективности в их деятельности, работа постоянных и ревизионных комиссий, деятельность общих собраний, открытых заседаний сельсоветов и волысполкомов; выдвижение активистов на практическую работу, приближение низового аппарата к населению и улучшение условий его работы, увеличение живой связи с нижестоящими органами и населением, развертывание деятельности Горсоветов и проч.) явились совершенно жизненными, позволяющими и в дальнейшем вести работу по этому пути, IV-я сессия Губисполкома поручает всем советским органам губернии развивать, углублять и закреплять свою работу по этим формам, обратив в частности внимание на организационное построение комиссий при низовых органах и на усиление руководства ими.

4. Придавая громадное политическое значение кампании перевыборов Советов, являющейся основной формой привлечения рабочих и крестьян к делу советского строительства и важнейшей школой политического воспитания трудящихся масс, сессия Губисполкома обращает внимание всех советских органов и всей советской общественности на то, что проведение этой кампании должно стать основной задачей их деятельности на ближайший период.

50 246418



5. Сессия Губисполкома поручает Президиуму Губисполкома, Уисполкомам, Волисполкомам и Сельсоветам тщательно, учтя опыт предыдущей избирательной кампании, сосредоточить все свое внимание на том, чтобы обеспечить действительно широкое участие рабочих и крестьянских масс в выборах Советов с усилением вовлечения в Советы рабочих, бедноты и батрачества.

6. Сессия поручает Президиуму Губисполкома теперь-же приступить к подготовке к перевыборной кампании, точно определив организационные формы, дающие действительную возможность беднякам и батрацким массам совместно со середняками принять активное участие в выборах, установить руководство низовым аппаратом в его работе по перевыборам, определить сроки кампании, создать избирательные комиссии и, учтя прошлый опыт, улучшить избирательную статистику.

7. Придавая большое значение вопросам правильного проведения избирательной кампании, усвоению местами новой инструкции о выборах Советов, IV сессия Губисполкома поручает всем Исполкомам и Советам губернии провести широкое разъяснение во время перевыборной кампании этой инструкции среди рабочих и крестьянских масс и обеспечить точное проведение ее в жизнь.

8. Сессия считает, что в дальнейшем работа Советов должна быть углублена в направлении организации вокруг Советов беспартийного крестьянского актива на основе влияния бедноты и батрачества и учета актива в процессе усиления практической работы с ним, а также выдвижения наиболее активных из них на постоянную работу.

9. Признавая, что выдвижение активистов из рабочих и крестьян является одной из основных мер вовлечения актива в работу Советов и школой политического воспитания актива, с одной стороны, и способом связи Соввласти через выдвиженцев с населением и мерой вовлечения населения в практическую работу Советов—с другой, сессия Губисполкома считает необходимым усилить работу по выдвижению на основе учета и наблюдения за работой выдвиженцев, постепенного продвижения их в аппарате и усиления руководства ими.

10. Хотя вовлечение женщин в работу Советов в губернии увеличивается, сессия признает это увеличение еще недостаточным и определяет задачу дальнейшей работы в расширении вовлечения женщин в активную практическую работу Советов.

11. Отмечая, что Горсоветы губернии закончили свое организационное оформление, Сессия Губисполкома считает необходимым, чтобы Горсоветы на основе данных им материальных возможностей развернули свою органическую работу по строительству городского хозяйства на основе широкого вовлечения в нее как рядовых членов Советов, так и трудящегося населения городов.

12. Признавая, что наряду с переломом советской работы в отдельных случаях наблюдается еще слабое ее развертывание и даже

недостаточно ясное представление о характере массовой работы у некоторых низовых работников, сессия Губисполкома еще раз подчеркивает, что работа по оживлению Советов не кратковременная кампания, а длительная и упорная работа, рассчитанная на ряд лет, которая должна проводиться систематически по определенному плану и идией оживления должна быть проникнута вся текущая практическая работа Советов и Исполкомов.

VI.

О проведении всеобщей переписи населения в Воронежской губ.

1. Учитывая огромное значение предстоящей всесоюзной переписи населения для будущего хозяйственного и культурного строительства Советского Союза, так как сведения, полученные от переписи, будут положены в основу единого государственного плана народного хозяйства СССР, сессия Губисполкома считает безусловно необходимым обеспечить наиболее успешное, своевременное и правильное проведение переписи в Воронежской губернии.

2. Сессия обязывает весь советский аппарат губернии уделить самое серьезное внимание вопросам предстоящей переписи, широко ознакомить население с задачами и важным значением всесоюзной переписи, используя для этого все имеющиеся возможности и оказывать активное содействие и помощь работникам, проводящим перепись.

3. Сессия призывает культурные силы деревни—учителей, агрономов и врачей—и всю советскую общественность к активному непосредственному участию в работе по проведению переписи.

VII.

О ходе сбора семсуды, сельхозналога и страховых платежей в губернии.

Заслушав сообщение Президиума Губисполкома о ходе сбора семсуды, сельхозналога и страховых платежей в губернии, IV-я сессия Губисполкома постановляет:

1. Отмечая почти полное прекращение сбора семсуды за последний месяц и в частности констатируя чрезвычайно слабое выполнение задания по семсуде в Валуйском уезде, предложить всем Уисполкомам и Волисполкомам губернии усилить работу по сбору семсуды с таким расчетом, чтобы закончить кампанию в установленный срок до начала перевыборов Советов, ввиду того, что замедление работы отрицательно отразится на результатах кампании, а перевыборы Советов отвлекут внимание низового соваппарата от выполнения государственных заданий.

Предложить Валуйскому Уисполкому принять решительные меры к обеспечению полного выполнения семсуды по Валуйскому уезду.

2. Констатируя выполнение задания по сбору единого сельскохозяйственного налога к первому сроку с некоторым опозданием, а наряду с этим сильно замедленный темп поступления налога в последнее время, считать неотложной задачей налоговой кампании полное выявление недоимщиков на первый срок и принятие решительных мер воздействия в отношении неплательщиков первой части налога с тем, чтобы обеспечить выполнение налоговых обязанностей всеми налогоплательщиками.

3. Ввиду приближения второго срока взноса 50% налога и учитывая обычные затруднения при сборе второй части налога по сравнению с первой половиной, предложить Уисполкомам и Волисполкомам с начала декабря месяца развернуть широкую кампанию по своевременному взысканию второй половины налога к первому января с тем, чтобы в январе месяце совершенно закончить сбор налога, при чем немедленно по истечении срока взноса налога приступить к применению принудительных мер взыскания вплоть до привлечения злостных неплательщиков к судебной ответственности.

В частности, считать необходимым значительное усиление налоговой работы в Валуйском, Новохоперском и Россошанском уездах, где выполнение налога идет сильно замедленным темпом: Предложить поименованным Уисполкомам немедленно добиться решительного перелома в темпе налоговой работы.

4. Установить, что подготовительная работа к окладной кампании текущего года по госстрахованию приняла крайне затяжной характер, благодаря техническим затруднениям и неиспользованию всех возможностей в этом направлении со стороны страхового аппарата, что несмотря на истечение установленного Президиумом Губисполкома срока проведения льготной кампании (15 ноября), работа в этой области не закончена; что в результате медленной подготовительной работы к сбору страхового оклада и по распределению льгот кампания по сбору оклада проходит крайне слабо.

5. Предложить Губстраху принять срочные меры к немедленному окончанию подготовительной работы в тех участках, где эта работа еще не закончена. Обязать Волисполкомы и Сельсоветы губернии безотлагательно закончить работы по составлению списков плательщиков, имеющих право на льготы, и передать их льготным комиссиям с тем, чтобы эти комиссии закончили представление льгот страхователям не позже 10 декабря этого года.

Одновременно предложить Губстраху углубить руководство страховым аппаратом, а Уисполкомам, Волисполкомам и Сельсоветам усилить внимание к окладной кампании, обеспечив выполнение сбора страхового оклада текущего года в срок и полностью.

VIII.

О снижении розничных цен.

Признавая достигнутые в губернии результаты по снижению розничных цен в общем недостаточными и отмечая замедление темпа работы по снижению цен в последнее время, сессия Губисполкома считает необходимым осуществление самых решительных мер по снижению цен и поручает проведение этих мер Президиуму Губисполкома.

Сессия обращает внимание всего советского аппарата губернии на необходимость активного участия в работе по снижению цен и вовлечения в нее широких масс рабочих и крестьян.

Сессия обращает особое внимание кооперации губернии на сосредоточение и на углубление работы по снижению розничных цен за счет доподлинного режима экономии и сокращения издержек аппарата, а также путем рационализации и вообще улучшения торговой работы.

IX.

О предстоящем обучении допризывников 1905 и 1906 года рождения.

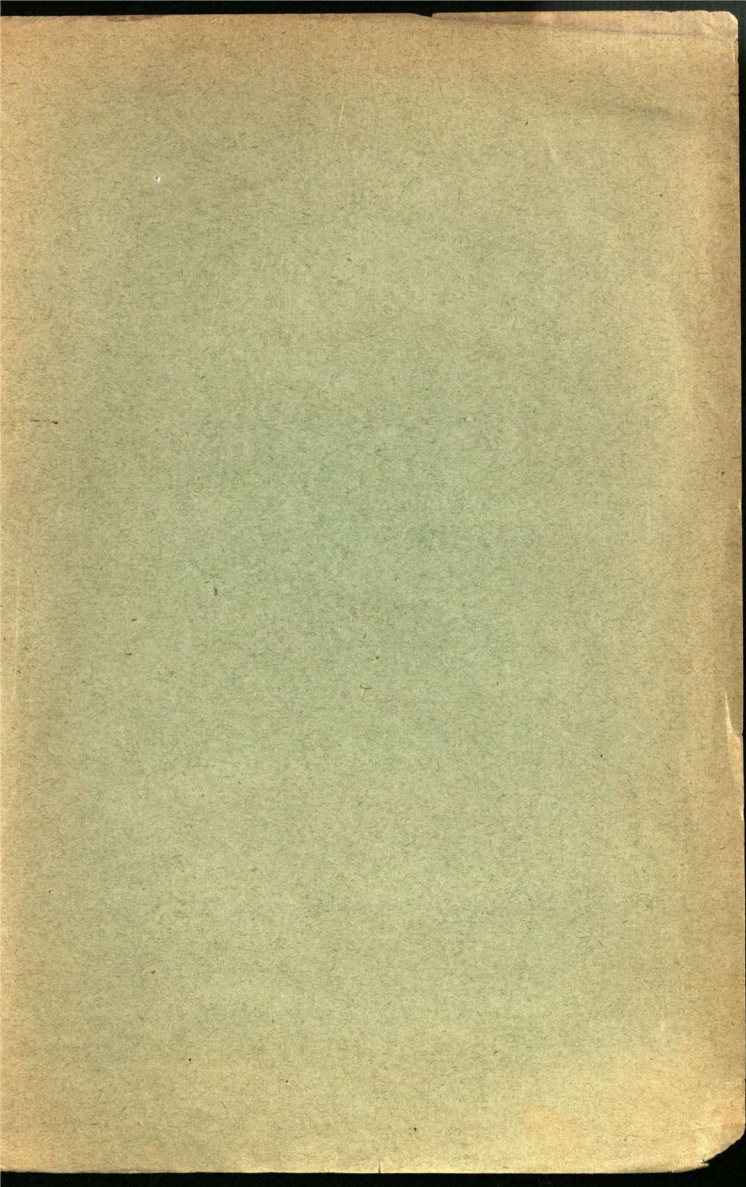
Придавая серьезное значение своевременному и успешному проведению допризывной подготовки молодежи 1905 и 1906 года рождения, IV-я сессия Губисполкома обязывает весь советский аппарат губернии оказывать содействие военным органам при проведении предстоящего допризывного обучения как в смысле осуществления необходимых мер к подготовке помещений учебных пунктов, так и в смысле привлечения к культурному обслуживанию допризывников профессиональных организаций, культурных и общественных сил и принять реальные меры, обеспечивающие своевременную и полную явку всех допризывников для прохождения обучения.

Председатель Губисполкома *И. Шаров.*

Секретарь Губисполкома *П. Дьяконов.*



Гублит № 3607. Воронеж. Тип. Издат. «Воронеж. Коммуна». Заказ 2236. Тираж 1600.



-30