



**Данное издание оцифровано
в Воронежской областной
универсальной научной библиотеке
им. И.С. Никитина**

394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 2 / ул. Орджоникидзе, 36

Понедельник– четверг 9.00-20.00

Суббота, воскресенье 12.00-20.00

Пятница -выходной

<http://vrnlib.ru>

<http://vk.com/vounb>

e-mail: vounb@mail.ru

+7 (473) 255-05-91

КОММУНА



Газета основана и издается
в Воронеже с 20 мая 1917 года

№ 190 (24222). Вторник, 16 декабря 2003 года.

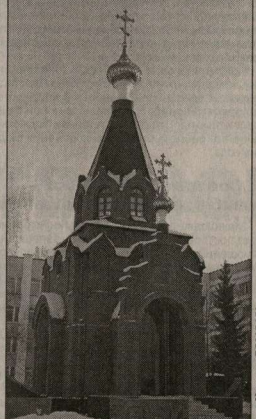
Адрес в Интернете: www.kommuna.ru

Слово о бюджете

Сегодня в областной Думе продолжится обсуждение законопроекта о бюджете области на 2004 год. Депутаты должны принять его во втором чтении.

Храм освящен

Недавно открытый храм Святытеля Митрофана в минувшее воскресенье освятил митрополит Воронежский и Борисоглебский Сергей. Больше чем двухчасовая служба включала в себя освещение престолов с закладкой святых мощей, крестный ход и литургию.



Дмитрий ДЕНИСЕНКО.

С верой в свои силы и в читателя

Десять лет назад, 17 декабря 1993 года, Министерство печати Российской Федерации зарегистрировало газету «Коммуна» как средство массовой информации, в учредителях которого не оказалось структур власти.

С того самого далекого дня, когда 20 мая 1917 года вышел в свет первый номер «Воронежского рабочего», считающегося ее предшественником, «Коммуна» всегда была чьим-нибудь органом, чаще сразу и обкома партии, и областного совета депутатов трудящихся. Когда в 1991 году руководящая и направляющая перестала руководить и направлять, умирающий обком отказался от своих прав на газету. Хозяин остался один — обкомлет. Новый созыв его потребовал газету переименовать: так называемым демократом слово «коммуна» не нравилось.



Фото Михаила Вязового.

(ООО). Учредители (участники) этого общества (группа из работающих ныне или ранее в редакциях газетного издания в 15 человек. Итого деятельности ООО в финансовом отношении за последние годы можно считать положительными. Это важный для нас момент, поскольку свобода печати, по нашему мнению, имеет место быть лишь тогда, когда есть свобода экономической, когда есть возможность выигрывать без оглядки на власть предержащих и на денежные мешки.

Многие не верили, что «Коммуна» выживет самостоятельно. Над нашим выбором брали, хихикали, сулили скорый крах. Мы выжили. Мы не подпадали в уговорам вернуться «под крышу» областной власти (а также тоже было за наши десять лет). Мы, наконец, не «оживели», а сохранили за «Коммуной» ее лицо — лицо серьезной, взвешенной газеты, исповедующей принципы государственности и патриотизма.

Независимость нашу во многом определяет позиция наших читателей. Кто-то полагает, что наши подписчики — сплошь пенсионеры. Это глубокое заблуждение. «Коммуна» относится к классу деловых газет. Люди, работающие на всех этапах власти, в государственных и коммерческих организациях и учреждениях, управленцы и специалисты, интеллигенция и простые граждане, интересующиеся политической и экономической, культурной, литературной и искусствоведческой, — вот круг читателей нашей газеты. Мы при этом не делим своих читателей на богатых и бедных, на правых и левых. Это глубоко убеждены, что цивилизованное демократическое общество невозможно построить без открытой дискуссии, без возможности каждого человека свободно высказывать свое мнение о путях развития своего общества.

Образцов наводит мосты

Первый официально зарегистрированный кандидат на должность главы города Воронежа Иван Образцов начал встречи с избирателями. В понедельник Иван Дмитриевич посетил один из наиболее успешно развивающихся предприятий города — ОАО «Воронежстальмост», где его ждали представители трудового коллектива.

Начиная встречи, И.И. Образцов кратко рассказал об основных этапах своей биографии, хотя работники предприятия дали понять, что хорошо знают жизненный путь профессионального управленца, который последние четыре года в небольших перерывах успешно возглавляет Коминтерновский район.

Отвечая на вопросы представителей трудового коллектива «Воронежстальмоста», Иван Дмитриевич заявил, что одним из приоритетов должно стать формирование полноценной промышленной политики администрации города. Все последние годы, по мнению Образцова, мэрия фактически уступала от комплексной работы с предприятиями. «Загоды были предоставлены сами себе. Предприятия выжидали, что как мост, в зависимости от умения руководителей ориентироваться на рынке. Город должен помогать им развиваться. Для определения основных направлений промышленной политики при главе города должен быть создан постоянно действующий Совет директоров промпредприятий, чтобы оперативно решать возникающие проблемы», — отметил Образцов.

Главным направлением развития города Иван Образцов считает не латание дыр, а выстраивание эффективной политики на всех уровнях власти, и прежде всего в областном и федеральном. Городские объекты, по словам Ивана Дмитриевича, должны включаться в федеральные целевые программы, а для этого глава города должен конструктивно сотрудничать и с руководством области, и с депутатами Госдумы.

Олег ВОРОБЬЕВ.

Миллионы под новогодней ёлкой

По распоряжению губернатора Владимира Кулакова в Воронежском академическом театре драмы им. А.Колчова пройдет пять праздничных новогодних представлений для трех с половиной тысяч детей из малообеспеченных семей, воспитанников детских домов и интернатов, в том числе школьников, отличившихся в учебе, спорте и самодетельным творчеством.



Николай КАЛУГИН.

Актёры театра проведут с ребятами новогодние аттракционы и утки и покажут спектакль «Приключения Чиполино». Каждому ребенку будет вручен новогодний подарок. Первая губернаторская елка зажжется 29 декабря в 11.30. На проведение праздника в театре из областного бюджета выделено около полумиллиона рублей. Не всем удастся побывать на главной воронежской елке. Поэтому администрация закупит на приобретение подарков для 56818 нуждающихся детей на сумму пять миллионов рублей. Подарки будут вручены через местные органы социальной защиты населения.

ВРЕМЯ НОВОСТЕЙ: Россия и зарубежье

Материалы «ЭКСПРА-ПРЕСС», «NEWSRu.com».

Касьянов — в Токио

Премьер-министр России Михаил Касьянов начал вчера визит в Японию. В Стране восходящего солнца он проведает переговоры по самым различным темам. Среди них — строительство сибирского нефтепровода с выходом в Находку, обсуждение вопросов о новом энергомосте в Хоккайдо. Но, главным, пожалуй, будет решение проблемы по сотрудничеству нового экспериментального ядерного реактора с участием нашей страны.

Для участия в траурной церемонии в Баку прибыли официальные делегации Турции, России, Украины, Казахстана, Грузии, США, Ирана, Молдавии, Беларуси, Киргизии. Похороны состоялись в 15 часов по московскому времени на Аллее почетных захоронений. Гейдар Алиев погребен рядом с женой. На усильный режим работы были переведены в Баку все силовые структуры. В центре города по главным магистралям было ограничено движение транспорта. По решению руководства азербайджанского метрополитена на перевозку пассажиров осуществлялась бесплатно. В школах отменили занятия. Вечером во Дворце Гулистан прошел траурный прием от имени ныне действующего президента Азербайджана — сына Гейдара Алиева.

Мэр отстранен от должности

Суд Петропавловск-Камчатского в воскресенье отстранил мэра областного центра Камчатки Юрия Голенищева от должности. 73 года в то время следствия по уголовному делу, возбужденному против него по ч. 1 ст. 293 УК РФ («халатность»). В прокуратуру области сообщили в понедельник, что такое решение вынесла коллегия суда после трехдневного обсуждения. Сам чиновник не согласен с вердиктом и намерен опротестовать его в Верховном суде, куда защита Голенищева уже направила ранее жалобу на решение горсуда по снятию с градоначальника депутатской неприкосновенности.

Первый допрос Хусейна

Американцы в Иране поймали Сааддана Хусейна. Прошел слух, что он дал один из близких к нему людей (награда за это — 25 млн. долларов). Первый допрос Хусейна не принес существенных результатов. Об этом сообщил сотрудник американской разведывательной службы. Экс-диктатор практически ничего не сообщил. Бывшего иракского президента допрашивали в одной из камер, оборудованных в Багдадском аэропорту. Хусейн отвечал на вопросы, но не слишком часто на сотрудничество. На вопрос о том, располагал ли Ирак оружием массового уничтожения, бывший глава режима якобы ответил: «Конечно, нет. По его словам, США сами это выдумали, чтобы пойти на Ирак войной. Сааддан Хусейн был пойман в субботу почти случайно. Он скрывался в районе своего родного города Тикрита. На одной из ферм американские солдаты обнаружили вход в подвал, где и прятался Сааддан. Министр обороны США Дональд Рамсфельд заявил, что бывший иракский диктатор будет содержаться как военнопленный.

Боевики захватили селение

Боевики, захватившие в понедельник утром участковую больницу в дагестанском селе Шауры Цунтинского района, около 9 утра ушли из села в сторону Чечни вместе с четырьмя заложниками — одним работником больницы и тремя жителями села. Боевики, которые пытаются провалиться через горные перевалы в сторону Чечни или российских-грузинской границы, преследуют пограничники и сотрудники милиции.

Два взрыва в Багдаде

В столице Ирака утром в понедельник прогремели два взрыва рядом с полицейскими участками. В результате взрыва автомобилей в одном из северных районов — человек погиб, еще 20 получили ранения. Сразу после этого сообщения прогремел второй взрыв у другого полицейского участка в районе Амрийе. Семь человек пострадали. Еще одному объекту другого полицейского участка в Амрийе удалось обезвредить. Арест Сааддана не принес покоя на улицы иракских городов. Это первый теракт с момента поимки бывшего иракского диктатора в субботу. Президент Буш был прав, предупредив сразу после ареста, что он вовсе не означает окончания войны.

Риза из Шри-Ланки

Обретет новую ризу в 2004 году главная святая костромской чудотворная икона Федоровской Божьей Матери. 73 года назад, в 1921 году, когда болшевики изымали из монастырей и соборов церковные ценности, не избежал обращения знаменитый лик, у которого сложили головы Дмитрий Донской, первый российский царь Михаил Романов, народные герои Кузьма Минин и Дмитрий Пожарский. Пропавшая историческая риза была вышита из двух десятков килограммов золота и содержала множество драгоценных камней. Чтобы восполнить утраченное, архиепископ Костромской и Галичский Александр, в начале нынешнего года крестивший в Костроме народившуюся в России дочь принцессы Шри-Ланки Фордита Моддаллиге, обратился к знатной особе с просьбой о помощи. В канун Рождества Христова из далекой страны в Индийском океане пришел ответ, что шри-ланкийцы провели народный сбор пожертвований на ризу в России. Собранных средств хватит, чтобы воссоздать утраченное в первозданном виде.

Попытка покушения на президента

В Пакистане совершена попытка покушения на президента страны. На маршруте движения кортежа главы государства Первеза Мушаррафа в городе Равалинди вчера произошел взрыв. Кортеж пошел, хотя сам слышал взрыв, и Мушарраф не пострадал, хотя сам слышал взрыв. По заявлениям министра информации шейха Рашида Ахмата, «это была бомба». Часть моста, под которым был заложен заряд, разрушена.

Памяти Учителя



Завершился земной путь доктора филологических наук, профессора Воронежского государственного университета, воспитателя не одного поколения журналистов Георгия Владимировича АНТЮХИНА. Сергей Владимирович прошел большую, яркую и замечательную жизнь. Он принадлежит к тому героическому поколению, в чью честь воровалась война. С оружием в руках защищал Родину, воевал мужественно и бесстрашно. Вернувшись с Победой, вновь стал учиться, а затем — учить будущих журналистов. Он был выдающимся ученым-историком местной печати. Его умение, его талант заново открывать страницы давно вышедших в свет газет и журналов завидовали коллегам по всей стране. Своим ученикам — а у их Георгия Владимировича сотни и даже тысячи — он запомнил как маленький педагог, блестящий лектор, талантливый публицист, человек искренней и щедрой души.

ВРЕМЯ НОВОСТЕЙ: Воронежская область

А у нас селян больше

Воронежская область — третья по численности населения в Центральной федеральной округе. Согласно сообщению Госкомстата России, у нас учетно 2,379 миллиона человек. Наш регион опережает только Московская и Новосибирская области. В то же время мы — вторые по числу сельского населения (905,3 тысячи человек). Без опережания опять же Московская область почти на 450 тысяч жителей, но там в «селяне» записывают и «новых русских» из многочисленных коттеджных поселков.

На повестке — выборы глав районов

Со среды в районах Воронежской области начинаются первые (организационные) сессии районных Советов депутатов по выборам глав местного самоуправления. Завтра соберутся народные избранники в Ботучарском, Воробьевском, Грибановском, Кантемировском, Нижнедевичьем, Ольховатском, Россошинском и Семилукском районах. Остальные проведут первые сессии 18 и 19 декабря.

Приострешивание на АЭС

В ночь на 13 декабря из-за пожара была остановлена работа одного из двух турбогенераторов пятого энергоблока Ново-Воронежской атомной электростанции. Как сообщает пресс-служба «Росэнергоатом» — подразделения атомнадзора, которое было оперативно потушено дежурной сменой. Энергоблок находится в работе, радиационная обстановка не нарушалась.

Праздник моды и дизайна

14 декабря 2003 года в ЦУИВ Алеев состоялся финал городского фестиваля моды и дизайна «Серебряный маневр». Главным призом — серебряная статуэтка с изображением маненана была вручена творческим коллективом города: Елене Дегтеревой — 1-е место, Татьяне Пономаревой — 2-е место и Игорю Дорохову — 3-е место. Остальные призы и участники получили дипломы от администрации города и подарки.

«Трабзон» покорежен

Гандболисты «Энергия» в рамках 1/8 финала Кубка вызова европейских стран встречались в Турции с командой «Трабзон». Поездка за рубеж всегда связана с новыми впечатлениями, эмоциями, одним словом, придает игрокам дополнительную энергию. И что не всегда получается в матчах внутреннего турнира, с легкой компенсацией в международных. В этот раз «Энергия» уверенно победила со счетом — 4:2:28, а главным бомбардиром стал Андрей Моналов, на счету которого 17 заброшенных мячей. Повторный поединок состоится 20 декабря в спорткомплесе по улице Ворошилова, 1-а. Начало в 15.00.

Сообщения подготовили: Дмитрий ДЕНИСЕНКО, Юрий КОДЕНЦОВ, Вадим РОСОВ.

Есть у борьбы свой фестиваль



Вчера сборная команда Воронежской области — 75 спортсменов и тренеров — вернулась с III Международного юношеского фестиваля спортивной борьбы. На протяжении двух дней во Дворце спорта «Лужники» шли соревнования сразу по шести видам единоборств: греко-римской и вольной борьбе, дзюдо, самбо, джиу-джитсу и тзаквондо неолимпийской версии ГТО.

Если же подвести итог в целом, грандиозный спортивный форум, посвященный разгрому немецко-фашистских войск под Москвой, стал за три года уникальным праздником спорта, заявленным на самом высоком государственном уровне. Он начал свое историческое рождение в Центральном федеральном округе, перерос в международный фестиваль, собирающий около полутора тысяч участников и представителей из всех регионов ЦФО и других регионов России и ближнего зарубежья. В этом году среди почетных гостей фестиваля были полномочный представитель Президента в Центральном федеральном округе Георгий Полтавченко, председатель Госкомспорта России Вячеслав Фетисов, мэр Москвы Юрий Лужков, легендарные спортсмены. А также губернаторы всех регионов Центрального федерального округа. В том числе,

к восторгу нашей команды, губернатор Владимир Кулаков и председатель областной Думы Алексей Наквасин. Присутствие их было дорого, как никогда: мальчишки, представляющие шесть видов борьбы, оступили на себе внимание и заботу областных властей. А те, в свою очередь, оценили значение этого мероприятия в деле воспитания подрастающего поколения. Так что Владимир Кулаков, поздравляя команду с почетным четвертым местом, а главное — с достойной борьбой, заверил, что лично пообщается с нами, чтобы были созданы все условия для подготовки к следующему фестивалю — надо попытаться взять реванш. И что он сделает все, чтобы в воронежских борцов, три десятка лет обитавших в подвалах, появился, наконец, Центр борьбы.

Юлия САВЕЛЬЕВА, Фото автора.

Всегда на этом месте



Прогноз погоды

По сведениям Воронежского гидрометеороцентра, сегодня днем по области облачно, временами дождь с мокрым снегом, ветер умеренный, температура 0 — плюс 5. 17 декабря по области — ночью временами осадки, днем преимущественно без осадков, ветер умеренный; температура ночью и днем минус 3 — плюс 2. 18 декабря по области — местами небольшой снег, ветер умеренный; температура ночью минус 4-9, при прояснениях до минус 14, днем минус 3-8.

Бюджетной и налоговой политике Воронежской области в 2004 году Воронежской областной политике

Воронежской областной политике Воронежской области в 2004 году областной Думе

Настоящее послание подготовлено в соответствии с Законом Воронежской области от 15.10.2002 года № 67-ОЗ «О бюджетном процессе в Воронежской области». Оно содержит ключевые направления, ориентиры финансово-бюджетной политики, согласованные с конкретными целями и задачами краткосрочного и стратегического социально-экономического развития области.

В основу настоящего документа положены:

- бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2004 году»;
- Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2006 годы);
- Федеральный закон «О федеральном бюджете Российской Федерации на 2004 год»;
- Доктрина развития Воронежской области;
- Программа экономического и социального развития Воронежской области на 2002-2006 годы;
- Статистические условия и параметры прогноза социально-экономического развития Воронежской области на 2004 год.

1. Главные итоги бюджетной политики в 2003 году

В обеспечение преемственности принятой администрацией области бюджетной и налоговой политики 2003 год стал периодом упрочнения и совершенствования наработанных механизмов контроля за исполнением областного бюджета, усиления социальной ориентации областного и муниципальных бюджетов.

Исполнение бюджета текущего года осуществляется с превышением плановых назначений доходной части, в том числе по собственным доходам. Это способствовало решению первоочередной задачи - обеспечению финансирования принятых бюджетных обязательств, и в первую очередь по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы в текущем режиме и в установленные сроки, а также созданию условий для постепенного перехода на нормативное финансирование социальной сферы.

В ходе исполнения бюджета 2003 года администрация области осуществляла централизованный контроль финансовых ресурсов в областном бюджете, связанных с выполнением ряда государственных функций. Практика контроля за исполнением государственных бюджетных обязательств, в частности, в образовании, подтвердила свою эффективность.

Реализация политики, направленной на повышение социальной ориентации областного бюджета, позволила существенно увеличить финансирование бюджетных мандатов в здравоохранении, образовании, социальной защите населения.

Принятые и действующие областные законы, нормативные правовые акты, механизмы государственной поддержки инвестиционной деятельности, способствующие повышению на этой основе эффективности функционирования предприятий реального сектора экономики и организаций социальной сферы области. Принят и действует Закон Воронежской области «О залоговом фонде». Обретает цивилизованные формы система финансовых взаимоотношений администрации с субъектами хозяйствования, включая от практики необоснованного предоставления налоговых льгот, осуществлен переход на поддержку инвестиционных коммерческих и социальных проектов путем долевого участия областного бюджета.

В частности, полностью оправдала себя система государственной поддержки сельских товаропроизводителей путем субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам в банках на 2004-2006 годы с использованием льготных и специальных средств защиты растений, минеральных удобрений и других материальных ресурсов. Расширение возможностей технического перевооружения хозяйства на лизинговой основе позволило заметно повысить темпы обновления сельскохозяйственной техники.

Разработана и реализуется областная программа «Развитие системы жилищного ипотечного кредитования населения в 2004-2010 годы» с использованием современных методов и технологий. Разрешения жилищной проблемы в современных условиях хозяйствования, и он должен получить безусловное развитие и поддержку.

Администрация области продолжает конструктивное взаимодействие с Министерством финансов России в части уточнения межбюджетных отношений, размера финансовой помощи области. Положительные изменения здесь достигнуты: планируемый на следующий год объем передаваемых из федерального бюджета средств (4,7 млрд руб.) в 1,3 раза выше уровня текущего года.

За 2002-2003 годы в основном сформированы механизмы, обеспечивающие оперативное решение задач государственного управления в условиях многоукладной экономики и политической демократии. Созданы предпосылки к переходу области на траекторию устойчивого экономического развития на основе программно-целевых методов.

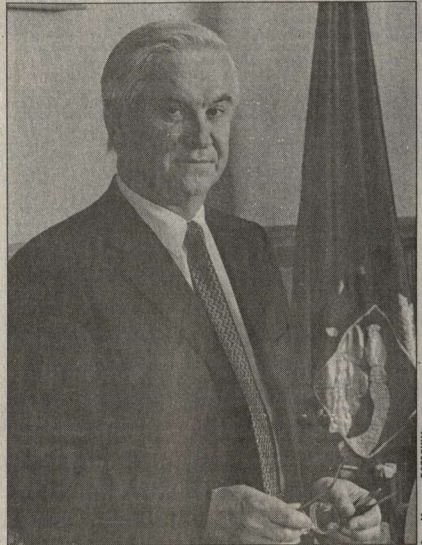
В 2003 году одновременно с решением первоочередных задач администрация области осуществляла в рамках бюджетной политики ряд мер, направленных на реализацию стратегических направлений социально-экономического развития области. Разработана, согласована с деловыми кругами, общественностью, политическими партиями и движениями и средствами массовой информации программа развития Воронежской области, которая является основой для принятия стратегических управленческих решений экономического, социального и финансового характера. Согласована с Минобрнауки России Программа экономического и социального развития Воронежской области на период до 2006 года. Это очень важно для нас, так как тем самым определяется перспектива развития области на среднесрочную перспективу. Программа из федерального бюджета.

Расширяется практика программно-целевого подхода к решению жизненно важных проблем области. В 2003 году около 30 программ в сфере здравоохранения, образования, землепользования, занятости населения, жилищного строительства, правоохранительной деятельности реализуются с участием средств бюджета.

Тем не менее бюджетный процесс, бюджетная и налоговая политика нуждаются в дальнейшем совершенствовании, причем как в условиях современного законодательства, так и в стратегическом плане.

В числе пока не решенных в полной мере проблем и задач:

- наличие значительных резервов увеличения доходной части бюджета за счет повышения уровня собираемости налогов, сокра-



Сергей ЮРИН, председатель областного законодательного собрания Воронежской области

щения неадекватности, накопившейся задолженности прошлых лет;

- сохраняющийся существенный разрыв между обязательствами, которые мы должны нести в соответствии с полномочиями, и размером доходной части бюджета;
- недостаточная координация работы органов государственной власти и местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет территории, максимальному ограничению возможностей уклонения хозяйствующих субъектов от налогообложения, пресечению противозаконного оттока наличных денежных средств в теневой сектор;
- необходимость повышения уровня эффективности деятельности структурных подразделений исполнительной власти, государственных учреждений по использованию имеющихся активов, бюджетных средств, государственных ресурсов области;
- необходимость оптимизации бюджетных обязательств по всем направлениям расходов за счет снижения уровня затрат, и в первую очередь в сфере жилищно-коммунального хозяйства, упорядочения сети учреждений социальной сферы области;
- разработка перспективного финансового прогноза, обеспечивающего возможность принятия тактических управленческих решений в бюджетной сфере.

Понятно, что указанные проблемы и задачи в одиночку не решить. Но сегодня именно они составляют «передовую линию» фронта работы всех подразделений и уровней власти, будут служить критерием оценки эффективности их деятельности.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Ключевым направлением бюджетной и налоговой политики администрации области на 2004 год по-прежнему остается реализация принципа преемственности, совершенствование наработанных механизмов, упорядочивающих бюджетный процесс, их адаптация к меняющимся условиям.

Основная цель бюджетной политики неизменно - последовательное повышение уровня качества жизни населения на основе устойчивого роста реального сектора экономики, стабильного функционирования и развития бюджетной системы области. В связи с этим бюджетная политика должна способствовать повышению качества и доступности бюджетных услуг, формированию благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата, повышению конкурентоспособности регионального продукта, обеспечению социальной стабильности на основе роста доходов работников как государственного, так и частного сектора экономики.

При этом бюджетная политика должна быть ориентирована на перспективу, исходить из четкого понимания возможностей областного и местных бюджетов и соответственно приоритетов в расходах, обеспечивать предельную возможность формирования бюджетов всех уровней в рамках реформы местного самоуправления. Областной бюджет на 2004 год не должен стать залогом преемственности, отраслевого лоббизма, невыполненных обязательств.

Первоочередными задачами бюджетной и налоговой политики на 2004 год должны стать: реализация мер по дальнейшему расширению и развитию налоговой базы области, формирование на этой основе доходных источников, позволяющих обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы области.

Приоритетной задачей является также формирование основных характеристик перспективного финансового плана области для реализации задач государственного строительства и реформы местного самоуправления, предполагающей расширение бюджетной самостоятельности и ответственности муниципальных органов власти.

3. Формирование доходной части бюджета

Формирование доходной части бюджета области в 2004 году будет происходить в условиях введения с 1 января предстоящего финансового года существенных изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

При общем курсе на снижение налогового бремени в реальном секторе экономики, что, безусловно, усиливает мотивацию хозяйствующих субъектов и инновационной деятельности, нарастающему объему производства, суммарно теневого оборота капитала, исполнению бюджета области будет происходить в более сложных условиях, поскольку указанные изменения затронут ряд важных бюджетно-образовательных источников (налог с продаж, налог на имущество организаций, единый сельскохозяйственный налог, земельный налог, акцизы и др.).

В этой связи гарантированным исполнением плановых назначений доходной части бюджета требует существенного повышения уровня эффективности налогового администрирования. Резервы здесь значительны и, прежде всего, в совершенствовании деятельности подразделений налоговой службы области, их взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Одновременно нам необходимо провести полную инвентаризацию объектов государственной (областной) и муниципальной собственности, осуществить меры по увеличению доходов от использования объектов недвижимости, имущественных комплексов, находящихся в хозяйственном ведении государственных и муниципальных предприятий.

Значительным резервом наполнения доходной части бюджета области, особенно в муниципальных образованиях, остаются доходы от земель сельскохозяйственного назначения, а также земель городов и поселений. 2004 год должен стать периодом наведения порядка в этой сфере. До сих пор этот резерв был связан в основном с арендой земли и земельным налогом. Теперь, с принятием Земельного кодекса Российской Федерации, базовых федеральных и областных законов об обороте земель сельскохозяйственного назначения, этот резерв расширится за счет введения механизмов купли-продажи земельных участков. Здесь не надо торопиться. Рынок должен быть цивилизованным, эффективным, открытым, максимально защищенным для людей. Именно эти принципы должны быть положены в основу соответствующей нормативной правовой базы и механизмов оборота сельскохозяйственных земель.

В 2004 году мы введем систему увеличения налогового ресурса и соответственно поступлений в доходную часть бюджета от реализации инвестиционных проектов Программы экономического и социального развития области на период до 2006 года, которая рассматривается в качестве базового организующего документа для поэтапного достижения цели - удвоения валового регионального продукта к 2010 году.

4. Основные направления повышения эффективности бюджетных расходов

Необходимость сокращения налогового бремени и обеспечения устойчивости областного бюджета требует повышения эффективности расходования бюджетных средств в рамках четких определенных приоритетов.

На всех уровнях государственной (областной) власти и местного самоуправления должны быть сформированы реестры расходных обязательств, предусмотренных ранее принятыми решениями органов власти, и организована работа по их отмене, либо внесению изменений в эти акты, в целях исключения неэффективных расходов и необеспеченных обязательств.

Должна быть проведена работа по инвентаризации организаций государственного и муниципального сектора экономики. Все они должны быть подвергнуты тщательному анализу с точки зрения соответствия их функций и задач государственной и муниципальной деятельности. Для тех из них, которые не удовлетворяют этим критериям, должны быть сняты с бюджетного финансирования и либо ликвидированы, либо приватизированы.

Одновременно бюджет области должен будет принимать максимальное участие в закреплении тенденций экономического роста, содействуя развитию реального сектора экономики, малого предпринимательства, реализации эффективных, инновационных проектов, расширяющих налоговый ресурс, создающих новые рабочие места, способствующих обновлению производственных фондов в сельском хозяйстве.

Бюджетная поддержка при этом должна осуществляться в рамках апробированных и положительно воспринятых хозяйствующими субъектами механизмов (налоговый кредит, лизинг техники и оборудования, долевое участие в создании и развитии предприятий).

Исходя из прогноза бюджетнообразующих показателей, тенденций роста региональной налогооблагаемой базы и оценки объемов поступлений в бюджетную систему области из других источников, мы поставили в федеральном бюджете, заемных средств, финансирование социально-культурной сферы в 2004 году должно превысить предыдущее значение муниципальной составляющей и увеличиться не менее чем в 1,2 раза.

Основными направлениями усиления социальной ориентации, оптимизации и упорядочения бюджетных расходов являются:

- включение в расходную часть областного бюджета обязательств по нормативному финансированию отдельных статей в образовании, здравоохранении, культуре, социальной защите населения; обязательных мероприятий по проведению мер по упорядочению сети учреждений социальной сферы;

- приоритетное финансирование наиболее социально значимых расходов, в том числе расходов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и выплат пособий на детей, находящихся под опекой и попечительством;
- поэтапная ликвидация накопившейся задолженности по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей, направленные на эти цели в 2004 году финансовых средств в объеме не менее 20 процентов от фактической задолженности;
- обеспечение из областного бюджета частичного возмещения расходов муниципальных бюджетов по предоставлению субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг;
- реализация мер по упорядочению системы социальных льгот и выплат, предусматривающих инвентаризацию федеральных, областных и местных нормативных актов, определение скрытых льгот, нефинансовых субсидий и дотаций, адресность социальных выплат;
- расширение бюджетного финансирования закупок товаров, продукции и услуг для государственных (областных) и муниципальных нужд на конкурсной основе, законодательное закрепление этого процесса;
- упорядочение расходов на капитальные вложения, концентрация финансовых ресурсов областного бюджета на реализации приоритетных, жизненно важных направлений, в ряду которых программы газификации области;

- установление в расходной части областного бюджета лимитов софинансирования региональных составляющих федеральных целевых и федеральной адресной инвестиционной программ, а также на финансирование реализации принятых целевых региональных программ.

Одновременно нам предстоит заняться проработкой серьезных вопросов государственного строительства и жизнеобеспечения области. Ключевыми из них являются реформирование государственной службы, местного самоуправления, а также жилищно-коммунального хозяйства. Эти задачи архиважные, и решить их надо на солидной научной, организационной и правовой основе. Без затрат здесь не обойтись. Поэтому необходимо включение в расходную часть бюджета назначений на разработку нормативных правовых актов и программных документов.

Принципиальная позиция администрации области в использовании консолидированного бюджета области заключается в точном и открытом исполнении плановых расходных назначений, которое не препятствует образованию новой бюджетной задолженности. Бюджетные процедуры, поэтапная бюджетная реформа должны обеспечивать равномерность расходования бюджетных средств в течение года.

5. Совершенствование межбюджетных отношений

Межбюджетная политика администрации области предусматривает построение конструктивных, взвешенных, взаимоприемлемых отношений на федеральном и региональном уровнях. Наша принципиальная позиция и наши действия заключаются в том, что эти взаимоотношения должны строиться на основе солидарной ответственности всех уровней власти за организацию жизнеобеспечения соответствующей территории. При этом солидарность должна базироваться на четком, законодательно оформленном разграничении предметов ведения и полномочий между уровнями власти, финансовой ответственности за принимаемые решения в бюджетной сфере.

Как касается федерального уровня, то нам удалось существенно продвигаться в этом плане. Финансовые (бюджетные) отношения Центра и области осуществляются в рамках приведенного в соответствие с федеральным региональным законодательством. Это отнюдь не означает, что здесь наведен полный порядок и не осталось проблем. Мы будем отстаивать свои позиции и отстаивать законность своей позиции, и наши действия направлены на то, чтобы эти взаимоотношения должны строиться на основе солидарной ответственности всех уровней власти за организацию жизнеобеспечения соответствующей территории. При этом солидарность должна базироваться на четком, законодательно оформленном разграничении предметов ведения и полномочий между уровнями власти, финансовой ответственности за принимаемые решения в бюджетной сфере.

В этой связи 2004 год должен стать периодом системной работы всех уровней власти области по анализу и пересмотру в рамках намечающейся реформы государственной власти и местного самоуправления всего массива областного законодательства, требующего бюджетного финансирования. Сюда входят десятки нормативных правовых актов области, начиная с Устава Воронежской области, Закона о бюджетном процессе и кончая методикой межбюджетных отношений.

Представленные основные направления, приоритеты и параметры бюджетной и налоговой политики являются основой для формирования областного консолидированного бюджета на 2004 год, а также для разработки областной бюджетно-финансовой политики на среднесрочную перспективу.

Глава администрации области В.Г. КУЛЮКОВ

После выборов

В «Коммуне» уже обсуждали высказывания руководителей региональных организаций политических партий в связи с итогами выборов в Госдуму. Публикуем новые отклики.

Сергей ЧАЛДИНСКИЙ, руководитель группы «Холер» народно-патриотического блока «Родина».

Нет сомнения в достоверности итогов выборов в Государственную Думу хотя бы потому, что на всех избирательных участках присутствовали представители политических партий. Тем не менее проигравшая сторона, как и следовало ожидать, уже высказывает свои обиды и претензии. нынешняя Дума представлена всего четырьмя политическими партиями. Мальчишеский состав депутатов, но в Государственной Думе избирать отказался доверии. На мой взгляд, виноваты сами руководители этих партий, не захотевшие объединиться и совместными усилиями пробыть в высший законодательный орган страны.

Лично мне обидно, что партия Жириновского стала марионеткой в руках некой интеллигентной оппозиции в личной па-

пеле нового созыва. Предполагало, что это обстоятельство открывает дополнительные возможности для проведения законопроектов, которые не направлены на интересы граждан. Но с выбором избиратель не может считать, как и мы готовы сотрудничать со всеми фракциями и депутатскими группами в Думе.

Предстоит, прежде всего, принять те социально значимые законопроекты, которые достались в наследство от «старой» Думы. Среди них проекты законов о пенсионном обеспечении, социальных льготах для чернобыльцев, жителям 20-километровой зоны вокруг АЭС и другие.

Блок «Родина» во главу своей предвыборной программы поставил экономическое оздоровление страны путем введения природной ренты на добычу полезных ископаемых. Это наш приоритет в думской законотворческой деятельности. В

преддверии нового года хотелось бы пожелать всем воронежцам, чтобы он принеся в каждую семью благополучие, спокойствие и уверенность в завтрашнем дне, стабильную жизнь.

Владимир ЮРИН, председатель комитета регионального отделения Народной партии РФ:

Наша партия могла, участвует в выборах в Государственную Думу впервые. Результаты, несмотря на то, что мы уступили многим другим партиям, нас не удручают, а наоборот, обнаддевают. Тем более что они могли быть лучше. Как выясняется, обнаружены подтасовка и массовая фальсификация голосов избирателей во многих регионах страны. Об этом, в частности, прямо говорят сегодня в Государственной Думе, опуща я веду с вами по телефону разговор.

Пока ничего не могу сказать, как будем строить работу партии

на ближайшую перспективу. Во всяком случае, мы не отстоим себя к партиям-однодневкам, приспособленным только к выколачиванию денег в избирательные дни. Стабильную жизнь простых людей, оправдывая свои намерения.

Иван ИВЛЕВ, лидер региональной организации Аграрной партии России:

Не хватало 1,2 процента голосов избирателей для того, чтобы наша партия была представлена в Государственной Думе. По моему мнению, из-за того, что на традиционном электоральном поле Аграрной партии неожиданно появился блок «Родина». Обещания «попить» олигархам, перераспределить природную ренту в пользу населения сыграли свою роль. К тому же наши административные и финансовые ресурсы не идут не в какое сравнение с «Родиной», тем более с «Единой Россией».

В Госдуму по одномандатным

округам прошли всего два депутата-агрария. Сейчас трудно сказать, с кем они будут блокироваться, ясно одно, что войдут в ту фракцию или депутатскую группу, которая станет проводить здоровую аграрную политику.

В ходе выборов наша партия окрепла и показала, что способно на равных бороться за депутатские мандаты с ведущими политическими силами страны.

Ближайшая задача - подготовка к выборам в Государственную Думу, где, кстати, нас активно поддерживают 12 депутатов-аграриев. С ними мы постоянно контактируем и продвигаем законопроект, направленный на оздоровление села.

Сергей НАУМОВ, председатель регионального отделения политической партии «Гослок»:

Результаты выборов в Государственную Думу для нас не очень удручительны. Мы понимаем, что при таком массированном административном накате на нашу партию не легко будет преодолеть ялтыноцентрический барьер. Но все же рассчитывали на наших избирателей. Однако чиновники от «Единой России» в определенном смысле поколебали настроения нашего электората, играя на патристических чувствах граждан, на многословных, ни к чему не обязывающих обещаниях.

Отсутствие в российском парламенте представителей демократических партий - большая потеря для него и для общества. Никто не отрицает, что депутаты от «Яблока» - это высокопрофессиональные юристы, экономисты, специалисты по различным другим отраслям, одним словом, мозги прежней Думы. В новом составе депутатского корпуса ожидается полная оппозиция одной партии - без оппозиционной стороны. По сути, это Верховный Совет 60-80 годов прошлого столетия. К чему это приведет, сказать сложно, но нельзя не выразить тревоги о будущем российской демократии. Она под угрозой. Так что в этом смысле оптимизма у нас мало. Президент, правда, высказал такую мысль, что все конструктивные предложения, обнародованные в ходе выборов, будут изучены и реализованы. Но говорить об этом - одно, делать - другое. Подобных заявлений мы уже слышали немало.

Если говорить о наших планах на будущее, то их определяет в том числе и наша структура с другими демократическими силами. Будем идти по пути к сближению всех демократических сил общества.



Ненаглядная агитация еще долго будет напоминать воронцам о выборах.

