



**Данное издание оцифровано
в Воронежской областной
универсальной научной библиотеке
им. И.С. Никитина**

394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 2 / ул. Орджоникидзе, 36

Понедельник– четверг 9.00-20.00

Суббота, воскресенье 12.00-20.00

Пятница -выходной

<http://vrnlib.ru>

<http://vk.com/vounb>

e-mail: vounb@mail.ru

+7 (473) 255-05-91



ПОЗДРАВЛЯЕМ!

Согласно Указам Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева ряд воронежцев награжден государственными наградами.

«За большой вклад в развитие топливно-энергетического комплекса и многолетний добросовестный труд орденом Почета награжден Николай Владимирович Карасков – генеральный директор открытого акционерного общества «Воронежоблгаз».

«За достигнутые трудовые успехи и многолетнюю добросовестную работу медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени награждены: Николай Леонидович Кателников – глава Красноярского сельского поселения Новохоперского муниципального района; Валентина Георгиевна Дубачева – заведующая муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Бобровский детский сад №2 общеразвивающего вида» Бобровского муниципального района.

«За большой вклад в развитие топливно-энергетического комплекса и многолетний добросовестный труд почетное звание «Заслуженный энергетик Российской Федерации» присвоено Марии Андреевне Тучковой – диспетчеру оперативно-технологической службы центра управления сетями филиала открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» – «Воронежэнерго».

«За заслуги в области транспорта и многолетний добросовестный труд почетное звание «Заслуженный работник транспорта Российской Федерации» присвоено Анатолию Романовичу Никушину – генеральному директору закрытого акционерного общества «Воронежский промышленный железнодорожный транспорт».

«За заслуги в педагогической и воспитательной деятельности и многолетний добросовестный труд почетное звание «Заслуженный учитель Российской Федерации» присвоено Ранисе Васильевне Ковалевой – учителю муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №52» городского округа город Воронеж.

Будут улицы краше

Благоустройство | Корреспонденты «Коммуны» прошли по магистралям, на которых проходят ремонтные работы и реконструкция

Центр города превратился в большую стройку – вокруг штукатурят, замазывают, отбивают, красят, укладывают асфальт, поднимают бордюрные камни. Недавно губернатор Алексей Гордеев призвал общественность проконтролировать ход строительных работ. Инспектируя реконструкцию исторического здания Воронежского драматического театра имени А.В. Кольцова, он попросил журналистов и общественность проконтролировать, во-первых, чтобы работы выполнялись качественно, и, во-вторых, чтобы не разворовывались выделенные средства.



Марина ИВАНОВА

Фото Константина ТОЛОКОННИКОВА

Мы прошли по нескольким улицам города и побоялись, как продвигаются работы. Пожалуй, один из самых заметных объектов, где происходит ремонт, – проспект Революции. Несмотря на то, что его перекрыли лишь частично, в часы пик ситуация здесь накаляется, и водители нетерпеливо сигналили друг другу. Под палящим солнцем вчера здесь работали пятеро рабочих и трактор с отбойником. Они удаляли оставшийся асфальт.

Как обещают строители, после ремонта качество дорожного полотна станет намного лучше. На проспекте Революции выложат щебёночно-мастичный асфальтобетон (такой же, как и на Московском проспекте), а полотно на перекрестках и остановах общественного транспорта укрепят геотекстилом. Затем последует замена бордюрного камня и нанесение разметки. Как рассказали в фирме «Спедсервис», которая ведёт работы на этом участке, сейчас на объекте трудятся около 25 человек. Основной объём работ приходится на вечернее и ночное время суток, чтобы не загружать технику и без того пер-

полненный от потока транспорта проспект Революции. В это время здесь срезают асфальтовые покрытия и вывозят его на самосвалах. Планируется, что если не подведёт погода, ремонт дорожного полотна на проспекте закончат к 25 августа. Кстати, стоимость работ – 55 миллионов рублей.

В отличие от проспекта Революции, где работы только начались, ремонт дорожного полотна по улице Революции 1905 года идёт давно. Она вошла в список дорог исторической части города, которые в нынешнем году будут реконструированы. Здесь уже полностью срезан верхний слой асфальта, установлены бордюрные камни. Несколько рабочих в кепках с надписью ООО «Дорожник» выкладывали асфальт на пешеходные дорожки. Смотрелось это не слишком эстетично, а проехом уж тем более было не сладко. К сожалению, в фирме так и не смогли ответить на интересующие нас вопросы о ходе работ, так как всё руководство было на объектах. Как сообщили в пресс-службе городской администрации, по графику все 16 улиц, включённых в программу реконструкции, должны быть закончены к 1 августа. На это из бюджетов разных уровней выделено 229,6 миллиона рублей.



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

За заслуги перед Родиной

Указом Президента РФ Дмитрия Медведева генеральный директор – генеральный конструктор КБХА Владимир Рачук награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» III степени. Этой награды руководитель КБХА удостоен за большой вклад в создание ракетно-космической техники и укрепление обороноспособности страны. Одновременно с этой наградой указом губернатора Алексея Гордеева Владимиру Рачуку присвоено звание «Почётный гражданин Воронежской области».

О правах человека и честных выборах

Вчера в Воронеже прошло первое представление деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области доктора юридических наук Татьяны Зражевской. На этот пост она заступила недавно, и теперь решила обозначить приоритеты своей работы. На семинаре обсуждались проблемы защиты социальных прав граждан и подготовки к предстоящим выборам в органы государственной власти. Руководители департамента труда и социального развития, комиссии Общественной палаты области, областной избирательной комиссии, межрегиональной правозащитной группы высказывали мнения о состоянии прав человека, возможности честных выборов в органы власти и осуществления общественного контроля за ними.

Национальные диаспоры поддержали ВГУ

Проект создания Центрально-европейского федерального университета на базе ВГУ получил горячую поддержку национальных диаспор Воронежской области. Об этом представители диаспор заявили вчера ректору ВГУ Дмитрию Елдинову на прошедшей в стенах вуза встрече. Они также сообщили о том, что направят в адрес руководителей своих республик письма с просьбой поддержать инициативу ВГУ повысить свой статус. Кроме того, представители национальных диаспор внесли свои предложения по вопросам взаимодействия с иностранными студентами, проходящими обучение в вузах областного центра, интеграции их в социально-культурную среду Воронежской области и России в целом, а также о возрождении волонтерского движения среди студентов. Эти предложения будут направлены на обсуждение в Общероссийский народный фронт по включению их в «Народную программу».

Перекрыли Каменный мост

Со вчерашнего дня в Воронеже закрыт проезд по Каменному мосту: там продолжается реконструкция, которая должна завершиться к 1 августа. Напомним, что ремонт моста начался ещё в апреле. А с 14 апреля движение по улице Чернышевского было закрыто полностью, по мосту можно было проехать только по одной полосе. Теперь и этот участок дороги перекрыт. К юбилею города Каменный мост должен предстать в новом облике. Во-первых, появится ещё одна арка. Её уложат так, чтобы мостовое полотно вместе со старой аркой держалось на новых несущих конструкциях. Во-вторых, рабочие перенесут водопроводные, канализационные линии и кабели.

Пополнил труппу Большого

Солист Воронежского театра оперы и балета, лауреат международного конкурса Иван Алексеев переходит в труппу Большого театра.

Вячеслав ТКАЧЁВ

Молодой и талантливый артист, успешно прошед «кастинг» в главный театр страны. Уже с нового сезона он будет выступать в Москве. О своём уходе Иван сообщил совсем недавно после спектакля «Лебединое озеро», который состоялся на фестивале «Ночь в Дивотворье». А танцевал Иван Алексеев партию Зигфрида. «Это моё последнее выступление в родном театре. С одной стороны, грустно расставаться, с другой – надежды переполняют. В будущем, думаю, придёт ко мне много спектаклей», – поделился с журналистами Иван Алексеев.



«Авось!», Базиля («Дон Кихот»), Принца Шелкунчика («Шелкунчик»), Аладдина («Тысяча и одна ночь») и другие. – Ваня молод и талантлив, – сказала руководитель литературно-драматической части Воронежского театра оперы и балета Тамара Лазарева. – Мы очень рады за него и желаем ему только успехов!

Ужесточена процедура усыновления

Глава МИД РФ Сергей Лавров и госсекретарь США Хиллари Клинтон подписали соглашение по усыновлению российских детей американцами. В новом варианте оно включает обязательное психологическое тестирование потенциальных родителей. Помимо этого, усыновлять детей можно будет лишь через аккредитованные агентства. Это фактически прекращает практику независимых усыновлений, когда американцы самостоятельно оформляли соглашение. Кроме того, до достижения совершеннолетия все усыновлённые американцами дети будут сохранять российское гражданство. Соглашение в США утверждать не нужно. Россия же со своей стороны постарается ускорить процесс ратификации.

Отметили день взятия Бастилии

Вчера во Франции прошли торжественные мероприятия в честь главного праздника страны – дня взятия Бастилии. В честь этого на Елисейских полях состоялся военный парад, в котором приняли участие около семи тысяч военных и более 300 единиц боевой техники. Не обошлось и без традиционного авиашоу. В день праздника управление национальных архитектурных памятников предоставило бесплатный доступ на ряд своих парков и садов, где французы смогли устроить «республиканские пикники». Вечером в Париже под сопровождение песен из популярных французских и американских мюзиклов состоялся 35-минутный салют.

Подготовлено по сообщениям информационных агентств, пресс-служб и корреспондентов «Коммуны».

«КОММУНА» В ИНТЕРНЕТЕ <http://www.commun.ru>
Вчера 858 7394 За текущий месяц 13,113
TWITTER <http://www.twitter.com/KommunaNews>

Воронеж и Бавария: пути сотрудничества

Контакты

По приглашению Министерства продовольствия, сельского и лесного хозяйства Баварии в Мюнхен прибыла делегация Воронежской области во главе с губернатором Алексеем Гордеевым. Её цель – проведение презентации региона для бизнес-структур Германии и обмен опытом в сфере технологий, науки, промышленного и сельскохозяйственного производства.

Алексей ПЕТРОВ

Программа делегации началась со знакомства с работой Международного аэропорта Мюнхена, который занимает второе место в Германии по количеству обслуживаемых пассажиров после аэропорта Франкфурта.

Затем губернатор в сопровождении генерального директора ЗАО «Авиакомпания «Полет» Анатолия Карпова посетил офис авиакомпании, расположенный в аэропорту. В парламенте Баварии прошла встреча губернатора Алексея Гордеева с первым вице-президентом законодательного органа Райнхардом Боклетом. Здесь же присутствовали председатель Воронежской областной думы Владимир Ключников, руководитель региональной фракции ЛДПР Сергей Журавлев, директор «Агентства по инновациям и развитию» Владимир Логинов и президент группы компаний «Эко-Нива» Штефан Дюрр. Здесь же обсуждались перспективы экономического и гуманитарного сотрудничества. Райнхард Боклет подчеркнул, что

экономика Воронежской области динамично развивается и отметил, что сегодняшний взаимобмен происходит в период интенсивных отношений между Россией и Германией. Губернатор Алексей Гордеев пригласил членов парламента Баварии побывать в Воронежской области.

Затем Алексей Гордеев и Анатолий Карпов посетили аэрокосмическую компанию IABG в городе Оттобрун. Она была основана в 1961 году по инициативе правительства Германии как центральная аналитическая и испытательная организация для авиационной промышленности и Министерства обороны. Сегодня это одна из лидирующих европейских компаний, оказывающих технологические и научно-исследовательские услуги в таких областях, как информация и коммуникация, транспорт и окружающая среда, авионавтика, космос, оборона и безопасность.

Авиакомпания «Полет» презентовала проект «Воздушный старт», который представляет собой синтез современных авиационных и космических технологий; в отличие от наземного запуска спутников

обеспечивает высокую экономичность, минимизирует воздействие на окружающую среду и гибкость в выборе различных траекторий запуска аппаратов. Проект «Воздушный старт» предусматривает создание Европейского интеграционного центра в аэропорту Мюнхена. Выбор Германии в качестве места размещения Центра обусловлен присутствием здесь аэрокосмической компании IABG и большого числа производителей спутников. После презентации проекта состоялось подписание меморандума между компанией IABG и авиакомпанией «Полет», который открывает перспективу для дальнейшего сотрудничества.

Воронежская делегация посетила промышленные и сельскохозяйственные предприятия Баварии. Представители агропромышленного комплекса региона побывали в образовательном аграрном центре Ваанштефан в городе Фрайзинг, где вместе с баварскими коллегами обсудили вопрос точного земледелия в растениеводстве. Делегация промышленного комплекса региона посетила фирму «Кронес» в городе Фрайзинг, занимающуюся производством пивоварен, установок по розливу напитков, оборудования по консервированию и пакеванию.

Подводя итоги первого дня работы делегации, Алексей Гордеев подчеркнул, что данный визит позволит расширить экономические и гуманитарные связи между Землей Бавария и Воронежской областью.

Меры социальной поддержки

С 1 января 2009 года в соответствии с законодательством Воронежской области отдельным категориям граждан предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на территории Воронежской области осуществляется в форме денежных компенсаций, сообщает управление по взаимодействию со СМИ правительства области.

Андрей ФЕДОСЕНКО

На первом этапе перехода с натуральной формы на денежную форму был выбран наиболее оптимальный вариант начисления денежной компенсации. Данный механизм позволял осуществлять выплату денежной компенсации авансом, при этом её начисление производилось исходя из нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, с последующим перерасчётом на основании сведений об объёмах предоставленных коммунальных услуг, полученных от организаций жилищно-коммунального хозяйства. Однако, как показала практика, такой порядок начисления денежной компенсации, весьма сложен и не понятен для многих получателей.

В этой связи, 27 мая 2011 года был принят Закон Воронежской области, которым, в частности, усовершенствован механизм расчёта денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Согласно указанным изменениям денежная компенсация определяется для каждого получателя в зависимости от категории, к которой он относится, условий его

проживания, исходя из размеров платы за жилое помещение и коммунальные услуги, начисленные за истекший месяц, а также с учётом тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг. Указанные изменения вступили в силу 12 июня 2011 года.

Данный порядок более простой, чем прежний. Сумма денежной компенсации будет зависеть от размеров платы за жилое помещение и коммунальные услуги, указанной в квитанции за истекший месяц. При этом, для отдельных категорий граждан (для граждан, имеющих право на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», а также ветеранов труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, членов семей военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы в мирное время) размер денежной компенсации будет определяться с учётом нормативов потребления коммунальных услуг в соответствии с действующим законодательством.

РОССИЯ, МИР



ПОГОДА По сведениям Воронежского гидрометеорологического центра, сегодня днем по области переменная облачность, без осадков; ветер переменного направления умеренный; температура +28...+33.

16 июля по области – переменная облачность, в отдельных районах умеренные дожди, местами с грозами; ветер переменного направления умеренный; температура ночью +15...+20, днём +29...+34, по югу области до +35.

17 июля по области – переменная облачность, в отдельных районах кратковременные дожди, местами с грозами; ветер переменного направления умеренный; температура ночью +16...+21, днём +29...+36, по югу области до +36.



ВАЛЮТА \$ 28.061
¥0.1947
€ 39.8214
Δ0.2295



9 772219 843112 1 11 0 6

ПЕРВЫЙ КАНАЛ

5.00, 9.00, 12.00, 15.00 Новости.
5.05 «Доброе утро».
9.20 «Жить здорово!».
10.30 «Федеральный судья».
11.30 «Контрольная закупка».
12.20 «Модный приговор».
13.20 «Детективы».
14.00 Другие новости.
14.20 «Понять. Простить».
15.25 «Хочу знать».
16.00 Серии «ОБРУЧАЛЬНОЕ КОЛЬЦО».
17.00 «ЖКХ».
18.00 Вечерние новости.
18.15 Серии «СЛЕД».
18.55 «Давай поженемся!».
21.00 «Время».
21.30 Серии «ПОСЛЕДНЯЯ ВСТРЕЧА».
22.30 «В сетях одиночества».
23.30 «Безумцы».

0.30, 3.05 Х/Ф «НЕТЬЯ», 3.00 Новости.
3.30 Серии «СПАСИТЕ ГРЕЙС».
4.20 «Хочу знать»

РОССИЯ 1

ПРОФИЛАКТИКА ДО 11.50
11.50 Серии «КУЛАГИН И ПАРТНЕРЫ».
13.00, 22.50 Серии «ТАЙНЫ СЛЕДСТВИЯ».
14.00, 16.00, 20.00 Вести.
*14.30, 16.30, 20.30 «Местное время. Вести-Воронеж».
14.50 Вести. Дежурная часть.
15.05 Серии «ЕФРОСИНЯ. ПРОДОЛЖЕНИЕ».
16.50 Серии «ВСЕ К ЛУЧШЕМУ».
17.55 Серии «ИНСТИТУТ БЛАГОРОДНЫХ ДЕВИЦ».
18.55 «Прямой эфир».
20.50 «Спокойной ночи, малыши!».
21.00 Серии «ПРАВИЛА МАСКАРАДА».

23.50 «Городок».
*0.45 «Вести»+.
1.05 «Профилактика».
2.15 Х/Ф «КРИЗИС СРЕДНЕГО ВОЗРАСТА», 3.55 Серии «БОЛЬШАЯ ЛЮБОВЬ-4».

НТВ

6.00 «НТВ утром».
8.30 «Кремлевские дети».
9.30, 15.30, 18.30 Чрезвычайное происшествие.
10.00, 13.00, 16.00, 19.00, 23.15 Сегодня.
10.20 «Линие 90-е».
10.55 «До суда».
12.00 Суд присяжных.
13.30 Серии «СУПРУГИ».
16.30 Серии «ВОЗВРАЩЕНИЕ МУХТАРА».
19.30 Серии «МОСКВА. ТРИ ВОКЗАЛА».
21.30 Серии «ЧАС ВОЛКОВА».
23.35 Серии «ДЕЛО КРАПИВИНЫХ».
0.30 «В зоне особого риска».
2.05 «Один день. Новая версия».
2.40 Серии «ПРОКЛЯТЫЙ РАЙ».
5.25 Особо опасен!

СТС

6.00 М/с «Питер План и пираты».
6.55 М/с «Смешарики».
7.00 Серии «НОВОСТИ».
8.00 Серии «СВЕТОФОР».
8.30, 18.30 Серии «ДАЕШЬ МОЛОДЕЖЬ».
10.00, 9.30, 23.50 6 кадров.
13.00, 13.30, 15.30 Ералаш юмористический кинолента.
14.00 М/с «Каспер, который живёт под крышей».
14.30 М/с «Скуби ДУ, где ты?».
15.00 М/с «Аладдин».
16.30, 19.00 Серии «ПАПИНЫ ДОЧКИ».
17.30 Галлео.
19.30 Серии «ВОРОНИНЫ».

20.00 «АМАЗОНКИ».
21.00 «МЕТОД ЛАВРОВОЙ».
22.00 «48 ЧАСОВ».
0.00 Шоу «Уральских пельменей».
0.30 «НАК Я ВСТРЕТИЛ ВАШУ МАМУ».
1.00 Х/Ф «ПАТЕРАЛЬНИК»,
2.45 Х/Ф «ВЫЗОВ»,
5.10 М/с «Дракон-полицейский».
5.50 Музыка на СТС.

ТНТ-ГУБЕРНИЯ

6.00 «Необычно, но факт».
*7.00, 0.30 «Атмосфера».
*7.25, 8.25, 14.10, 19.40, 0.55 «Погода в губернии».
*17.30 «Здоровая революция».
*7.45 «Марафон».
*8.00 «Образ жизни».
8.30, 8.55 М/с «Тасманский дьявол».
9.25, 10.00, 18.30, 20.30 «УНИВЕР».
9.25, 10.00, 19.00 Серии «СЧАСТЛИВЫ ВМЕСТЕ».
11.40, 12.00 М/с «Битлджуз».
12.30 М/с «Нак говорит Джинджер».
13.00, 13.30 М/с «Эй, Арнольд!».
14.00 «Комментарий дня».
*14.15 «Актуальное интервью».
14.30 «Дом-2. Live».
15.20 Х/Ф «БОЙ С ТЕНЬЮ-2. РЕВАНШ», 18.00, 20.00 Серии «ИНТЕРНЫ».
18.30 «Иберики новости».
*19.45 «Эффект времени».
21.00 Х/Ф «САМЫЙ ЛУЧШИЙ ФИЛЬМ», 23.00, 4.15 «Дом-2. Город любви».
0.00 «Дом-2. После заката».
1.00 Х/Ф «С ШИРОКО ЗАКРЫТЫМИ ГЛАЗАМИ», 5.15 «Комедиянти».
5.25 Серии «САША + МАША».

РЕН ТВ

5.00 «Неизвестная планета».
5.30, 14.00 «Зеленый огурец. Полезная передача».

*6.00, 7.00, 19.30 «Новости 24».
*6.15 «Фитнес-разминка».
*6.30 «Делуэтский журнал».
*6.45 «Налоговый ликбез».
*7.15 «Нуда пойти учиться».
7.30 Х/Ф «ЖЕСТОКИЕ ЛЮДИ»,
8.30 «Мушкетеры».
9.30, 16.30, 23.00 «Новости 24».
10.00 «Не ври мне!».
11.00 «Час суда с Павлом Астаховым».
12.00, 19.00 «Экстренный вызов».
*12.30 «ЖХВ в вопросах и ответах».
*12.45 «Секреты красоты».
13.00 «Звонкий ужим».
14.30 Х/Ф «ВОЙНА ДРАКОНОВ»,
15.30 «Тайны мира с Анной Чалман».
18.00 «Еще не вечер».
*19.45 «Общее дело».
*19.55 «Деловой агент».
9.00, 13.00, 16.00, 18.00, 22.00 «Новости».
21.00 Серии «СЛЕПОЙ-2».
20.00 «Дело особой важности».
23.30 Х/Ф «НИКОБСЕР»,
1.20 Х/Ф «ЖЕСТОКОЕ МИЛОСЕРДИЕ»,
3.10 Серии «СЕКРЕТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ».
4.00 Серии «СТУДЕНТЫ-2».

ТВ ЦЕНТР

6.00, 7.00, 8.00, 11.30, 14.30, 17.30, 19.50, 20.30, 23.00 События.
6.10 Д/ф «Просто Клара Лучко».
7.30 Мультфильм «Ну, погоди!».
8.10, 17.50 «Петровка, 38».
8.30 «Врачи».
9.25 Х/Ф «УБАВАНСКИЕ КАЗАКИ»,
10.30, 4.15 «Дом-2. Город любви».
12.55 Детективные истории.
13.25 «В центре событий».
14.45 Серии «ЗОЛОТАЯ ТЕЩА».
15.30 Серии «ПРОДОЛЖЕНИЕ СЛЕДУЕТ».
16.30 Х/Ф «ГРАЖДАНСКАЯ ВОЙНА. ЗАБЫТЫЕ СРАЖЕНИЯ»,
*18.15, 19.00 «Антология безопасности».
*18.40, 19.15 «Край воронежский».
*19.30 «Территория округа».

*19.30 «Градус народной любви».
19.55 «Сладкие гадости».
21.00 Х/Ф «ПО СЛЕДУ ФЕНИКСА»,
23.20 Д/ф «Наш ласковый Миша».
0.05 «Футбольный ликбез».
0.40 Х/Ф «ЖЕСТОКИЕ ЛЮДИ»,
2.50 «ПЯРО АГАТЫ КРИСТИ».
4.40 Д/ф «Тюхе оружие».
5.30 «Звезды московского спорта».

«ЭВЕРЛАД»

6.00 Серии «МОЯ ПРЕЧИСТЕНКА».
*7.00, 8.00, 14.00, 18.30, 19.25 Прогноз погоды.
*7.05 Воронеж исторический.
*7.30, 13.15, 19.30 Академия рыбака.
*8.05, 14.05, 19.45 Автограф».
8.10 Музыкальный калейдоскоп.
9.00, 13.00, 16.00, 18.00, 22.00 «Новости».
9.15 Серии «НЕОТЛОЖКА».
11.05 Серии «НЕОТЛОЖКА-2».
*13.30 «Победonosный голос верующего».
14.25 Х/Ф «ВНИМАНИЕ ВСЕМ ПОСТАМ»,
16.25 Х/Ф «ГАРМОНИЯ»,
*18.35 «Десантура».
19.55 Серии «ЖУРОВА».
22.30 Серии «ПРЕДЕЛ ВОЗМОЖНОГО».
23.55 Д/ф «Севастьяновские рассказы».
1.10 Серии «РУССКИЙ ПЕРЕВОД».
5.20 Д/ф «Оружие XX века».

БК КАНАЛ

6.00, 10.00, 12.00, 15.30, 18.30, 22.00 «Сейчас».
6.10, 5.25 Д/ф «Подводная одиссея команды Кусто».
6.55, 15.00, 18.00 «Место происшествия».
7.00 Утро на «Б».
9.25 Д/ф «Криминальные хроники».
10.30 «Опоссум».
11.00, 12.30 «Противостояние».
16.00 «Открытая студия».

19.00 Серии «ИГРА НА ВЫБЫВАНИЕ».
20.00 Серии «ДАЛЬНОБОЙЩИКИ».
22.30 «Момент истины».
23.20 Х/Ф «ЭЛОЙ ДУХ ЯМБУЯ»,
1.20 Серии «РИМ».
3.05 Х/Ф «ШЕНАДОА»,
4.45 «Личные вещи».

ДОМАШНИЙ

6.30, 23.00 Одна за всех.
7.00 Джемми и себя дома.
7.30 Цветочные истории.
7.45 Х/Ф «БЕЗБИЛЕТНАЯ ПАССАЖИРКА»,
9.00 По делам несовершеннолетних.
10.00, 16.00 «Дела семейные с Еленой Дмитриевой».
11.00 Умереть молодым.
12.00, 21.00 Звездная жизнь.
12.50 Улицы мира.
13.00 Серии «ТАКСИСТКА-2».
17.00 Моя правда.
18.00, 19.00 «НЕ РОДИСЬ КРАСИВОЙ».
20.00 «ГРОМОВЫ».
22.00 Серии «ДОКТОР ХАУС».
23.30 Х/Ф «ДЕТСКИЙ МИР»,
1.00 Скажи, что не так?!
2.00 Серии «РЕМИНГТОН СТИЛ».
2.55 «Мир...» Документальный фильм.
6.00 Суть вещей.

ТВ-Э

6.00 Мультфильмы.
6.45 «ТРЕТЬЯ ПЛАНЕТА ОТ СОЛНЦА».
7.15, 16.00 «Как это сделано».
7.45 Д/ф «ЖИЗНЬ ПО ЗАКОНАМ ЗВЕЗД»,
8.15, 15.00 Серии «ЗАТЕРЯННЫЙ МИР».
11.55 «Далеко и еще дальше с Михаилом Кожуковичем».
10.15 Серии «НИКИТА».
12.00, 18.00 Серии «ГОВОРЯЩАЯ С ПРИЗРАКАМИ».
13.00, 19.00 Серии «МУЖЧИНА ВО МНЕ».

14.00 Д/ф «Человек».
16.30 Д/ф «У вас будет ребенок-индигго».
17.00 Д/ф «Жизнь после людей».
20.00 Д/ф «Апокалипсис. Ядерная катастрофа».
21.00 Серии «СОБЫТИЕ».
22.00 Х/Ф «ПОЛУНОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС»,
2.00 Х/Ф «ДОМКИ».
4.00 Х/Ф «ЗАХВАТ».

РОССИЯ КУЛЬТУРА

7.00 «Евроньюс».
10.00, 15.50, 19.30, 23.30 Новости культуры.
10.25 Х/Ф «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ВЛАСТЬ»,
12.10 Д/ф «Роберт Фолкон Скотт».
12.20, 21.50, 2.25 Великие романы XX века.
12.45 Д/ф «Московские усадьбы. Сцены из старинной жизни».
13.10 Линия жизни.
14.05 Великие театры мира.
14.30 Спектакль «Мартин Иден».
15.30, 23.10 Д/ф «Фес. Лабиринт и рай».
16.00 М/с «Незаянка в Солнечном городе».
16.35 Мультфильм
16.45 Х/Ф «ПРИКЛЮЧЕНИЯ ПЕТРОВА И ВАСЕЧКИНА. ОБЫКНОВЕННЫЕ И НЕВЕРОЯТНЫЕ»,
17.55 «Пан или пропал».
18.20 Незабываемые голоса.
18.45 Век полета: виражи и судьбы.
20.30 Д/ф «Как создавались империи. Греция. Эпоха Александра Македонского».
21.20 Д/ф «На фоне Пушкина... 1937».
21.20 Д/ф «На фоне Пушкина... 1937».
«Дымовая завеса».

22.15 Оперные театры мира с Еленой Образовой.
23.50 Сферы.
0.35 Штрава «Четыре последние песни».
1.05 Искатели.

ДТВ

6.00 Мультфильмы.
8.00 «Тысяча мелочей».
8.30 «Как ухдили кумир».
9.00 «Нарушители порядка».
9.30, 1.30 Х/Ф «ТЕСТЫ ДЛЯ НАСТОЯЩИХ МУЖЧИН»,
11.00, 19.30 «Улетное видео по-русски».
11.30 «CSI».
12.30 Реалити «Дорожные войны».
13.00 «Война. Признание наркомаров».
13.30 Х/Ф «НЕ ГОВОРИ НИКОМУ»,
16.00 Реалити «Дорожные войны».
16.30 «Вне закона».
17.30 «Судебные страсти».
18.30 «Нарушители порядка».
19.30 «Улетное видео по-русски».
20.30 Реалити «Дорожные войны».
21.30 Драйвовое кино после дорожных войн «КАК ОТГРАБИТЬ БАНК»,
23.30 «Голые и смешные».
3.00 «Брачное чтиво».
3.05 Х/Ф «ЭКСТРАСЕНС»,
5.30 «Улетное видео по-русски».

ПЕРВЫЙ КАНАЛ

5.00, 9.00, 12.00, 15.00 Новости.
5.05 «Доброе утро».
9.20 «Контрольная закупка».
9.50 «Жить здорово!».
10.55 «Федеральный судья».
12.20 «Модный приговор».
13.20 «Детективы».
14.00 Другие новости.
14.20 «Понять. Простить».
15.25 «Хочу знать» с Михаилом Ширвиндом.
16.00 Серии «ОБРУЧАЛЬНОЕ КОЛЬЦО».
17.00 «ЖКХ».
18.00 Вечерние новости.
18.15 Серии «СЛЕД».
18.55 «Давай поженемся!».
20.00 «Пусть говорят».
21.00 «Время».
21.30 Серии «ПОСЛЕДНЯЯ ВСТРЕЧА».
22.30 «Свидетель».
23.30 «Безумцы».

1.20, 3.05 Х/Ф «ПОВОРОТ СУДЬБЫ», 3.00 Новости.
3.30 Серии «СПАСИТЕ ГРЕЙС».
4.20 «Хочу знать» с Михаилом Ширвиндом.

РОССИЯ 1

5.00 «Утро России».
*5.07, 5.35, 6.07, 6.35, 7.07, 7.35, 8.07, 8.35, 11.35, 14.30, 16.30, 20.30 «Местное время. Вести-Воронеж».
9.05 «Новым домом».
10.00 «О самом главном».
11.00, 14.00, 16.00, 20.00 Вести.
11.50 Серии «КУЛАГИН И ПАРТНЕРЫ».
13.00, 22.50 Серии «ТАЙНЫ СЛЕДСТВИЯ».
14.50 Вести. Дежурная часть.
15.05 Серии «ЕФРОСИНЯ. ПРОДОЛЖЕНИЕ».
16.50 Серии «ВСЕ К ЛУЧШЕМУ».

17.55 Серии «ИНСТИТУТ БЛАГОРОДНЫХ ДЕВИЦ».
18.55 «Прямой эфир».
20.50 «Спокойной ночи, малыши!».
21.00 Серии «ПРАВИЛА МАСКАРАДА».
*23.50 «Вести»+.
0.10 «Число по России. Памяти Саввы Ямачева».
0.20 «Южная десятка».
3.20 «Честный детектив».
3.50 Серии «БОЛЬШАЯ ЛЮБОВЬ-4».

НТВ

6.00 «НТВ утром».
8.30 «Кремлевские дети».
9.30, 15.30, 18.30 Чрезвычайное происшествие.
10.00, 13.00, 16.00, 19.00, 23.15 Сегодня.
10.20 «Линие 90-е».
10.55 «До суда».
12.00 Суд присяжных.
13.30 Серии «СУПРУГИ».
16.30 Серии «ВОЗВРАЩЕНИЕ МУХТАРА».
19.30 Серии «МОСКВА. ТРИ ВОКЗАЛА».
21.30 Серии «ЧАС ВОЛКОВА».
23.35 Серии «ДЕЛО КРАПИВИНЫХ».
0.35 Д/ф «Битва за Север. Беломорская».
1.30 «Кулирный поединок» с Денисом Рожковым.
2.30 «Один день. Новая версия».

СТС

6.00 М/с «Питер План и пираты».
6.55 М/с «Смешарики».
7.00 Серии «НОВОСТИ».
8.00, 20.00 «АМАЗОНКИ».
9.00, 12.20, 23.50, 1.00 6 кадров.
9.30, 21.00 «МЕТОД ЛАВРОВОЙ».
10.30 «48 ЧАСОВ».
13.00, 13.30, 15.30 Ералаш.

14.00 М/с «Каспер, который живёт под крышей».
14.30 М/с «Скуби ДУ, где ты?».
15.00 М/с «Аладдин».
16.30, 19.00 Серии «ПАПИНЫ ДОЧКИ».
17.30 Галлео.
18.30 Серии «ДАЕШЬ МОЛОДЕЖЬ».
19.30 Серии «ВОРОНИНЫ».
22.00 «Дружите 48 ЧАСОВ».
0.00 Шоу «Уральских пельменей».
0.30 Серии «НАК Я ВСТРЕТИЛ ВАШУ МАМУ».

ТНТ-ГУБЕРНИЯ

6.00 «Необычно, но факт».
*7.00, 8.15, 19.30 «Губернские новости».
*7.10, 8.25, 14.10, 19.40, 0.55 «Погода в губернии».
*17.15, 0.30 «Атмосфера».
8.30, 8.55 М/с «Тасманский дьявол».
9.25, 10.00, 18.30, 20.30 Серии «УНИВЕР».
9.25, 10.00, 19.00 Серии «СЧАСТЛИВЫ ВМЕСТЕ».
11.40, 12.00 М/с «Битлджуз».
12.30 М/с «Нак говорит Джинджер».
13.00 М/с «Эй, Арнольд!».
14.00 «Комментарий дня».
*14.15 «Эффект времени».
16.30 Х/Ф «ПРАКТИЧЕСКАЯ МАГИЯ», 18.00, 20.00 Серии «ИНТЕРНЫ».
*19.45 «Стройлошадка реформ».
21.00 Х/Ф «ВНУТРЕННЕЕ ПРОСТРАНСТВО», 23.20 «Дом-2. Город любви».
0.20 «Дом-2. После заката».

РЕН ТВ

5.00 «Неизвестная планета».
5.30, 14.00 «Зеленый огурец. Полезная передача».

передача».
*6.00, 7.00, 19.30 «Новости 24».
*6.15 «Фитнес-разминка».
*6.30 «Делуэтский журнал».
*6.45 «Компас потребителя».
*6.55 «Трудная неделя».
7.30 Серии «СОЛДАТЫ-8».
8.30, 20.00 Серии «СЛЕПОЙ-2».
9.30, 16.30, 23.00 «Новости 24».
10.00 «Не ври мне!».
11.00 «Час суда с Павлом Астаховым».
12.00, 19.00 «Экстренный вызов».
*12.30 «ЖХВ в вопросах и ответах».
*12.45 «Календарь природы».
*12.55 «Нуда пойти учиться».
13.00 «Звонкий ужим».
14.30 Х/Ф «НИКОБСЕР»,
17.00, 21.00 Серии «НЕХТ-3».
18.00 «Еще не вечер».
*19.40 «На самом деле».
22.00 «Жадность».
23.30 Х/Ф «НИКОБСЕР-2»,
1.15 «В час пик». Подробности.

ТВ ЦЕНТР

6.00, 7.00, 8.00, 11.30, 14.30, 17.30, 19.50, 20.30, 22.55 События.
6.10 Д/ф «Сергей Никоненко. О счастье-ливичи».
7.30 Мультфильм «Ну, погоди!».
8.10, 17.50 «Петровка, 38».
8.30 «Врачи».
9.25 Мультфильм «Волшебное кольцо».
9.45 Х/Ф «ЖУРАВУШКА»,
11.45 Х/Ф «ПРИСТУПИТЬ К ЛИКВИДАЦИИ»,
12.30 М/с «Нак говорит Джинджер».
13.00 М/с «Эй, Арнольд!».
14.45 Серии «ЗОЛОТАЯ ТЕЩА».
15.30 Серии «ПРОДОЛЖЕНИЕ СЛЕДУЕТ».
16.30 Х/Ф «ГРАЖДАНСКАЯ ВОЙНА. ЗАБЫТЫЕ СРАЖЕНИЯ»,
*18.15, 19.00 «Антология безопасности».
*18.40, 19.15 «Край воронежский».
*19.30 «Территория округа».

19.55 «Московский спецназ. Невидимая угроза».
21.05 Х/Ф «ВАКЦИНА»,
23.15 Х/Ф «СТИЛЬНАЯ ШУТКА»,
1.15 Д/ф «Давай помиримся!».

ДОМАШНИЙ

6.30, 23.00 Одна за всех.
7.00 Джемми и себя дома.
7.30 Х/Ф «ДЕТСКИЙ МИР»,
9.05 По делам несовершеннолетних.
10.00, 16.00 «Дела семейные с Еленой Дмитриевой».
11.00 С любимыми не расставайтесь.
12.00, 21.00 Звездная жизнь.
13.00 Серии «ТАКСИСТКА-3».
17.00 Моя правда.
18.00, 19.00 Серии «НЕ РОДИСЬ КРАСИВОЙ».
20.00 «ГРОМОВЫ».
22.00 Серии «ДОКТОР ХАУС».
23.30 Х/Ф «ВЗРОСЛЫЙ СЫН»,
1.10 Суть вещей.

ТВ-Э

6.00 Мультфильмы.
6.30 Серии «ТРЕТЬЯ ПЛАНЕТА ОТ СОЛНЦА».
7.00, 16.00 «Как это сделано».
8.00, 15.00 Серии «ЗАТЕРЯННЫЙ МИР».
10.00 Д/ф «Жизнь после людей».
10.00 Х/Ф «ИДЕАЛЬНОЕ УКРЫТИЕ»,
12.00, 18.00 Серии «ГОВОРЯЩАЯ С ПРИЗРАКАМИ».
13.00, 19.00 Серии «МУЖЧИНА ВО МНЕ».
14.00 Д/ф «Фактор риска. Рестораны».
16.30 Д/ф «Я чувствую беду».
19.00 Д/ф «Затерянные миры. Викинг».

22.30 «Один из нас».
0.35 Серии «СПРУТ».
2.55 Х/Ф «Ярославна, королева»,
4.25 «Личные вещи».

ДОМАШНИЙ

6.30, 23.00 Одна за всех.
7.00 Джемми и себя дома.
7.30 Х/Ф «ДЕТСКИЙ МИР»,
9.05 По делам несовершеннолетних.
10.00, 16.00 «Дела семейные с Еленой Дмитриевой».
11.00 С любимыми не расставайтесь.
12.00, 21.00 Звездная жизнь.
13.00 Серии «ТАКСИСТКА-3».
17.00 Моя правда.
18.00, 19.00 Серии «НЕ РОДИСЬ КРАСИВОЙ».
20.00 «ГРОМОВЫ».
22.00 Серии «ДОКТОР ХАУС».
23.30 Х/Ф «ВЗРОСЛЫЙ СЫН»,
1.10 Суть вещей.

ТВ-Э

6.00 Мультфильмы.
6.30 Серии «ТРЕТЬЯ ПЛАНЕТА ОТ СОЛНЦА».
7.00, 16.00 «Как это сделано».
8.00, 15.00 Серии «ЗАТЕРЯННЫЙ МИР».
10.00 Д/ф «Жизнь после людей».
10.00 Х/Ф «ИДЕАЛЬНОЕ УКРЫТИЕ»,
12.00, 18.00 Серии «ГОВОРЯЩАЯ С ПРИЗРАКАМИ».
13.00, 19.00 Серии «МУЖЧИНА ВО МНЕ».
14.00 Д/ф «Фактор риска. Рестораны».
16.30 Д/ф «Я чувствую беду».
19.00 Д/ф «Затерянные миры. Викинг».

20.00 Д/ф «Апокалипсис. Нашествие инопланетян».
21.00, 5.00 Серии «СОБЫТИЕ».
22.00 Х/Ф «ДИКИЙ ГОСТИЛЬ»,
0.00, 4.00 Серии «ОСТАТЬСЯ В ЖИВЫХ».
1.00 «Покер дуэль».
2.00 Х/Ф «ПОЛУНОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС»,
2.00 Х/Ф «ДОМКИ».

РОССИЯ КУЛЬТУРА

6.30 «Евроньюс».
10.00, 15.50, 19.30, 23.30 Новости культуры.
10.25 Х/Ф «ГРОШОВАЯ СЕРЕНАДА»,
12.20, 21.50 Великие романы XX века.
12.50 Д/ф «На фоне Пушкина... 1937».
«Дымовая завеса».
13.15 Д/ф «Как создавались империи. Греция».
14.00 Наследники Гиппократы.
14.30 Спектакль «Мартин Иден».
15.40 Д/ф «Иоганн Вольфганг Гёте».
16.00 М/с «Сказки Андерсена».
16.25 Мультфильмы.
16.45 Х/Ф «ПРИКЛЮЧЕНИЯ ПЕТРОВА И ВАСЕЧКИНА. ОБЫКНОВЕННЫЕ И НЕВЕРОЯТНЫЕ»,
17.55 «Пан или пропал».
18.20 Незабываемые голоса.
18.45 Век полета: виражи и судьбы.
20.30 Д/ф «Как создавались империи. Греция. Эпоха Александра Македонского».
21.20 Д/ф «На фоне Пушкина... 1937».
21.20 Д/ф «На фоне Пушкина... 1937».
«Лагерный Пушкин».
22.15 ОПЕРАТИВНЫЕ ТЕАТРЫ МИРА Николаем Цискаридзе.
23.10 Д/ф «Теруэль. Мавританская архитектура».
23.50 Х/Ф «КЛАН ПАСЬКЕ».

1.30 Музыкальный момент.

ДТВ

6.00 Мультфильмы.
8.00 «Тысяча мелочей».
8.30 «Как ухдили кумир».
9.00 «Нарушители порядка».
9.30 Х/Ф «ГОДЕН К НЕСТРОВОЙ»,
11.05 «Улетное видео по-русски».
11.30 «CSI».
12.30 Реалити «Дорожные войны».
13.00 «Война. Признание наркомаров».
13.30 Зарубежный фильм «КАК ОТГРАБИТЬ БАНК»,
15.30 «Улетное видео по-русски».
16.30 Реалити «Дорожные войны».
16.30 «Вне закона».
17.30 «Судебные страсти».
18.30 «Нарушители порядка».
19.30 «Улетное видео по-русски».
20.30 Реалити «Дорожные войны».
21.30 Драйвовое кино после дорожных войн «НАЕМНИКИ»,
23.30 «Голые и смешные».
3.00 «Улетное видео по-русски».
0.30 «Брачное чтиво».
1.30 Реалити «Дорожные войны».

ПЕРВЫЙ КАНАЛ

5.00, 9.00, 12.00, 15.00 Новости.
5.05 «Доброе утро».
9.20 «Контрольная закупка».
9.50 «Жить здорово!».
10.55 «Федеральный судья».
12.20 «Модный приговор».
13.20 «Детективы».
14.00 Другие новости.
14.20 «Понять. Простить».
15.25 «Хочу знать».
16.00 Серии «ОБРУЧАЛЬНОЕ КОЛЬЦО».
17.00 «ЖКХ».
18.00 Вечерние новости.
18.15 Серии «СЛЕД».
18.55 «Давай поженемся!».
20.00 «Пусть говорят».
21.00 «Время».
21.30 Серии «ПОСЛЕДНЯЯ ВСТРЕЧА».
22.30 «Свидетель».
23.30 «Безумцы».

1.20, 3.05 Х/Ф «СОРОКАЛЕТИЙ ДЕВСТВИИ», 3.00 Новости.
3.30 Серии «ПАТРУЛЬ ВРЕМЕНИ».

РОССИЯ 1

5.00 «Утро России».
*5.07, 5.35, 6.07, 6.35, 7.07, 7.35, 8.07, 8.35, 11.35, 14.30, 16.30, 20.30 «Местное время. Вести-Воронеж».
9.05 «Новым домом».
10.00 «О самом главном».
11.00, 14.00, 16.00, 20.00 Вести.
11.50 Серии «КУЛАГИН И ПАРТНЕРЫ».
13.00, 22.50 Серии «ТАЙНЫ СЛЕДСТВИЯ».
14.50 Вести. Дежурная часть.
15.05 Серии «ЕФРОСИНЯ. ПРОДОЛЖЕНИЕ».
16.50 Серии «ВСЕ К ЛУЧШЕМУ».

18.55 «Прямой эфир».
20.50 «Спокойной ночи, малыши!».
21.00 Серии «ПРАВИЛА МАСКАРАДА».
*23.50 «Вести»+.
0.10 «Тайна смерти Держинского».
1.00 «Профилактика».
2.15 Х/Ф «КРИМИНАЛЬНЫЙ ТАЛАНТ», 3.35 Серии «БОЛЬШАЯ ЛЮБОВЬ-4».

НТВ

ПРОФИЛАКТИКА ДО 10.00
10.00,

МЕДИЦИНА

ОПЫТ • ПРОБЛЕМЫ • РАЗВИТИЕ



Услышать голос народа

Депутат за работой | Медикам предложили обозначить основные проблемы отрасли и включиться в поиск путей их решения

В минувшую среду состоялась встреча коллектива Больницы скорой медицинской помощи (БСМП) с депутатом Воронежской городской думы, заместителем председателя постоянной комиссии по здравоохранению Алексеем Черновым и ректором Воронежского государственного университета Дмитрием Ендовицким. Медиков пригласили к диалогу о положении дел в нашем здравоохранении, предложили высказать свои соображения по улучшению жизни лечебных учреждений да и самих медработников.

Наталья СЕРГЕЕВА

Открывая встречу, главный врач БСМП Геннадий Зимарин обратил внимание на ощутимые перемены, которые происходят в социальной сфере города. В самом деле, в Воронеже впервые за последние 20 лет было открыто новое здание поликлиники № 11, торжественно введён в строй Областной перинатальный центр, во многих медицинских учреждениях идут ремонты. В самой БСМП полным ходом идёт реконструкция фасада здания.

Настало время подумать о глубинных проблемах социальной сферы, включиться в совместный поиск их решения.

За последнее время мне удалось посетить все крупные медицинские учреждения Советского района, побывать во многих коллективах, пообщаться с работниками больницы, поликлиники, женских консультаций. Вывод очевиден: нашему здравоохранению необходима помощь, - обратился к коллегам-медикам депутат городской думы, главный врач Студенческой поликлиники Алексей Чернов. - Поэтому вам, как тем, кто видит ситуацию изнутри и знает о положении дел в медицине не понаслышке, я предлагаю сформулировать, что вас - работников социальной сферы - беспокоит более всего, высказать предложения по улучшению жизни медицинской отрасли. Ваши замечания будут взяты «на карандаш» и переданы представителям Общероссийского народного фронта, а затем в федеральный центр.

Далее в разговор включился ректор ВГУ Дмитрий Ендовицкий:

- Заявленное в мае этого года премьер-министром Владимиром Путиным общественное объединение - уникальная площадка для выработки направления, по которому нам вместе двигаться дальше. Призываю вас к активной дискуссии, в ходе которой мы сможем сформулировать предложения народного голоса России.

- Самый большой вопрос - кадровый, - подчеркнул в ходе встречи Алексей Чернов. - Потому что узкие специалисты по окончании учебы в медицинских вузах уходят работать в коммерческие структуры. Там выше зарплата, лучше материально-техническое обеспечение. Но не всё так безнадежно. Люди объективно оценивают положение дел в здравоохранении. Тем более, что позитивные изменения здесь очевидны. Благоустроивая жизнь города, областные и городские власти обратили внимание на ситуацию в медицине. Вопросы социальной сферы начали решаться. Так только за последний год на 30 процентов увеличился бюджет городского здравоохранения. Об интересах отрасли в городской думе заботятся два медика-депутата. К нашему мнению прислушиваются, и это в порядке вещей: все проблемы медицины нам хорошо известны. Мы уже проанализировали положение дел во всех медицинских учреждениях Воронежа. Их материальной базе 20, 30, а кое-где 50 лет! Поэтому при поддержке Общероссийского народного фронта нам важно большинство копившихся годами проблем заострить и ситуацию кардинально изменить.



Слева направо: главный врач БСМП Геннадий Зимарин, депутат городской думы Алексей Чернов, ректор ВГУ Дмитрий Ендовицкий.

Далее разговор коснулся конкретных предложений, высказанных представителями воронежских лечебных учреждений. Среди самых интересных - снижение ставки социального налога. Те субъекты хозяйственной деятельности,

которые связаны с жизнеобеспечением (в первую очередь - это медицина и образование) должны иметь преференции. Основную налоговую нагрузку следует переложить на плечи сырьевиков, в особенности тех, кто «сидит на трубе». Ещё одно

предложение связано с темой доступного для бюджетников жилья. Не секрет, что именно невозможность улучшить жилищные условия, зачастую толкает людей на уход из медицинской профессии. Единственный способ - ипотека. Но она должна быть по-настоящему доступной. Для бюджетной сферы в регионах может быть предусмотрена возможность компенсации двух третей процентной ставки по ипотечному кредиту. Эти конкретные предложения уже ушли в Москву, и их судьбу представители ОНФ обещают отслеживать.

- По опыту могу сказать, что более 50 процентов обращений граждан в депутатскую приёмную касаются их здоровья и работы лечебных учреждений, - поделился Алексей Чернов. - Практически все вопросы мы решаем. Начиная с льготного лекарственного обеспечения и заканчивая проблемами го-

спитализации, инвалидности. Оперативность и чёткость здесь крайне важны. Надеюсь, что ОНФ в этом смысле - хорошее подспорье для депутатов. Полученная из первых уст информация о самых болевых точках общественной жизни позволит вновь избранному депутатскому корпусу включиться в решение тех проблем, которые требуют первоочередного внимания, а также услышать резонанс своей деятельности. В заключение медикам было предложено продолжить начатый разговор в каждом отделении больницы, сформулировать конкретные предложения, которые они смогут адресовать представителям ОНФ. Заместитель главного врача по медицинской части Елена Демченко от лица персонала сказала, что коллектив БСМП отнёсся к этой теме с большим интересом.



Идет заинтересованный диалог.

Что стоит за травматизмом?

Актуальная тема

По данным Государственного учреждения - Воронежского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в первой половине 2011 года уровень тяжелых несчастных случаев на предприятиях Воронежской области вырос на 36 процентов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Эта проблема не только социального характера, но и экономического. И дело в том, что экономика региона стремительно теряет квалифицированные кадры трудоспособного возраста. «Экономические потери региона можно сократить предусмотрительностью и ответственностью», - считает заместитель управляющего отделения Фонда Юрий Остапенко.

- Насколько тревожно складывается ситуация, связанная с производственным травматизмом в Воронежской области? - с такого вопроса мы начали нашу беседу.

- Судите сами. Если с 2000 по 2006 год в регионе, как и в целом по стране, наблюдалось снижение производственного травматизма, в основном, вследствие падения объемов производства, то в последние два года ситуация с производственным травматизмом в регионе ухудшилась: высок показатель количества смертельных несчастных случаев - 42 в 2009 и 41 в 2010 году, - который превышает уровень не только в Центральном федеральном округе, но в среднем по России. Отмечается тенденция к увеличению тяжелых несчастных случаев на производстве. Если в 2009 году зарегистрировано 79 подобных случаев, то в 2010 году - 96. При этом, в 2010 году в организациях и предприятиях области произошло 933 страховых случая, в том числе 861 несчастный, и отмечено 72 профессиональных заболевания.

- Какие же факторы повлияли на столь нелицеприятную статистику? - В 2011 году нашим региональным отделением проведен анализ состояния производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях и в организациях Воронежской области. Рас-

смотрены причины несчастных случаев и профзаболеваний, уровень проведения аттестации рабочих мест, периодических медицинских осмотров, обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты. Установлено, что основные причины несчастных случаев на производстве носят организационный характер. Это и нарушения требований безопасности, и неудовлетворительная организация работ, и недостатки в обучении работников безопасности труда, и нарушения трудовой дисциплины, и элементарная невнимательность работников. Притом, что их доля высока и превышает 60 процентов от общего количества причин. Однако названные факторы имеют управляемый характер и устранимы. Отмечу, что наши официальные данные отражают картину, связанную с несчастными случаями на производстве, не полной мере. Дело в том, что имеют место быть случаи, когда

недобросовестные работодатели допускают нарушения законодательства в сфере охраны труда: не обеспечивают в установленном порядке расследование и учет происшествий на производстве, несвоевременно информируют о произошедших травмах, нарушают сроки расследования и представления материалов расследования в региональное отделение. Эти нарушения допущены в 45 процентах случаев из всех зарегистрированных в 2010 году в региональном отделении несчастных случаев на производстве. В прошлом году работодателями сокрыто 14 - тяжелых и 5 - смертельных несчастных случаев. Кроме того, часто не соблюдается обязанность оформления трудового договора с работником в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня его фактического допущения к труду. Отсутствие трудового договора лишает работника права на государственное обязательное

социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

- Что предпринимается для сокращения случаев производственного травматизма?

- В прошлом году 311 работодателей Воронежской области воспользовались мерами государственной поддержки с целью проведения профилактических мероприятий на своих предприятиях. Средства обязательного социального страхования составили сумму более 49 млн. рублей. При этом 52 процента этой суммы предприятия задействовали на приобретение средств индивидуальной защиты для работников, занятых вредных или опасных производствах, 28 процентов - на проведение аттестации рабочих мест, 11 процентов - на санаторно-курортное лечение, 6 - на проведение периодических медицинских осмотров, 3 процента из отведенной денежной суммы - на мероприятия по привнесению уровней запыленности и загазованности воздуха на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда. В нынешнем году на реализацию подобных задач Воронежское региональное отделение Фонда социального страхования предусмотрело 53,6 млн. рублей. В целях защиты законных интересов граждан, а также надлежащего исполнения законодательства на территории региона, между отделением Фонда и Государственной инспекцией труда по Воронежской области заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве. Новыми направлениями сотрудничества станут совместные проверки порядка оформления трудовых отношений работо-

дателей и работников, а также содержания трудовых договоров. Кроме того, соглашением предусмотрены внеплановые проверки работодателями государственными инспекторами по фактам нарушения требований законодательства.

- А какой объем государственных средств вкладывается в наш регион для решения проблемы, связанных с производственным травматизмом?

- Финансовое участие отделения Фонда социального страхования в долгосрочной областной целевой программе «Улучшение условий и охраны труда в Воронежской области на 2011 - 2015 годы» составит сумму в 275 млн. рублей. Эти средства будут направлены на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, занятых на производстве работ с вредными или опасными факторами, а также на обеспечение лечения (в том числе на оказание высокотехнологической медицинской помощи) и реабилитации пострадавших непосредственно после тяжелого несчастного случая на производстве. Убежден, что лучший экономический эффект даёт именно предупредительный подход, предусматривающий весь комплекс мер, чем финансирование последствий человеческих трагедий, которые возникают в результате безответственного отношения к вопросам сохранения жизни и здоровья работников, предотвращения смертности от производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Беседовал Андрей ФЕДОСЕНКО.



Кабинет для обслуживания инвалидов полностью готов к приёму пациентов.

Согретый теплотой сердца

Людмила АГАФОНОВА

Фото автора

Проект под таким названием реализуется в Калачевском районе. Там, при районной стоматологической поликлинике, открыт кабинет для обслуживания ветеранов и людей с ограниченными физическими возможностями. Инициатором его создания стал главный врач поликлиники, член политсовета местного отделения партии «Единая Россия» Иван Брехов. Эту идею поддержали

глава администрации района Николай Котолевский, секретарь политсовета Калачевского отделения партии «Единая Россия» Василий Шулекин и депутаты районного Совета народных депутатов.

Для обустройства стоматологического кабинета администрация района выделила 352 тысячи рублей. Для удобства посетителей, для которых ступени являются серьезным препятствием, кабинет расположили на первом этаже и сделали отдельный вход со стороны улицы 1 Мая.

ПИСЬМА В «КОММУНУ»

Зубная боль в неурочное время

В самое неудачное время, в ночь с субботы на воскресенье, у меня разболелся зуб. Боль нарастала так, что, по сути дела, вторую половину ночи не спал, а мучился. Пробовал полоскать теплым содовым раствором, выпил таблетку кетаноло - ничего не помогло. Кое-как дотерпел до 8 утра, и поскольку в выходные дни помощь по острой боли оказывала областная поликлиника на улице Ворошилова, поехал туда. Медсестра в регистратуре, мило улыбувшись, сказала, что вся помощь у них только платная, независимо от характера боли. Бесплатную мне могли оказать только в 4-й стоматологической поликлинике на улице Челюскинцев.

Добираясь туда и здесь - новое испытание: в тесном коридорчике стоит очередь, вероятно, из таких же страждущих, как и я. Встал в очередь. Новую боль, бьющую в голову, терпеть более часа. Наконец, попал в кабинет врача. Молодой стоматолог посмотрел и сказал, что большой зуб под коронкой на нижней челюсти (сам знал об этом), чтобы добраться до него, коронку надо удалить (предлагал и это). Однако инструмента, чтобы её снять, у него нет (а вот это было полной неожиданностью), а потому оказать мне помощь он не может и рекомендует пойти в ближайшую платную поликлинику.

Ближайшая платная оказалась закрытой. Неудача постигла у дверей ещё одного частного кабинета. Лишь возле оперного театра повезло. Зашел в клинику «Эра», но дама в регистратуре сказала, что прием у них расписан по минутам, и меня могут принять около 16 часов. Как я проведу эти часы - лучше не вспоминать. Пришел к назначенному сроку, и врач сказала, что снятие коронки будет стоить 1415 рублей.

- Что же так дорого? - поинтересовался я.

- Мы работаем по преискуртанту для острой боли, - прозвучало в ответ.

Слава Богу, что на всякий случай я взял с собой деньги. Вскоре коронка была снята.

Вновь отправился в 4-ю поликлинику. Принял меня уже другой врач. Как он распечатывал мой коронку, с каким усилием рвал его - вспоминать страшно. У меня создалось впечатление, что этот дантист проходит на мне свою первую практику. После окончания экзекуции, стоматолог посоветовал купить необходимых лекарств, и я оставил в аптеке ещё 370 рублей. Кровь из разорванной десны шла до 12 ночи. Может быть, в тот день неудачное стечение обстоятельств возникло, и я один такой несчастлив оказался? Или это система оказания помощи больным с острой болью в воронежской стоматологии?

Виктор ВЛАДИМИРОВ, житель Воронежа.

«Сходите в частный медцентр...»

Мне 72 года, и война запомнилась лишь смутными воспоминаниями. Фашисты не раз бомбили нашу деревню, многие жители были расстреляны, многие в том числе и я стали узниками лагеря смерти. Возможно, тяжелые годы жизни или возраст, но болячек накопилось немало, в том числе и самая неприятная - аденома предстательной железы.

В нашем районе открыли прекрасную поликлинику №11. Вот я и пошел туда к врачу урологу А.Л.Лазареву. Он как-то очень быстро осмотрел меня и сказал, что мне лучше пойти в медицинский центр «Диагностика-плюс», который находится на Московском проспекте, 11. Там, мол, мне проведут полное обследование и помогут. Я удивился этому, однако пошел. Когда узнал, сколько надо платить - ахнул. Оказывается, без малого тысячу рублей. Вышел из медцентра и заплакал, как ребенок. Очень тяжело на душе, когда понимаешь, что государству ты не нужен, и остается только одно - быстрее уйти из жизни, чтобы не мешать жить новому обществу - богатым людям.

Иван ОРЛОВ, пенсионер.

Комментарий редакции

Вопросов возникает множество. Почему в государственном медицинском учреждении - областной стоматологической поликлинике - помощь оказывается только на платной основе? Почему в муниципальном учреждении не могли снять коронку - разве не анекдот, что в поликлинике нет соответствующего инструмента и врач услужливо посылает пациента в частное учреждение? Как руководители медицины объяснят такую странную взаимопомощь? Главный врач поликлиники №11 Александр Иванов объяснить никак не мог. Для него такое поведение врача Лазарева оказалось полной неожиданностью, потому что, по словам Александра Владимировича, поликлиника полностью оснащена всем необходимым для исследования оборудования и способна проводить все необходимые анализы по диагностике и лечению урологических заболеваний. Неудачно в областной больнице прошла очень представительная конференция, на которой обсуждались вопросы развития в здравоохранении области программы «Урология». Видимо, многие урологи воронежских ЛПУ и представления не имеют об этой программе.

Возможно, опубликованное письмо будет неожиданностью и для главного врача стоматологической №4 Натальи Проценко, которая узнает, что в поликлинике не хватает ортопедов, которые могли бы снимать коронки, а хирурги-стоматологи подведомственного ей учреждения не умеют удалять зубы.

Говорят, что российская медицина в скором времени будет полностью платной. Быть может, Воронеж уже начал движение в этом направлении?

Возрастная категория пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний



Около 75 процентов пострадавших на производстве относятся к основной трудоспособной категории населения - от 30 до 60 лет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета городского округа Воронеж за 2010 год

Заключение подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, положением о бюджетном процессе в городском округе и положением о Контрольно-счётной палате.

Заключение основано на результатах внешних проверок годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств, проверки департамента финансово-бюджетной политики городского округа (далее по тексту ДФБП), а также других участников бюджетного процесса.

При подготовке заключения использованы материалы экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой в 2010 и текущем периоде 2011 года.

В соответствии со ст. 264.4 БК РФ и ст. 62 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета городского округа город Воронеж за 2010 год представлен администрацией в Контрольно-счётную палату в установленный срок – 31 марта 2011 года.

При исполнении бюджета 2010 года администрации удалось решить основные задачи: обеспечена мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа и сокращена задолженность по ним (заседания комиссий по укреплению финансовой и налоговой дисциплины в районных управах города) в сумме 135 431,8 тыс. руб.; сокращена кредиторская задолженность бюджета на конец отчетного периода на 74,3% по сравнению с уровнем на начало года (вся задолженность текущая). Городским округом приобретены в муниципальную собственность детский сад № 119 в пос. Тенистый и клуб ОАО «Рудгормаш», введена в действие поликлиника по ул. Машиностроителей, приобретено 5 автобусов ПАЗ и 31 единица коммунальной техники.

Общие сведения

1.1. Планирование бюджета. Внесение изменений в решение Воронежской городской Думы «О бюджете городского округа город Воронеж за 2010 год и на плановый период 2011-2012 годов»

На момент утверждения решения о бюджете на 2010 (декабрь 2009) в городском округе не в полной мере была сформирована нормативная база в бюджетной сфере. Так, не были приняты порядки разработки, утверждения, применения и контроля за соблюдением стандартов качества муниципальных услуг (работ), а также проведения ежегодной оценки потребности в оказании муниципальных услуг (работ) и учета результатов оценки при формировании расходной части бюджета городского округа. Положения о муниципальной услуге и о порядке ведения и утверждения реестра муниципальных услуг утверждены постановлениями администрации после направления проекта бюджета на 2010 год в Воронежскую городскую Думу (уполномоченный орган, осуществляющий ведение реестра муниципальных услуг – экономическое управление).

В нарушение п. 2 ст. 69.2 БК РФ при составлении проекта бюджета не использовались муниципальные задания, устанавливающие требования к составу, качеству или объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальной услуги. Кроме того, не были утверждены муниципальные задания ряду казенных предприятий и автономных учреждений (МКП «Воронежпассажиртранс», МАУ «ДЕЗ КС»).

Следует отметить, как и в предыдущие отчетные годы, документ не основывался на данных прогноза социально-экономического развития городского округа. В представленном в Воронежскую городскую Думу прогнозе социально-экономического развития не были отражены четкие перспективные целевые ориентиры и приоритеты развития городского округа. Сравнительный анализ показал, что представленные данные проекта бюджета городского округа по налоговым и неналоговым доходам отличаются от показателей прогноза социально-экономического развития как в сторону увеличения, так и снижения.

Необходимо обратить внимание, что с отчетом об исполнении бюджета целесообразно рассматривать и отчет социально-экономического развития городского округа. Однако данная практика не введена в городском округе. Отчет о социально-экономическом развитии подготавливает экономическое управление, но на рассмотрение Воронежской городской Думы он не представляется.

Проект бюджета городского округа представлен на рассмотрение в ВГД в следующих параметрах: налоговые и неналоговые доходы составили 9 071 287 тыс. руб., безвозмездные поступления – 1 821 316,7 тыс. руб., расходы – 11 152 909,7 тыс. руб., дефицит – 260 306 тыс. руб. В заключение на проект решения ВГД «О бюджете городского округа город Воронеж за 2010 и на плановый период 2011 и 2012 годов» Контрольно-счётная палата отмечала, что прогнозные показатели доходов имеют значительный резерв по налоговым и неналоговым доходам.

При утверждении проекта решения ВГД доходной и расходной части бюджета увеличены на 170 767 тыс. руб., при этом параметры бюджета сложились следующим образом: прогнозируемый общий объем доходов в сумме 11 063 370,7 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления в сумме 1 792 083,7 тыс. руб.), расходов – 11 323 676 тыс. руб., дефицит – в сумме 260 306 тыс. руб., или 2,8% к утвержденному общему годовому объему доходов бюджета городского округа без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из областного бюджета (решение ВГД от 18.12.2009 № 373-П). В конце года после внесения изменений налоговые доходы увеличились еще на 382 257 тыс. руб., неналоговые – на 311 742 тыс. руб.

В течение года в бюджет внесены девять изменений, и в конце года план скорректирован под фактическое исполнение.

В ходе исполнения городского бюджета в 2010 году решениями ВГД внесли изменения, в результате которых доходная часть увеличена на 1 773 893 тыс. руб. (из них налоговые и неналоговые доходы на 693 999 тыс. руб.), расходная – на 1 948 617 тыс. руб., дефицит увеличен на 174 724 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии со ст. 217 БК РФ в течение финансового года в сводную бюджетную роспись вносились изменения, в результате которых безвозмездные поступления, утвержденные решением ВГД от 22.12.2010, увеличены на сумму 1 403 588 тыс. руб. Как следствие также увеличены расходы бюджета.

Итого плановые назначения по доходам составили 14 240 852 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов – 4 275 565,9 тыс. руб.), расходам – 14 676 373 тыс. руб., дефицит – 435 521 тыс. руб. (4,4% собственных доходов).

При сравнении уточненных плановых назначений с первоначальными параметрами бюджета: налоговые и неналоговые доходы в течение года увеличены на 693 999 тыс. руб. (7,5%), безвозмездные поступления – на 2 483 482 тыс. руб. (в 2,4 раза), расходы – на 3 352 696 тыс. руб. (29,6%), дефицит – увеличен на 175 215 тыс. руб. (в 1,7 раза).

В отчетном периоде при внесении изменений в городской бюджет были соблюдены ограничения размера (не более 10%) превышения дефицита бюджета над утвержденным общим годовым объемом доходов бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), определенные п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

1.2. Документы, представленные на экспертизу

Отчётность представлена в соответствии с п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 13.11.2008 № 128н, а также на основании приказа руководителя ДФБП от 21.04.2010 № 15 «О порядке составления бюджетной отчетности».

В нарушение инструкции № 128н не все главные распорядители бюджетных средств представляют отчетность в полном объеме и по установленным

формам. Так, в соответствии с установленной формой (0503160) пояснительная записка должна содержать сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств; о численности работников, объемах закупок; о выполнении муниципального задания и т.д. Представленные главными распорядителями к отчетности пояснительные записки не содержат существенной информации о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности: не во всех представленных формах «Сведения об исполнении бюджета» (0503164), «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (0503166) заполнены графы «Причины отклонения показателя исполнения от планового показателя».

1.3. Исполнение текстовой части решения о бюджете

Пункт 11 «Предоставление льгот по налогам и сборам, иным неналоговым платежам»

Решением ВГД от 18.12.2009 № 373-П установлен лимит предоставления льгот по налогам и сборам, а также иным неналоговым платежам для отдельных категорий физических лиц, предприятий и организаций.

Решением ВГД МУП «Центральный рынок» предусмотрена льгота с 01.03.2010 по 31.12.2010 по уплате части прибыли за пользование муниципальным имуществом в сумме 12 150 тыс. руб. Льгота предоставлена при условии направления вывозившихся средств на реконструкцию рынка в соответствии с программой развития Центрального рынка городского округа на 2010-2015 годы. По информации, представленной предприятием, начисления части прибыли за пользование муниципальным имуществом за 2010 год фактически составили 10 682 тыс. руб., договоров на реконструкцию заключено на сумму 9 471,9 тыс. руб., в т.ч. разработка проектно-сметной документации – 8 500 тыс. руб. Таким образом, условие о целевом использовании средств (реконструкция рынка) выполнено МУП не в полном объеме, а именно не заключены контракты на сумму 1 210,1 тыс. руб. (по информации предприятия оставшаяся сумма будет направлена на проведение государственной экспертизы проекта).

Следует отметить, что в соответствии с решениями ВГД «О предоставлении льгот ...» на общую сумму 14 149,7 тыс. руб. в качестве источника возмещения выпадающих доходов указано «...за счет перевыполнения плана поступлений по источнику «земельный налог (по обязательству, возникшим до 1 января 2006 года), мобилизуемый на территориях городских округов» по итогам исполнения бюджета городского округа за 1 полугодие 2010 года». Однако перевыполнения данного вида налога не произошло: при плане – 789 тыс. руб., поступило – 662 тыс. руб. (-127 тыс. руб.). Только по состоянию на 01.08.2010 поступления превысили плановые назначения на 101 538 тыс. руб., или в 4,8 раза.

За 2010 год общая сумма предоставленных льгот составила 24 028,6 тыс. руб. Наибольший удельный вес в структуре предоставленных льгот приходится по доходам «Отчисления части прибыли за пользование муниципальным имуществом» - 50,5% и «Арендная плата за земли» - 29,2%.

Как неоднократно отмечала КСП, в нарушение пункта 11 решения ВГД от 18.12.2009 № 373-П льготы на сумму 19 361 тыс. руб. были предоставлены не категориям физических и юридических лиц, а отдельным предприятиям и общественным организациям (ОАО «Домостроительный комбинат», МУП «Центральный рынок», негосударственное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 101 «РЖД» и т.д.).

Оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых льгот к отчету об исполнении бюджета не производится, поскольку постановлением главы от 18.12.2008 № 1617 для экономического управления установлен срок составления соответствующей аналитической информации до 15 мая. Ввиду того, что данный срок не соотношен с требованиями бюджетного процесса, практическая ценность информации экономического управления отсутствует.

Пункт 16 «Исполнение публичных нормативных обязательств, связанных с ежемесячной выплатой компенсаций Почетным гражданам городского округа»

На 01.01.2010 в городском округе присвоено звание 17 гражданам, на 01.01.2011 – 18. Ежекартально распоряжениями администрации утверждаются расчет расходов, связанных с выплатой денежной компенсации Почетным гражданам (на I квартал – 522,6 тыс. руб., на II квартал – 522,6 тыс. руб., на III квартал – 596,5 тыс. руб., на IV квартал – 588,2 тыс. руб.). Фактическое исполнение в 2010 году по данному виду расходов составило 2 246 тыс. руб. (99,7% уточненного плана).

Пункт 26 «Предоставление администрации права для покрытия дефицита бюджета, а также для финансирования расходов бюджета на погашение муниципальных долговых обязательств заключать от имени городского округа город Воронеж кредитные договоры с банками»

В соответствии с Уставом городского округа решение о привлечении кредитных ресурсов утверждается представительным органом. Фактически решениями Думы утверждаются определенные условия кредитования коммерческими банками, ранее победившими на аукционах.

Даже в случае неприятия решения об утверждении условий кредитования по требованиям ФЗ № 94 муниципальный контракт должен быть заключен и исполнен на условиях, предусмотренных документацией об аукционе. Таким образом, существующий порядок предполагает одобрение Думой ранее юридически оформленных кредитных отношений. Для изменения процедуры заключения кредитных договоров необходимо внесение изменений в статью 29 Устава городского округа.

Пункт 27 «Разрешение муниципальным унитарным предприятиям заключать кредитные договоры, договоры залога и договоры поручительства с банками по согласованию с Воронежской городской Думой»

Решениями ВГД в 2010 году дано согласие на открытие муниципальными предприятиями кредитных

линий и заключение кредитных договоров на сумму 680 000 тыс. руб., в том числе:

- МКП «Воронежтелкосет» - 550 000 тыс. руб. (от 19.05.2010 № 68-П - 200 000 тыс. руб.; от 02.11.2010 № 264-П - 150 000 тыс. руб. (под залог муниципального имущества) - от 22.12.2010 № 315 - 200 000 тыс. руб. (под залог муниципального имущества, заложенного ранее по договору ипотеки);

- МУП «МИВЦ» - 30 000 тыс. руб. (от 08.09.2010 № 207-П);

- МУП «Водоканал Воронежа» - 100 000 тыс. руб. (от 15.12.2010 № 298-П (без залога).

Кроме того, МКП «Воронежтелкосет» решением ВГД от 16.06.2010 № 138-П согласовано заключение кредитного договора с Центрально-Черноземным банком Сбербанка России в сумме 1 100 000 тыс. руб. (под гарантии Воронежской области и обеспечение гарантии Воронежской области городским округом город Воронеж).

1.4. Долги муниципальных предприятий. Субсидиарная ответственность городского округа

По состоянию на 01.01.2011 кредиторская задолженность муниципальных унитарных предприятий составила 1 813 978 тыс. руб. (что в 1,9 раза ниже итогов прошлого года). Пунктом 2 статьи 7 Федерального закона «О государственных и муниципальных образованиях» установлено, что муниципальное образование не несет ответственность по обязательствам муниципального предприятия, за исключением случаев, если несостоятельность такого предприятия вызвана собственником его имущества. В данном случае на собственника предприятия может быть возложена субсидиарная ответственность.

Пунктом 3 статьи 7 вышеуказанного закона определено, что муниципальное образование несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих казенных предприятий при недостаточности их имущества. Кредиторская задолженность муниципальных казенных предприятий на 01.01.2011 составила 590 633 тыс. руб., в 2,5 раза ниже итогов прошлого года. При этом наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности казенных предприятий занимает задолженность перед поставщиками и подрядчиками – 423 596 тыс. руб. (72%).

Общая кредиторская задолженность МУП и МКП на 01.01.2011 составила – 2 404 611 тыс. руб. (по сравнению с 2009 годом уменьшена на 2 053 216 тыс. руб.). Несмотря на уменьшение кредиторской задолженности муниципальных предприятий, ее уровень остается достаточно высоким, или 16,9% кассовых расходов бюджета в 2010 году.

КСП ежегодно обращает внимание на отсутствие утвержденного порядка распределения доходов муниципальных казенных предприятий, предусмотренного ст.17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (в бюджете соответствующие поступления не предусматриваются). Как и в предыдущем периоде, в 2010 году указанный порядок утвержден не был. По состоянию на 01.01.2011 в городском округе принято 11 решений о переводе унитарных предприятий в казенные.

1.5. Исполнение распоряжения главы от 24.04.2008 № 216-р «Об исполнении исполнительных документов за счет сумм налога на добавленную стоимость, возмещенных из федерального бюджета»

В соответствии с п. 6 ст. 78 Налогового кодекса РФ на основании заявлений МУ «РайДЕЗ ЖХХ» районов города и решений налогового органа о возврате налога на добавленную стоимость в 2010 году возмещено из средств федерального бюджета 24 988,3 тыс. руб. (в том числе МУ «Рай ДЕЗ ЖХХ Ленинского района» - 3 588,5 тыс. руб., МУ «Рай ДЕЗ Левобережного района» - 14 363,6 тыс. руб., МУ «Рай ДЕЗ ЖХХ Железнодорожного района» - 7 036,2 тыс. руб.).

Распоряжением главы от 24.04.2008 № 216-р установлено, что суммы налога на добавленную стоимость, возмещенные из федерального бюджета, руководителями МУ «РайДЕЗ ЖХХ» должны направляться на оплату исполнительных документов, предусматривающих взыскание долга с учреждений, или с муниципальной образования в порядке субсидиарной ответственности по долгам учреждений и предьявленных взыскателями в финансово-казначейское управление.

По информации департамента финансово-бюджетной политики в 2010 году оплачено исполнительных листов по долгам МУ «РайДЕЗ ЖХХ» районов на общую сумму 17 524,2 тыс. руб., из них: «департамент финансово-бюджетной политики на сумму 16 535,3 тыс. руб., в том числе: по МУ «РайДЕЗ ЖХХ Левобережного района» – 8 149,1 тыс. руб.; по МУ «РайДЕЗ ЖХХ Советского района» - 6 021,8 тыс. руб.; по МУ «РайДЕЗ ЖХХ Коминтерновского района» - 2 364,4 тыс. руб.

* МУ «РайДЕЗ ЖХХ районов» (Левобережный, Советский, Железнодорожный, Центральный, Ленинский) самостоятельно оплачены исполнительные листы на сумму 988,9 тыс. руб. (356,1 тыс. руб. + 632,8 тыс. руб.).

В нарушение распоряжения главы кредиторская задолженность МУ «РайДЕЗ ЖХХ Левобережного района» поставщикам коммунальных услуг по межрайонной разнице погашена не за счет средств, поступивших из федерального бюджета в счет возмещения НДС, а из бюджета городского округа в порядке субсидиарной ответственности по долгам муниципальных учреждений.

Кроме того, в нарушение ст. 161 БК РФ корректировка сметы доходов-расходов учреждений в связи с поступлением из федерального бюджета средств в возмещение НДС не произведена.

Доходы бюджета

За 2010 год предприятиями, расположенными на территории городского округа, перечислено во все уровни бюджетной системы налогов, администрируемых налоговыми органами, на сумму 31 147 600 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 6 615 000 тыс. руб. (21,2% общей суммы); областной бюджет – 17 441 400 тыс. руб. (56%); бюджет городского округа – 7 091 200 тыс. руб. (22,8%).

По сравнению с 2009 годом поступления во все уровни бюджетной системы увеличились на 6 272 900 тыс. руб., из них в бюджет городского округа – на 909 600 тыс. руб.

За анализируемый период в бюджет городского округа поступило 14 182 057,4 тыс. руб. (99,6% уточненных плановых назначений), в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 10 019 425,1 тыс. руб. (100,5%), безвозмездные поступления – 4 162 632,4 тыс. руб. (97,4%). В общей сумме поступивших доходов доля налоговых и неналоговых составляет 70,6%, безвозмездных поступлений – 29,4%, в предыдущем году данное соотношение составляло 71,5% и 28,5% соответственно. По отношению к первоначально принятому бюджету исполнение составило 128,2%, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 108,1%, безвозмездные поступления – 229,7%.

По сравнению с 2009 годом в 2010 доходы возросли на 2 072 760,9 тыс. руб., что обусловлено ростом как

налоговых и неналоговых доходов на 1 356 214,2 тыс. руб., так и безвозмездных поступлений на 716 546,7 тыс. руб.

В отчетном году, как и в предыдущем, доля налоговых доходов в общей сумме поступлений составила 51,6%, которые зачислены в бюджет городского округа в сумме 7 322 908,9 тыс. руб. (100,2% плана), что выше поступлений 2009 на 1 090 747,6 тыс. руб. (17,5%). Одним из факторов, повлиявших на увеличение доходов, является вступление в силу с 1 января 2010 года дополнений и изменений в законодательство РФ и нормативных актов Воронежской области, которые привели к увеличению налоговых доходов на 408 172,7 тыс. руб.

Необходимо отметить, что при составлении проекта бюджета на 2010 год планировалось увеличение в связи с изменением законодательства на 340 622 тыс. руб. Фактически сумма поступлений отчетного года превысила прогнозируемую на 67 550,7 тыс. руб. Кроме того, увеличены поступления:

- налога на прибыль организаций – на 83 294,4 тыс. руб. (на 35,1%) - рост операционных доходов по филиалам банков (ОАО АК Сбербанк РФ и АКБ «Национальный Резервный Банк» на 49 486 тыс. руб.), а также улучшения финансово-хозяйственной деятельности в ряде предприятий (ОАО «Воронежоблгаз», ЗАО «Воронеж-Терминал», ООО «Сингента» и др.).

Кроме того, произведена мобилизация налога по актам проверок на сумму 2 045 тыс. руб.;

- налога на доходы физических лиц – на 425 682,4 тыс. руб. (на 10,9%) - оживление финансово-хозяйственной деятельности предприятий (ОАО АК Сбербанк РФ, ОАО «ВАПСК», ООО «Технопарк»);

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – на 65 238,8 тыс. руб. (на 11,7%);

- увеличение торговых площадей предприятий;

- налога на имущество физических лиц – на 18 537,1 тыс. руб. (на 23,7%) - увеличение количества объектов налогообложения;

- земельного налога – на 89 393,5 тыс. руб. (на 18,1%) - применение мер принудительного взыскания (ЗАО «Подгорное» - 6 377,7 тыс. руб., ОАО «Рудгормаш» - 5 540 тыс. руб.), досрочная уплата налога в счет будущих платежей (ФГОУ ВПО Воронежский ГАУ - 14 369 тыс. руб.), а также уплата налога по актам камеральных и выездных налоговых проверок;

- задолженности и перерасчетов по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам – на 102 669,4 тыс. руб. (в 3,9 раза) в связи с погашением задолженности прошлых лет земельного налога (по обязательству, возникшим до 1 января 2006 года) МУП «Водоканал Воронежа» и МУП ПУ «Воронежводоканал».

В то же время в отчетном периоде произошло снижение поступлений по отношению к 2009 году по следующим налогам:

- налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых - на 937,6 тыс. руб. (на 29%), что связано с сокращением объемов добычи полезных ископаемых;

- единый сельскохозяйственный налог - на 713,7 тыс. руб. (на 14,9%), что обусловлено сокращением объемов производства на СПК «Воронежский тепличный комбинат», который является основным плательщиком налога;

- налог на игорный бизнес – на 76 608,3 тыс. руб. (в связи с прекращением деятельности игорных заведений с 01.07.2009 в соответствии с ФЗ от 29.12.2006 № 244-ФЗ);

- транспортный налог с организаций – на 23 980,8 тыс. руб. или на 12,1% (основному плательщику налога ОАО «Ильштин Финанс Ко» с 2010 года областным законодательством предоставлена льгота).

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов по-прежнему занимает налог на доходы физических лиц – 59,2% (4 331 613,3 тыс. руб.). В общей сумме налоговых доходов доля налогов на имущество составляет 18,9% (1 385 983,6 тыс. руб.), налогов на совокупный доход – 11,4% (833 078,2 тыс. руб.), налог на прибыль организаций – 4,4% (320 821,6 тыс. руб.), государственная пошлина – 4,3% (311 594,1 тыс. руб.).

В целях обеспечения дополнительных поступлений в бюджет городского округа и сокращения задолженности по налоговым доходам в 2010 году проводились заседания комиссий по укреплению финансовой и налоговой дисциплины в районных управах города, по результатам работы которых мобилизовано в бюджет городского округа 103 307 тыс. руб. Задолженность по налоговым доходам с начала года снизилась на 165 584 тыс. руб., и по состоянию на 01.01.2011 составила 1 479 004 тыс. руб. (из них недоимка – 721 607 тыс. руб.).

Неналоговые доходы исполнены на 101,5% уточненного плана, и поступили в объеме 2 696 516,2 тыс. руб., что составляет 19% суммы доходов бюджета городского округа. По сравнению с 2009 годом поступления увеличились на 265 466,5 тыс. руб., или на 10,9%.

Первоначально утвержденный объем неналоговых доходов составлял 2 344 775 тыс. руб., который в течение провераемого года уточнялся в сторону увеличения на 311 742 тыс. руб. Таким образом, исполнение первоначально утвержденного плана составляет 115%. По разъяснениям ДФБП данное обстоятельство обусловлено тем, что при составлении проекта бюджета:

- главный администратор платы за негативное воздействие на окружающую среду (Федеральная служба по надзору в сфере природопользования) не мог предусмотреть при планировании погашения задолженности прошлых лет МУП «Водоканал Воронежа» и МУП ПУ «Воронежводоканал» в сумме 16 702 тыс. руб.;

- главный администратор доходов от реализации муниципального имущества (департамент муниципальной собственности) при предоставлении сведений к проекту бюджета не предполагал, что часть арендаторов не воспользуется предоставляемой Федеральным законом (от 22.07.2008 № 159-ФЗ) семилетней рассрочкой и оплатит полностью сумму за выкупаемое помещение, которая повлекла увеличение поступлений на 262 178 тыс. руб.;

- отчисления на развитие инженерной инфраструктуры - главным администратором (департамент градостроительства и архитектуры) на основании распоряжений главы городского округа произвел зачет средств в счет исполнения договорных обязательств по передаче жилья в муниципальную собственность в сумме 87 201 тыс. руб.;

Наибольшую долю (41,3%) в общей сумме неналоговых доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, которые поступили в сумме 1 114 251,3 тыс. руб. или 100,3% уточненного плана, т.е. выше на 3 735,3 тыс. руб. В то же время в течение года плановые назначения к первоначально утвержденному бюджету сокращены на 75 582 тыс. руб., или на 6%.

Неналоговые доходы формируются за счет следующих источников:

* доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование го-

сударственного и муниципального имущества (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили выше плановых назначений на 3 561,2 тыс. руб., ниже поступлений 2009 года на 108 191,8 тыс. руб. и составили 1 074 625,2 тыс. руб. (100,3% уточненного плана и 95% первоначально утвержденного), в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 621 548,5 тыс. руб. (100,1% и 90,3%). При этом плановые назначения в течение года снижены на 67 202 тыс. руб. (администратор – департамент земельных и имущественных отношений Воронежской области). По отношению к 2009 году поступления снизились на 34 237,5 тыс. руб., что обусловлено неплатежеспособностью арендаторов. Так, задолженность ООО «Стройинвест Лайн» составила 28 165 тыс. руб., и ООО «Талай» - 9 709 тыс. руб.

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений) – 66 065,1 тыс. руб. (100,6% и 101,6%). При этом плановые назначения увеличены к первоначально утвержденному бюджету на 670 тыс. руб. на основании писем администратора доходов (департамент муниципальной собственности). Однако к предыдущему году поступления снизились на 10 329,9 тыс. руб. (на 13,5%), что связано с ростом задолженности муниципальных предприятий (МУП «Водоканал Воронежа» - 25 160,3 тыс. руб., МУП «Донской водозабор» - 5 630 тыс. руб. и др.).

Функции и порядок администрирования указанных доходов закреплены за подведомственным управлению земельных отношений департамента муниципальной собственности (далее – УЗО). Проверкой КСП установлено, что по состоянию на 01.01.2011 действовало 122 договора аренды на земельные участки общей площадью 1 558 252 кв. м, в том числе с муниципальными предприятиями заключено 24 договора (463 493 кв. м), из них с казенными: МКП «ВЖКК» – на 6 участков (строительство жилых домов рядом с общежитиями), МКП МТК «Воронежпассажиртранс» (ул. Серафимовича,32 – 65 680 кв. м) и МКП «Воронежсервис» (ул. Холюнова,42а – 6 679 кв. м).

Не предоставлен в бессрочное пользование МКП МТК «Воронежпассажиртранс» земельный участок по ул. Широкова, 87 площадью 39 460 кв. м, образованный в результате раздела земельного участка площадью 43 580 кв. м (постановление главы городского округа от 26.12.2008 № 1663).

Следует отметить, что отсутствие обмена информацией с департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области (ДИЗО) приводит к потерям бюджета городского округа.

Так, не переданы из ДИЗО договоры аренды земельных участков с МУП «Воронежская горэлектросеть», на которые зарегистрировано право собственности городского округа. Доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, поступают в бюджет городского округа по нормативу 80% в соответствии со ст.62 БК РФ. Упущенная выгода бюджета городского округа составила 760,6 тыс. руб. (20% от размера аренды участков МУП «Воронежская горэлектросеть», которые составляют доход бюджета области).

Земельный участок площадью 51 481 кв. м (договор от 25.05.2007 № 243-07/га) предоставлен ГУТИ Воронежской области (ДИЗО) в аренду ООО управляющей компания «Литис» сроком на 49 лет. Право собственности городского округа на участок зарегистрировано 01.12.2008, кадастровая стоимость земельного участка (02 06 001-0002) – 120 317,3 тыс. руб. Оригинал договора аренды земельного участка передан из ДИЗО спустя почти полтора года – 28.04.2010, акт сверки платежей не представлен. Согласно к договору аренды земельного участка подписано УЗО от 29.11.2010, вид использования – троллейбусный парк.

Как указывалось в актах КСП, в отсутствие контракта на осуществление перевозок троллейбусами и финансирования из бюджета городского округа ЗАО Компания «ВТ» (субарендатор ООО УК «Литис») ликвидирована, троллей

(Продолжение. Начало на 7-й стр.)

мами. Оценка рыночной стоимости начального размера годовой арендной платы проведена ООО «Юридическая фирма «ЛЭКС». Участники торгов и покупатель — ОАО «ДСК» и ООО «ДСК-1». Сумма годовой арендной платы по результатам торгов составила **26 302,6 тыс. руб.** Вместе с тем необходимо констатировать занижение стоимости продажи земельных участков по пр-ту Труда, 18 и ул. 9 Января, 113а, характеризующихся высоким уровнем развития инфраструктуры, а также в пос. Шилово. При продаже права аренды по средней стоимости в черте городского округа **2 тыс. руб./кв. м. за указанные участки в бюджет городского округа дополнительно могло поступить более 100 000 тыс. руб.**

Проверками КСП установлено.
- на балансе МУП «Донской водозабор» отражены два земельных участка (являющихся муниципальной собственностью), расположенных по адресам: ул. Солнечная, 76 и 7е, предназначенных для размещения выставочного зала и торговых помещений, а также для проведения комплексного благоустройства с организацией автостоянки. Земельные участки предприятием не используются на протяжении длительного времени (от 2 до 5 лет) и целесообразность их приобретения не обоснована.

2. Несоблюдение интересов городского округа имело место при делегировании учреждениям здравоохранения права осуществлять строительство на предоставленных земельных участках. Неэффективная деятельность учреждений не отвечала критериям эффективности и приводила к потерям бюджета. При проверке ГКБ № 2 имени К.В. Фелиевского установлено, что при строительстве жилых домов не заключены договоры аренды земельных участков с застройщиками, что привело к потере бюджета городского округа в сумме **8 363,9 тыс. руб.** При проверке ГКБ № 7 установлен факт строительства гаражей без заключения договора аренды земельного участка, потери бюджета на 01.07.2010 составили 217 тыс. руб. В нарушение ст. 20, 25 Земельного кодекса РФ данным учреждениям право пользования земельными участками не зарегистрировано.

- **доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) — 387 011,6 тыс. руб.** (100,7% и 102,9%), выше плана на 2 697,6 тыс. руб., с учетом повышения плановых назначений в течение года на 8 341 тыс. руб.

В то же время поступившие доходы в 2010 году ниже поступлений 2009 на 63 624,4 тыс. руб. (на 14%). Одним из факторов снижения является отчуждение муниципальных объектов недвижимости в результате реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ (из арендного фонда вышло 175 объектов). Второй фактор — расторжение 82 договора аренды из-за высокой арендной платы. Третий — по решениям Воронежской городской Думы увеличена сумма предоставленных льгот на 2 167,6 тыс. руб. Данные поступления формируются за счет трех источников:

- **доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов (администратор — департамент муниципальной собственности) — 334 993 тыс. руб.** (100,9% уточненного плана), или выше плановых назначений на 2 988 тыс. руб. и ниже поступлений 2009 года на 58 113 тыс. руб. (на 14,8%).

Департаментом муниципальной собственности не в полной мере проводилась работа по проведению торгов на право заключения договоров аренды муниципальных нежилых помещений: проведено 4 аукциона из 6 возможных, выставлялось на торги 22 объекта из 336 (общей площадью 39 117,2 кв. м), числящихся в списках свободных.

Рост средней ставки арендной платы на 01.03.2011 по отношению к 01.02.2009 составил 9,6% (331 руб./кв. м в месяц). Средняя ставка арендной платы муниципальных нежилых помещений в 2010 году снизилась меньше рыночной стоимости офисных и торговых помещений в 1,4 и 3 раза, при этом минимальная ставка меньше в 6 и 10 раз, максимальная — на 17 и 38% соответственно. Сравнение произведено с данными сайта INFOLINE (www.vtkr.ru) по анализу ООО «Агентство независимой экспертизы собственности».

Увеличение размера арендной платы на уровень индекса потребительских цен, предусмотренное п. 5.2 решения городской Думы от 10.06.2009 № 156-П, на момент проверки не производилось. Последнее изменение ставок арендной платы — приведение ее к рыночному размеру в соответствии с п. 4 решения ВГД от 10.06.2009 № 156-П в срок до 01.01.2010 производилось в 2009 году. В результате непереведения ставки арендной платы к рыночному размеру по 42 договорам упущенная выгода бюджета городского округа в 2010 году составила 68 420,5 тыс. руб.

В городском округе существует резерв доходов бюджета в размере 12 013,3 тыс. руб. ежемесячно, в том числе: от сдачи в аренду свободных помещений — 10 014 тыс. руб. (при минимальной рыночной ставке 236 руб./кв. м*39 117,2 кв. м), от индексации ставок арендной платы — 1 999,3 тыс. руб. (по данным Воронежска-та, индекс роста потребительских цен по Воронежской области в январе 2011 составил 109,3%).

- **доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении бюджетных учреждений — 49 570 тыс. руб.** (99,4%), ниже поступлений 2009 года на 7 960 тыс. руб. Плановые назначения изменены в течение года с 71 518 тыс. руб. до 49 863 тыс. руб.

Проверками КСП установлено:
- в ГКБ № 2 имени К.В. Фелиевского договор аренды, заключенный с ООО «Кладовая здоровья» на часть нежилого помещения площадью 13,2 кв. м для организации торговли ортопедическими изделиями, сроком с 01.04.2009 по 01.03.2010 на дату проверки (18.06.2010) не продлен (не оформлен новый договор). Однако организация использует занимаемую площадь и не производит платежи за арендную плату;

- МУП «Донской водозабор» в нарушение ст. 651 Гражданского кодекса РФ в 2010 году сдавался в аренду нежилые помещения по адресу: ул. Куколкина, 3 - 377,9 кв. м, без заключения договоров. Кроме того, предприятием в отсутствие государственной регистрации права хозяйственного ведения на нежилые помещения, расположенные по адресу: ул. Южно-Морская, 22 (площадь 107,3 кв. м), заключен договор аренды;

- МУЗ ГКБ № 3 и МУЗ ГКБ № 20 заключены договоры с ГОУ ВПО «Воронежская государственная медицинская академия им. Н.Н.Бурденко» по совместной организации, совершенствованию и обеспечению медицинской помощи населению (учреждения предоставлены помещения площадью 255,1 кв. м и 163,5 кв. м соответственно, а в счет оплаты коммунальных услуг администрация ежегодно обучает медицинских сотрудников на факультете повышения квалификации и профессиональной подготовки). Однако при условии сдачи в аренду площадей ее стоимость составила бы за 2009-2010 годы 5 573,5 тыс. руб. и 2 089,2 тыс. руб.

- **доходы от сдачи в аренду имущества управ города — 2 448 тыс. руб.** (100%). Плановые назначения по данному виду доходов отражены в кассовом плане с 01.07.2010 в сумме 3 526 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2011 составили 2 446 тыс. руб.

Проверками КСП установлено:
- в результате затягивания процессов оформления договоров отношений между управлением муниципальной собственности, МУ «РайДЕЗ Советского

района» и ОАО «Управляющая компания Советского района», последнее в течение трех лет занимает помещения площадью 239,8 кв. м, переданные в оперативное управление МУ. Упущенная выгода бюджета из-за отсутствия договора аренды в 2010 году составила порядка 1 138 тыс. руб.

- **платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий — 18 834 тыс. руб.**, или 100,6% уточненного плана.

На 01.01.2010 на территории городского округа зарегистрировано 44 муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих перечисление части прибыли за пользование муниципальным имуществом, из них в течение года шесть предприятий изменили вид МУП на МКП, четыре предприятия реорганизованы в форме присоединения, четыре предприятия ликвидированы, МУП Управление городского зеленого и паркового хозяйства реорганизовано в МУ «Зеленый фонд Воронежа», МУП «Кинодирекция МПР» - в процедуру банкротства, МУП «Стройзаказ» - не осуществляет финансово-хозяйственную деятельность.

Справочно: поступления в 2007 году составили 50 259,3 тыс. руб., 2008 — 32 748,3 тыс. руб., 2009 — 26 491,7 тыс. руб.

По данным, представленным ДФБП, за год начислено платежей по отчислениям части прибыли за пользование муниципальным имуществом, подлежащих уплате в бюджет в сумме 73 157,3 тыс. руб. Наибольшая доля начислений приходится по МУП «Водоканал Воронеж» - 72,8%, или 53 271,2 тыс. руб. При этом предприятием средства не перечислены, с учетом задолженности на начало 2010 года долг на 01.01.2011 составил 92 958,5 тыс. руб., или 61% общей суммы задолженности. Муниципальным рынкам начислено 18 761,5 тыс. руб. (25,6%), с учетом погашения задолженности прошлых лет в бюджет от рынков поступило 17 329,9 тыс. руб., или 92% всех поступлений. Начисления по остальным муниципальным предприятиям составили 1,6% общей суммы, или 1124,6 тыс. руб., с учетом погашения задолженности в бюджет от них поступило 1 504,3 тыс. руб., или 8% поступлений.

- **прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) — 20 791,8 тыс. руб.** (100,3%). По отношению к поступлениям 2009 года в 2010 снизился на 4 997 тыс. руб. (на 19,4%) в результате увеличения задолженности за наем жилого помещения, которая составила 6 000 тыс. руб. (неплатежеспособность нанIMATEлей);

- **платежи за пользование природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) исполнены на 100,2% и составили 42 765,1 тыс. руб.** Необходимо отметить, что в течение года плановые назначения корректировались в сторону увеличения на 16 978 тыс. руб. К соответствующему периоду прошлого года поступления возросли на 12 164,1 тыс. руб. (на 39,8%) за счет погашения задолженности прошлых лет «Водоканал Воронеж» и МУП ПУ «Воронежводоканал».

- **доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** увеличились по отношению к 2009 на 25165 тыс. руб., однако исполнены ниже плановых назначений на 2 579 тыс. руб. и составили **381 325 тыс. руб.** (99,3%), в том числе: услуги, оказываемые учреждениями образования (обучение по дополнительным образовательным программам, обучение плаванию, экскурсия, музыка, спортивные секции, курсы) — 34 250,5 тыс. руб., увеличился к 2009 на 7 929,8 тыс. руб.; медицинские услуги, оказываемые учреждениями здравоохранения — 329 642,6 тыс. руб., рост к 2009 на 16 914,2 тыс. руб.; услуги в музейной, библиотечной, культурно-досуговой сфере, оказываемые учреждениями культуры — 7 303,5 тыс. руб., снижение к 2009 на 7 975,7 тыс. руб.; услуги в сфере спортивно-оздоровительных мероприятий — 8 954,3 тыс. руб., поступления увеличились к 2009 году на 8 239 тыс. руб.; прочие услуги (Управление ГО и ЧС, муниципальный полк милиции, автобаза администрации городского округа) — 1 174,1 тыс. руб.

- **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** поступили выше уточненного плана на 57 112,4 тыс. руб. (с учетом увеличения плана в течение года на 275 224 тыс. руб.) в размере **602 756,4 тыс. руб.**, и выше поступлений 2009 на 338 398,4 тыс. руб., или в 2,3 раза.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов:

- **доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов — 3 509 тыс. руб.**, или 100% уточненного плана с учетом увеличения первоначально утвержденного на 3 490 тыс. руб. По отношению к 2009 году поступления снизились на 3 449 тыс. руб. Увеличение плановых назначений и снижение к предыдущему году произошло в связи с поступлением средств по исполнительным листам Минфина РФ за предоставление судьям квартир в 2010 году — 3 495 тыс. руб., в 2009 — 6 134 тыс. руб.;

- **доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) — 466 338,4 тыс. руб.** (100,9%), выше уточненного плана на 4 160,4 тыс. руб. По сравнению с 2009 годом доходы возросли на 333 738,4 тыс. руб. в связи с увеличением на 87 ед. договоров купли-продажи муниципального имущества в рамках реализации в 2010 году Федерального закона от 22.07.2009 № 159-ФЗ, а также объемов продажи муниципального имущества на аукционах.

При планировании доходов от реализации имущества управлением муниципальной собственности были учтены только доходы от продажи нежилых помещений арендаторам в рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ (200 тыс. руб., или 51% фактических показателей 2009 года). Доходы от выполнения программы приватизации муниципального имущества, а также имущества муниципальных предприятий при составлении прогноза поступлений в бюджет городского округа учтены не были.

Сложившаяся ситуация обусловлена тем, что нормативный документ, регламентирующий сроки составления и утверждения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества в городском округе, отсутствует, на что неоднократно указывалось КСП при ранее проводимых проверках. Решением ВГД от 27.01.2010 № 4-П «О внесении изменений в решение Воронежской городской Думы от 15.02.2006 № 19-П «Об утверждении положения о порядке приватизации муниципального имущества городского округа город Воронеж», п. 3 ст. 4 Положения, предусматривающий разработку прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год, исключен.

Кроме того, в несоблюдение п. 3.5 плана организационных мероприятий по разработке проекта бюджета на 2010 год, утвержденного постановлением главы от 16.07.2009 № 800, проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества своевременно (к 01.10.2009) разработан не был и с проектом бюджета в составе прилагаемых к нему документов в материалы также не направлялся.

Необходимо отметить, что программа приватизации муниципального имущества на 2010 год не содержит сведений о приватизации муниципальных предприятий, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления

и в соответствии с п. 5 ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» подлежащих перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества), либо отчуждению (в том числе путем преобразования в акционерные общества и продажи принадлежащих городскому округу акций) до 01.01.2012.

Доходы бюджета от приватизации муниципального имущества (путем продажи на аукционе) составили 152 306,5 тыс. руб., а от реализации арендуемого имущества субъектам малого и среднего предпринимательства — 311 174 тыс. руб., что на 55,5% выше первоначальных плановых назначений. Следует отметить, что по состоянию на 22.03.2011 по 11 договорам купли продажи муниципального имущества числилась задолженность на сумму 3 961,8 тыс. руб., при этом меры по расторжению договоров купли-продажи, предусмотренные п. 3.2. (в одностороннем порядке), управлением не принимались.

В связи с исключением из программы приватизации муниципального имущества (9 объектов), право выкупа которого принадлежало субъектам малого и среднего предпринимательства; переданных в 2010 году в оперативное управление и бессрочное пользование; а также не выставившихся на аукционы в связи с отсутствием права собственности муниципального образования предполагаемые доходы бюджета городского округа снизились на 25 400 тыс. руб.

- **доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена — 127 056,5 тыс. руб.** (171,4%), выше уточненных плановых назначений на 52 910,5 тыс. руб. (с учетом увеличения первоначального плана на 3 746 тыс. руб.);

- **доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков автономных учреждений) — 5 852,5 тыс. руб.**, или 100,7% уточненного плана. Данные поступления выше показателя предыдущего года на 5 540,5 тыс. руб. В отчетном периоде продано три земельных участка, в том числе: ООО «Макдональдс» - 2 306,5 тыс. руб., ООО «Бонус-П» - 279,4 тыс. руб., ООО «Инициатива» - 3 266,5 тыс. руб.

Проверками КСП установлено - в результате изъятия администрацией у МУЗ ГКБ № 3 в безвозмездной передачи земельного участка площадью 777 кв. м в 2003-2005 годах сторонним организациям потери бюджета на дату изготовления кадастрового плана (2007 год) составили 6 255,8 тыс. руб.

- **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** поступили в размере **109 992,1 тыс. руб.** (100,5%). По сравнению с 2009 годом поступления увеличились на 10950 тыс. руб. Увеличение поступлений объясняется штрафами за административные правонарушения дорожного движения в связи с вводом на территории городского округа системы фоторадарных комплексов, осуществляющих выявление нарушений в автоматическом режиме.

- **Поступление прочих неналоговых доходов** возросли по сравнению с 2009 годом на 10,2%, или на 45 402,3 тыс. руб., исполнение уточненного плана произведено выше назначений на 27 908,9 тыс. руб. (с учетом увеличения плана к первоначально утвержденному на 83 200 тыс. руб.) и составило **492 289,9 тыс. руб.**, в том числе:

- **невыеисненные поступления — со знаком «минус» - 56,6 тыс. руб.;**

- **платежи за право размещения объектов уличной торговли — 3 637,2 тыс. руб.** (100,6% уточненного плана), выше поступлений 2009 года на 1 895,4 тыс. руб. (в 2,1 раза), что обусловлено увеличением числа торговых точек. Первоначально утвержденный план скорректирован в сторону увеличения на 2 165 тыс. руб.;

- **платежи за установку временных сооружений — 57 387,6 тыс. руб.** (100,8%), что выше поступлений 2009 года на 1 898,7 тыс. руб. (в связи с ростом количества заключенных договоров). Первоначально утвержденный план скорректирован в сторону увеличения на 6 930 тыс. руб.;

В ходе обследования законности нахождения всех временных сооружений, расположенных у домов по ул. Кольцовская, 2, и ул. Ворошилова, 2, установлено, что из 12 объектов только 3 имеют основания для работы. Продолжают свою деятельность на незаконных основаниях 9 объектов, денежные средства в бюджет в 2010 году не поступали.

На начало года числилась задолженность по 135 договорам (7,4% от общего количества заключенных) и по 164 на конец отчетного периода (8,4%). Задолженность по платежам за право установки и эксплуатации киосков и павильонов возросла за год на 66% (с 14 718,6 тыс. руб. до 24 436,4 тыс. руб.). Рост задолженности по многим обусловлен отсутствием нормативной базы.

- **плата за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности — 4 267,6 тыс. руб.** (100,2%). План 2010 года скорректирован в сторону снижения на 572 тыс. руб. По данным отдела геолого-геодезической службы управления главного архитектора, в отчетном периоде зафиксировано 3 650 обращений юридических и физических лиц за предоставлением сведений, содержащихся в ИСОГД, или 80% к уровню 2009 года (4 582 обращения).

Ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее — ИСОГД) регламентировано ст. 56, 57 Градостроительного кодекса РФ, постановлением Правительства РФ от 09.06.2006 № 363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности». Обязанность по ведению указанных систем федеральным законодательством возлагается на органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (ст.57 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с постановлением администрации городского округа от 18.08.2010 № 739 «Об отраслевом картографическом фонде городского округа город Воронеж» (а также ранее действующим распоряжением главы городского округа от 21.05.2007 № 360-р, отменено) картографо-геодезический фонд городского округа (далее — фонд) является муниципальной собственностью. При этом оценка картографо-геодезического фонда городского округа не произведена, он не значится в казне городского округа.

- **плата за счет компенсации ущерба, причиняемого дорожному покрытию в результате проведения земляных работ — 242,9 тыс. руб.** (100%). Данный вид доходов в кассовый вид внесен в июле 2010 года на основании постановления администрации городского округа от 09.04.2010 № 240 «Об утверждении положения о порядке производства земляных работ на территории городского округа город Воронеж» с плановыми назначениями в сумме 19 411 тыс. руб., которые скорректированы в ноябре в сторону снижения.

Вместе с тем решением Арбитражного суда Воронежской области от 04.10.2010 Положенье о порядке производства земляных работ на территории городского округа город Воронеж в части обязанностей по компенсированию ущерба, причиняемого дорожному покрытию, признано недействительным. Данное решение обжалуется в суде вышестоящей инстанции.

- **отчисления на развитие инженерной инфраструктуры — 87 290,3 тыс. руб.** (100,1% плана).

К уровню 2009 года сумма поступлений сократилась на 43 304,2 тыс. руб. (на 33,2%), в связи с тем, что ЗАО «Даринда» в 2009 году погашена задолженность прошлых лет в сумме 30 040 тыс. руб. Наибольший удельный вес (67%) приходится на погашение задолженности прошлых лет ОАО «ДСК» - 83 429 тыс. руб.

В 2010 году администрацией городского округа возобновлена практика направления отчислений по договорам об условиях строительства на решение задач городского округа без зачисления их в бюджет.

Проверками КСП установлено.

Для выполнения работ по реконструкции парка им. Дурова, строительства «Стелы «Город воинской славы» без зачисления в бюджет городского округа средства по договорам об условиях строительства перечислялись непосредственно на расчетный счет МАУ «Дирекция единого заказчика капитального строительства». По представленным данным в 2010 году департаментом градостроительства и архитектуры заключены договоры об условиях строительства на общую сумму 2 640 тыс. руб., согласно которым денежные средства перечисляются на расчетный счет МАУ «ДЕЗ КС», по другим договорам средства перечислялись инвесторами МАУ на основании писем департамента.

Поступившие по договорам об условиях строительства средства расходуются учреждением самостоятельно. При этом договоры на выполнение работ заключаются с подрядчиками, являющимися аффилированными по отношению к руководству МАУ.

Существующие в городском округе отношения по взаимному отчислению на развитие инженерной инфраструктуры основаны на утратившем силу градостроительном законодательстве и характеризуются коррупционными факторами, связанными с деятельностью органа местного самоуправления (предоставление возможности должностным лицам произвольного выбора предмета и размера обязательств, подлежащих исполнению по договорам об условиях строительства).

- **плата за размещение наружной рекламы и рекламы на транспорте — 66 749,2 тыс. руб.** (100,7%).

Утвержденный план (63 000 тыс. руб.) в течение года увеличен на 3 285 тыс. руб. Сокращение поступлений по данному доходному источнику по отношению к прошлому периоду на 1 970,9 тыс. руб. произошло в связи с изменением формы собственности имущества (муниципальное имущество переходит к собственности), что привело к расторжению договоров на установку рекламных конструкций;

- **плата за составление проектно-сметной документации и осуществление технического надзора за проведением капитального ремонта — 7 551,2 тыс. руб.** (100,1% уточненного плана), выше поступлений прошлого года на 3 742,9 тыс. руб. (в 2 раза). Необходимо отметить, что первоначально плановые назначения составляли 27 110 тыс. руб., в конце года — 7 544 тыс. руб. (письмо департамента ЖКК от 21.01.2011 № 163 без указания причины снижения плана).

10.06.2010 утверждено постановление администрации № 467, которым рекомендовано товариществам собственников жилья, управляющим организациям заключать договоры на разработку проектно-сметной документации и осуществление технического надзора с МУ «ГорДЕЗ ЖКК», а также утверждены нормативы отчислений за разработку документации и технадзор по 1 проценту от объема СМР, предусмотренных программой капитального ремонта. При этом в бюджетную смету МУ «ГорДЕЗ ЖКК» включены затраты, связанные в том числе с проектированием и осуществлением технического надзора по 185-ФЗ.

Как отмечала КСП, для оптимизации работы МУ «ГорДЕЗ ЖКК» необходимо утвердить порядок работы учреждения, сформировать муниципальные задания на составление проектно-сметной документации и осуществление технического надзора за капитальным ремонтом объектов городского хозяйства, а также социальной сферы.

- **прочие поступления — 265 220,5 тыс. руб.** (111,3%), что выше плановых назначений на 26 917,5 тыс. руб. и выше поступлений 2009 года на 83 808,6 тыс. руб. Из них: родительская плата за содержание детей в детских учреждениях и спонсорская помощь, оказываемая бюджетным учреждениям города — 227 314,9 тыс. руб. (родительской платы и увеличение количества детей в дошкольных учреждениях); возмещение материального ущерба по исполнительному листу от ООО «Дубровка» — 35 423,5 тыс. руб.

По сравнению с началом года **задолженность по неналоговым доходам** возросла на 43 024 тыс. руб., и на 01.01.2011 составила **548 401 тыс. руб.**, из них:

- **доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков — 275 792 тыс. руб.** (увеличение к началу года на 10 495 тыс. руб.);

- **доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за землю, находящуюся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений) — 54 890 тыс. руб.** (рост на 8 870 тыс. руб.);

- **доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) — 37 824 тыс. руб.** (снижение на 6 365 тыс. руб.). Следует отметить, что при проверке управления имуществом отношений департамента муниципальной собственности установлено, что наибольшая доля задолженности по арендной плате числится за телоснабжающими организациями, и на 01.01.2011 увеличилась в 2,4 раза и составила 24 646,4 тыс. руб.;

- **платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий — 149 550 тыс. руб.** (рост на 43 806 тыс. руб.);

- **платежи за право на установку временных сооружений — 24 436 тыс. руб.** (увеличилась на 9 717 тыс. руб.).

С апреля 2010 года работает комиссия по сокращению задолженности в бюджет городского округа по неналоговым платежам (далее комиссия), администрируемым структурными подразделениями администрации городского округа (постановление администрации городского округа от 23.03.2010 № 150). В результате совместной работы администраторов доходов и комиссии в бюджет городского округа мобилизовано 32 124,8 тыс. руб. (больше, чем в 2009 году на 24 848,8 тыс. руб.). Также по решениям комиссии в департамент правовой работы на рассмотрение находятся документы должников на сумму 33 604,3 тыс. руб., выисано по решениям суда, но не поступило в бюджет — 13 113,4 тыс. руб.

- **Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы** в 2010 году поступили в размере 4 161 172,4 тыс. руб. (выше, чем в 2009 году на 718 147,8 тыс. руб.), в том числе: дотации — 90 218,8 тыс. руб., субсидии — 1 950 106,8 тыс. руб., субвенции — 1 676 375,7 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты — 444 471,1 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2011 года сложился остаток неиспользованных безвозмездных поступлений в сумме 85 751,7 тыс. руб.

Кроме того, в бюджет города поступили безвозмездные перечисления от физических и юридических лиц в сумме 1 460 тыс. руб. (управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области).

Муниципальный долг, обслуживание муниципального долга

Программой муниципальной внутренних займов в 2010, утвержденной в составе решения ВГД от 18.12.2009 «О бюджете городского округа...»,

установлен общий объем займов, направленных на покрытие дефицита бюджета (получение кредитов) в сумме **1 157 799 тыс. руб.** (в том числе получение бюджетных кредитов — 133 312,8 тыс. руб., получение кредитов — 1 024 486,12 тыс. руб.) и погашение долговых обязательств городского округа в сумме **720 725 тыс. руб.** (в том числе погашение бюджетных кредитов — 725 тыс. руб., погашение основной суммы задолженности по кредитам — 720 000 тыс. руб.).

В течение года привлечено кредитов на сумму 650 000 тыс. руб., что составляет 66% фактического исполнения прошлого года (985 000 тыс. руб.). Кредиты привлекались в соответствии с расчетным объемом временного кассового разрыва за июль-декабрь 2010 года. В результате состоявшихся аукционов (07.05.2010 и 11.11.2010) на право заключения муниципального контракта, на оказание финансовых услуг по открытию кредитных линий на покрытие дефицита бюджета городского округа победило ОАО «Сбербанк России», экономия бюджетных средств составила 14 173 тыс. руб., или 16% начальной цены.

Следует отметить, что:
- по трем контрактам, заключенным с ОАО «Сбербанк России», размер платы за пользование кредитом значительно ниже, чем утвержденная процентная ставка рефинансирования (7,75% годовых, а с 28.02.2011 года ставка рефинансирования составила 8%), что является положительным фактом при реализации кредитной политики администрации;

- в соответствии с заключенным договором между ДФБП и ОАО «Сбербанк России» проценты за пользование кредитной линией с лимитом в сумме 200 000 тыс. руб. снижены с 6,98% до 6,2% (п. 2.5 Договора от 21.12.2010).

Кроме того, в 2010 году на основании соглашения с Воронежской областью от 26.08.2010 получен бюджетный кредит в сумме 133 312,8 тыс. руб. на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования (набережная Массалитинова).

За отчетный период погашено кредитов на общую сумму 720 724,3 тыс. руб., в том числе: погашение бюджетом городского округа кредитов от кредитных организаций — 720 000 тыс. руб., погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы — 724,3 тыс. руб.

Объем получения кредитов от кредитных организаций в 2010 году составил 40,6% первоначального плана, в 2009 году — 54,7%. Объем погашения кредитов от кредитных организаций в 2010 году составил 55% первоначального плана, в 2009 году — 67%.

На обслуживание муниципального долга направлено **62 955 тыс. руб.**, или 0,5% объема расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ), что не противоречит ст. 111 БК РФ, которой данный предел установлен в размере 15%. Бюджетные ассигнования направлялись на уплату процентных платежей, в том числе: по обслуживанию кредитных линий — 16 017 тыс. руб. (25,4%); по обслуживанию обязательств МКП «Воронежтеплосеть» перед ОАО Сбербанк — 46 938 тыс. руб. (74,6%).

Решением ВГД № 65-П от 19.05.2010 «О предоставлении муниципальной гарантии МКП «Воронежтеплосеть» определено, что оплата процентов по обслуживанию обязательств перед ОАО Сбербанк осуществляется за счет средств бюджета городского округа (конкретизация суммы процентов

(Продолжение. Начало на 7-й стр.)

Решениями ВГД в течение года предоставлены две муниципальные гарантии - МУП «Воронежская горэлектросеть» на сумму 320 000 тыс. руб. и обеспечение государственной гарантии Воронежской области, предоставленной за МКП «Воронежтеплосеть» в сумме 1 200 000 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в ходе проверки МКП «Воронежтеплосеть» установлено, что в бухгалтерских регистрах предприятия отражена кредиторская задолженность в сумме 1 300 млн. руб., в составе которой 970 млн. руб. задолженности перед МУП «Водоканал Воронеж», образовавшаяся с 2002 года. Для ее погашения МКП «Воронежтеплосеть» в соответствии с решением ВГД заключен кредитный договор на сумму 1 100 млн. руб., из которых 887 млн. руб. направлены на погашение задолженности перед МУП «Водоканал Воронеж». Проценты за пользование кредитом, составляющие 8,75% годовых, или 140 млн. руб., будут погашены за счет средств бюджета городского округа. В составе оплаченной задолженности содержится средства в размере 155,3 млн. руб., не предельные к оплате ООО «Новогор» за период его деятельности с 2006 по апрель 2008 года. Данная задолженность погашена МКП «Воронежтеплосеть» за счет средств полученного кредита, проценты по которому в сумме 20,4 млн. руб. возмещаются из бюджета городского округа.

В 2010 году за счет средств городского бюджета основной долг по кредитам, выданным под муниципальную гарантию, не погашался.

По состоянию на 01.01.2011 условия договора от 03.05.2010 о предоставлении муниципальной гарантии исполнены МУП «Воронежская горэлектросеть» перед ОАО «Воронежская энергообеспечивающая компания» в сумме 201 104 тыс. руб., или на 62,8% общей гарантированной суммы.

Реестр муниципальных контрактов

В 2010 году на размещение заказа путем торгов, запросов котировок направлены средства в сумме 5 213 273,6 тыс. руб. С учетом результатов состоявшихся торгов, торгов с единственным участником, запросов котировок на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд должны были быть направлены средства в сумме 4 703 654,6 тыс. руб., в том числе: по результатам конкурсов и аукционов - 4 461 834 тыс. руб.; по результатам котировок на сумму 241 820,6 тыс. руб.

По данным департамента экономики и инвестиций администрации, в отчетном году фактически на закупку для муниципальных нужд направлены средства в сумме 6 214 328,2 тыс. руб. (116% прогноза), в том числе: по результатам конкурсов и аукционов - 3 874 804 тыс. руб. (62,3%); по результатам котировок на сумму 218 578 тыс. руб. (3,5%); единственный поставщик - 982 801 тыс. руб. (16%); самостоятельные договоры - 1 138 145 тыс. руб. (18,2%).

Разница в средствах, которые должны были быть направлены на закупку товаров, работ, услуг в 2010 году по результатам торгов и запросов котировок и фактически направленными, обусловлена корректировкой лимитов бюджетных ассигнований в сторону уменьшения или увеличения в течение финансового года, а также стоимостью долгосрочных контрактов, расходы, на финансирование которых учтены департаментом экономики и инвестиций согласно лимитам 2010 года.

Необходимо отметить, что порядок заключения долгосрочных муниципальных контрактов, утвержденный постановлением администрации городского округа от 12.10.2009 № 22, предусматривает обязательное предварительное согласование условий заключения контракта с финансовым органом на предмет соответствия предлагаемого к заключению долгосрочного контракта реестру расходных обязательств и предельному объему бюджетных ассигнований, предусматриваемых на текущий финансовый год и плановый период. Таким образом, изменение объемов финансирования долгосрочных контрактов, заключенных с согласованием финансовым органом, с соблюдением порядка размещения заказа, определенного № 94-ФЗ, не отвечает задачам вышеуказанного порядка и является нарушением п.3 ст. 38 Федерального закона № 94-ФЗ.

Расходы. Общая часть

Кассовые расходы бюджета городского округа исполнены на 97,3% уточненного плана и составили **14 273 450 тыс. руб.**, что выше расходов 2009 года на 2 209 470 тыс. руб. К первоначальному плану фак-

тическое исполнение увеличилось на 26% (или на 2 949 773 тыс. руб.). В течение года расходная часть бюджета корректировалась 9 раз и в итоге первоначально утвержденные назначения увеличены по решению ВГД на 1 948 617 тыс. руб. (или на 17,2%). Кроме того, в соответствии с п.3 ст. 217 БК РФ, без внесения изменений в решение о бюджете, производилось изменение плановых ассигнований, которые в результате составили 14 676 373 тыс. руб., или выше первоначально утвержденных ВГД на 3 352 696 тыс. руб. (на 29,6%).

Фактическое исполнение бюджета к первоначально утвержденному плану составило 126%. Финансирование значительно выросло по разделам «Национальная экономика» (в 3,4 раза), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в 2,3 раза), «Социальная политика» (в 4,1 раза). Это стало возможным в связи с увеличением безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней (межбюджетные трансферты на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, выполняемых в рамках специальных решений, субсидия на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, субсидия на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья и т.д.). Удельный вес отдельных расходов в бюджете в общей структуре расходов за год к аналогичным показателям 2009 не претерпел существенных изменений (см. диаграмму 2).

Традиционно, наибольший удельный вес в общей структуре занимают расходы на «Образование» - 36%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 25%, «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 12,5%.

На социальную сферу (образование, здравоохранение, культура, социальная политика, расходы бюджета по предоставлению малообеспеченным гражданам субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг) направлено 57,2%, или 8 163 280 тыс. руб. общей суммы расходов. По сравнению с предыдущим отчетным периодом расходы на социальную сферу возросли на 1 914 036 тыс. руб. (на 30,6%), их доля в общей сумме расходов увеличилась на 5,4 процентных пункта. Доля затрат по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика» в общей сумме расходов занимает 26,8%, что на 1,6% ниже показателей 2009 года.

В сравнении с показателями 2009 года расходы по КОСГУ в отчетном периоде изменились как в сторону увеличения, так и уменьшения.

Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов в отчетном периоде составили расходы на оплату труда (с начислениями) - 38,7%, безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям - 20,7%, поступления нефинансовых активов - 15,8%, приобретение услуг - 14,7%. Следует отметить, что в 2010 году, по сравнению с предыдущим годом, в общем объеме расходов бюджета наиболее значительно увеличился удельный вес расходов на безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям на 4,8 процентных пункта и сократился удельный вес по поступлениям нефинансовых активов на 4,5 процентных пункта.

Исполнение бюджета по расходам осуществляли 26 главных распорядителей. По большинству главных распорядителей средств бюджета исполнение по расходам сложилось ниже 100% к уточненному годовому плану (за исключением департамента организации дорожной деятельности и пассажирских перевозок и департамента муниципальной собственности).

Кредиторская задолженность бюджета городского округа по сравнению с началом 2010 года **сократилась на 150 100 тыс. руб.** (74,3%), ее уровень по состоянию на 01.01.2011 составил **51 893 тыс. руб.** (всё задолженность текущая).

Образование текущей кредиторской задолженности связано со сроками оплаты расходов бюджета за декабрь, которые являются переходящими на следующий финансовый год, и финансируются в полном объеме в пределах лимитов бюджетных ассигнований года следующего за отчетным.

Наибольшая доля в структуре кредиторской задолженности приходится на раздел «Образование» (36%).

Необходимо отметить, что доля задолженности по бюджетной сфере в общей сумме занимает 96,7%, ЖКХ - 0,7%, капитальное строительство - 2,6%.

Исполнение по разделам бюджетной классификации сложилось следующим образом.

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» - кассовые расходы снизились по сравнению с 2009 годом на 173 708 тыс. руб. (на 8,4%) и исполнены на 97,3% плановых назначений, или в сумме 1 882 833 тыс. руб.

Исполнение по подразделам сложилось следующим образом:

1. «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления». По данному подразделу отражается содержание ВГД, расходы по которой составили 110 215 тыс. руб. (98,9% плана), в том числе: центральный аппарат - 103 613 тыс. руб. (98,8%); председатель представительного органа муниципального образования - 2 430 тыс. руб. (99,9%); депутаты представительного органа - 4 172 тыс. руб. (100%).

По подразделу кассовые расходы увеличились на 5,5% (или на 5 787 тыс. руб.) по сравнению с уровнем 2009 года.

2. «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1 038 216 тыс. руб., или 97,6% плана. Средства направлены: глава местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) - 2 360 тыс. руб. (100%); центральный аппарат - 595 697 тыс. руб. (99,3%); ДФБП - 76 311 тыс. руб. (81,2%); управление по охране окружающей среды департамента общественной безопасности - 16 112 тыс. руб. (93,8%); управы районов - 447 736 тыс. руб.

3. «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора» - 29 437 тыс. руб. (99,5%). По данному подразделу финансируется Контрольно-счетная палата городского округа город Воронеж.

4. «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 31 487 тыс. руб. (98%), из них центральный аппарат - 4 118 тыс. руб. (97,6%); члены избирательной комиссии - 2 439 тыс. руб. (81,5%); проведение выборов - 24 930 тыс. руб. (100%).

5. «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 62 955 тыс. руб. (97%).

6. «Другие общегосударственные вопросы» - 610 523 тыс. руб. (99,2%), из них:

учреждения по обеспечению деятельности органов местного самоуправления (муниципальное учреждение «Автобаза администрации городского округа город Воронеж и скорой медицинской помощи», муниципальное учреждение «Палата по делам общественных объединений», муниципальное автономное учреждение «Управление служебных зданий администрации городского округа город Воронеж») - 293 381 тыс. руб., или 99,2% плановых назначений;

содержание временно свободных жилых помещений жилищного фонда, находящегося в муниципальной собственности - 3 180 тыс. руб. (100%);

оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности - 6 870 тыс. руб. (98,1%);

разработка стратегического плана социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года - 864 тыс. руб. (99,8%);

обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения «Центр обслуживания граждан и юридических лиц по принципу «Одно окно» города Воронежа» - 1 985 тыс. руб. (100%);

оплата исполнительных листов по решениям Арбитражного суда Воронежской области и постановлением Управления Федеральной службы судебных приставов Воронежской области - 247 671 тыс. руб. (99%);

оплата земельного налога для строительства учреждений социальной сферы и объектов коммунальной инфраструктуры - 534 тыс. руб. или 99,8 процента плановых назначений отчетного периода;

приобретение в муниципальную собственность объектов социальной сферы - 20 673 тыс. руб. (100%), в том числе на приобретение детского сада № 119 в пос. Тенистый - 20 200 тыс. руб., клуба ОАО «Рудгормаш» - 10 473 тыс. руб.;

выкуп в муниципальную собственность земельных участков, необходимых для строительства жилых домов, пострадавших от лесных и ландшафтных пожаров гражданам за счет средств резервного фонда - 1 763 тыс. руб.

Кроме того, произведены расходы за счет субвенций на выполнение переданных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству - 14 957 тыс. руб.; на осуществление переданных отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года - 3 615 тыс. руб.; на создание и организацию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав - 3 307 тыс. руб.; на осуществление полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий - 1 723 тыс. руб.

В соответствии с Законом Воронежской области от 29.12.2009 № 190-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области отдельными государственными полномочиями по созданию организации деятельности административных комиссий» постановлением администрации городского округа от 27.04.2010 № 283 созданы и утверждены состав административных комиссий при управах районов.

В 2010 году состоялось 119 заседаний комиссий, на которых рассмотрено 1 470 дел (из них 856 постановлений, переданных в ФССП РФ по ВО). Общая сумма по протоколам взысканий к исполнению административных штрафов составила 4 800,1 тыс. руб. Фактически поступило в бюджет 540,6 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по разделу «Общегосударственные вопросы» в сравнении с началом года увеличилась на 1 706 тыс. руб., и по состоянию на 01.01.2011 составила 14 664 тыс. руб. (начисления на выплаты по оплате труда).

По разделу «**Национальная оборона**» исполнение плановых назначений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, не производилось, при этом плановые назначения составили 3 123 тыс. руб. Сокращение расходов объясняется прекращением полномочий по ведению первичного воинского учета в городских микрорайонах военным комиссариатом, находящимся на территории городского округа.

Раздел «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**»

Кассовые расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили **372 278 тыс. руб.**, или 98,7% уточненных плановых назначений (из них за счет средств резервного фонда администрации городского округа - 9 442 тыс. руб., средств добровольных пожертвований для ликвидации последствий лесных пожаров - 3 379 тыс. руб., средств областного бюджета на повышение денежного довольствия сотрудников подразделений милиции общественной безопасности - 25 625 тыс. руб., покрытие затрат на проживание и питание пострадавших в результате лесных и ландшафтных пожаров - 14 287 тыс. руб.). По сравнению с отчетным периодом прошлого года расходы увеличились на 58 726,7 тыс. руб., или на 15,8%.

На объекты капитального строительства, включенные в городскую адресную инвестиционную программу, направлено 16 698 тыс. руб., или 100% уточненных плановых назначений отчетного периода, в том числе на строительство: здания автохозяйства полка патрульно-постовой службы милиции города Воронежа - 9 899 тыс. руб. и проектирование объекта - 99 тыс. руб.; помещения для поисково-спасательного отряда управления ГО и ЧС - 6 700 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по разделу в сравнении с началом года увеличилась на 593 тыс. руб., и по состоянию на 01.01.2011 составила 936 тыс. руб.

Раздел «Национальная экономика»

Плановые назначения по разделу утверждены в сумме 270 723,6 тыс. руб., фактическое исполнение составило **237 035 тыс. руб.**, или 87,6% (уточненного плана). При сравнении с прошлым годом исполнение в 2010 составило 36,7% (в 2009 году за счет финансирования из федерального и областного бюджетов

осуществлены мероприятия по завершению строительства Черновского мостового перехода и строительству автомобильных дорог).

В рамках раздела исполнены следующие мероприятия:

* **Транспорт** - 126 359 тыс. руб. (100% плана), в том числе:

- **субсидии МКП «Воронежпассажиртранс»** на проведение отдельных мероприятий по другим видам транспорта в сумме 65 135 тыс. руб. (100% уточненного плана).

В I квартале 2010 года субсидия на покрытие убытков до МУП МТК «Воронежпассажиртранс» доводилась в нарушение ст. 78 БК РФ посредством заключения муниципальных контрактов при отсутствии муниципального правового акта местной администрации, определяющего цели, условия и порядок предоставления субсидии, а также порядок ее возврата в случае нарушения условий, установленных при предоставлении. Размещение заказа на оказание услуг по перевозке пассажиров электрическим транспортом посредством запроса котировок и открытого аукциона носило формальный характер. Финансирование муниципальных контрактов составило 8 749,2 тыс. руб. (в I-II кварталах).

В III-IV кварталах субсидии МКП МТК «Воронежпассажиртранс» предоставлялись в соответствии с распоряжением администрации от 29.04.2010 № 277-р.

Пунктом 2 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ (ред. от 01.12.2007) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» предусматривается право собственника утверждать смету доходов и расходов казенного предприятия. Департамент организации дорожной деятельности и пассажирских перевозок данным правом не воспользовался, смета МКП МТК «ВПП» утверждена только на доходы и расходы, связанные с оказанием транспортных услуг по перевозке пассажиров электротранспортом.

- **ДПП «Развитие городского пассажирского транспорта городского округа город Воронеж на период 2010-2014 годов»** - финансирование составило 61 224 тыс. руб. (100% уточненного плана).

В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ долгосрочная целевая программа, предусматривающая финансирование из городского бюджета в 2010 году, утверждена постановлением администрации (от 14.12.2009 № 258) после внесения проекта решения о бюджете на 2010 год и плановый период в представительный орган.

Решением ВГД от 27.01.2010 за счет увеличения дефицита предусмотрены ассигнования на закупку автотранспорта в сумме 25 000 тыс. руб., которые впоследствии на основании решения ВГД от 03.03.2010 запланированы в рамках реализации ДПП. В соответствии с соглашением от 20.07.2010 между администрацией городского округа и департаментом промышленности, транспорта, связи и инноваций Воронежской области (о предоставлении субсидий из областного бюджета на закупку авто-транспортных средств в коммунальной технике) до управления организации пассажирских перевозок доведены ассигнования в сумме 61 224,3 тыс. руб. (средства федерального бюджета 28 082 тыс. руб., средства областного - 8 142 тыс. руб., средства городского - 25 000 тыс. руб.).

Соглашением определено оснащение закупаемой техники аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС. В результате состоявшихся аукционов управлением организации пассажирских перевозок приобретено 23 автобуса (18 ед. ЛиАЗ, 5 ед. ПА3) и передано в оперативное управление МКП МТК «Воронежпассажиртранс». В нарушение требований соглашения, муниципальных контрактов и актов передачи управлением организации городских пассажирских перевозок передано МКП МТК «Воронежпассажиртранс» 5 автобусов ПА3, которые на момент приемы (21.12.2010) фактически не были оснащены системой навигации (GPS/ГЛОНАСС). При этом финансирование контрактов произведено в полном объеме (поставщик ООО «Вятка-Дизель»). Таким образом, УОПП не приняты меры к эффективному использованию бюджетных средств на оснащение автобусов системами навигации.

Дорожное хозяйство - 76 583 тыс. руб. (69,5% уточненного плана), в том числе:

* за счет средств бюджета городского округа профинансировано строительство и модернизация автомобильных дорог общего пользования, в т.ч. дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) - 10 222 тыс. руб. (100% плана);

* за счет средств межбюджетных трансфертов в рамках ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (ГРБС - *Департамент дорожного хозяйства и благоустройства*) профинансированы: разработка проектной документации на ремонт автомобильных дорог по улицам с. Масловка - 2 796,9 тыс. руб.; выполнение работ по строительству автомобильных дорог по улицам с. Масловка - 63 564,1 тыс. руб.;

Проверками КСП установлено: распоряжением главы городского округа подрядчик не определялся; строительство дорог начато в отсутствии проектной документации, прошедшей государственную экспертизу; в нарушение ст. 51 Градостроительного кодекса РФ разрешение на строительство не выдавалось; государственной строительной надзор при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе, не осуществлялась, что противоречит ч.1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ; в результате проверки сметной документации установлен неоднозначный подход проектировщика при составлении смет - в одних расценках производилась замена стоимости материала на цены по прайс-листу, тогда как в других не осуществлялась (при условии применения текущих цен с учетом объема материала в экономике бюджетных средств могла составить порядка 6 600 тыс. руб.); на момент проверки дорога в с. Масловка эксплуатируется, однако разрешение на ввод объекта в эксплуатацию отсутствует.

Другие вопросы в области национальной экономики - 34 093 тыс. руб. (99,7% уточненного плана), в том числе:

* субсидии некоммерческим организациям (МАУ) - 12 108 тыс. руб. (99,6% уточненного плана), из них: МАУ «Дирекция единого заказчика капитального строительства» (подведомственное учреждение департамента градостроительства и архитектуры) - 10 324,5 тыс. руб. (99,6% уточненного плана), из них 7 623,3 тыс. руб. - за осуществление строительного контроля на объектах городской адресной инвестиционной программы (11 объектов) и 2 701 тыс. руб. - за осуществление строительного контроля на строительстве объектов в п. Масловка.

Осуществление строительного контроля за объектами городской адресной инвестиционной программы.

Муниципальное задание для МАУ на осуществление контроля за строительством семи объектов в 2010 году утверждено спустя 4 месяца с начала года (29 апреля). 01.10.2010 в муниципальное задание внесены изменения (добавлены 4 объекта).

Проверками КСП установлено, что работы по ряду объектов выполнялись МАУ без задания на их выполнение (строительство стелы, реконструкция парка им. Дурова, пристройка к физкультурно-оздоровительному комплексу на площади Детей, 1); существует несоответствие между размером финансового обеспечения задания и соглашением на предоставление субсидии как в первоначальном варианте, так и после внесения изменений от 01.10.2010; задание МАУ нереалистично (так, например, с 01.10.2010 включает контроль за строительством стелы, которое фактически завершено к 9 Мая); надлежащий контроль за деятельностью МАУ департаментом градостроительства и архитектуры не осуществлялся; акты выполненных работ визируются работниками

МАУ при незавершенных работах (пристройка к физкультурно-оздоровительному комплексу); директором МАУ самостоятельно совершены крупные сделки в размере, превышающем 10% балансовой стоимости активов.

Осуществление строительного контроля МАУ «ДЕЗ КС» за строительством объектов п. Масловка - 2 701 тыс. руб. (ликвидация последствий пожаров).

Расходы на осуществление строительного контроля произведены по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям», однако муниципальное задание МАУ «ДЕЗ КС» на данный вид работ не доведено. Следовательно, выполнение данного вида работ необходимо было отразить по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» (ст. 226,7 - осуществление строительного контроля, включая авторский надзор за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объектов капитального строительства).

Кроме того, в нарушение методики определения норматива затрат на оплату услуг организаций, осуществляющих функции строительного контроля заказчика, утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 при расчете норматива расходов МАУ «ДЕЗ КС» применен процент отчисления 2,2 вместо 2,14.

МАУ «Центр энергосбережения и энергоэффективности» (подведомственное учреждение департамента ЖКХ) - 1783,5 тыс. руб. (99,9% уточненного плана).

МАУ создано в соответствии с решением Воронежской городской Думы от 14.07.2010 N 200-III, постановлением главы городского округа город Воронеж от 18.08.2010 N 741. Муниципальным заданием (распоряжение администрации от 21.12.2010 № 1237-р) установлены плановый объем выполненных работ в натуральных и стоимостных показателях на сумму 1 783,5 тыс. руб., а также единовременные затраты на сумму 954,7 тыс. руб.

Следует отметить, что муниципальное задание МАУ на 2010 утверждено в конце года (21.12.2010), при этом п. 2 установлено, что задание распространяется на прошедший период, а именно с 22.09.2010.

* **Мероприятия по землеустройству и землепользованию** - 21 985 тыс. руб. (99,75% уточненного плана), в том числе:

Департамент градостроительства и архитектуры - 13 567,6 тыс. руб. (99,6% уточненного плана).

Распоряжением администрации от 22.03.2010 № 149-р «О финансировании землеустроительных и кадастровых работ в 2010 году из городского бюджета» утверждена смета расходов денежных средств на землеустроительные и кадастровые работы на сумму 18 900 тыс. руб. по видам работ. По истечении финансового года - 28.01.2011 в распоряжение администрации № 149-р внесено изменение, которым смета на 2010 год утверждена в новой редакции (по факту исполнения), уменьшена на 5 287 тыс. руб. (13 613 тыс. руб.).

Проверками КСП установлено:

Постановлением администрации от 18.08.2010 № 739 «Об отраслевом картографическом фонде городского округа город Воронеж» определено, что департамент градостроительства и архитектуры является распорядителем и фондодержателем отраслевого картографического фонда и осуществляет хранение и приемку материалов выполненных топографо-геодезических работ, а также осуществляет контроль за использованием материалов. МКП «УГА» поручено ведение адресного реестра городского округа на основе отраслевого картографического фонда и осуществление поэтапного перевода существующих картографических материалов с бумажных носителей на цифровые, при этом порядок разработки, утверждения программы деятельности, а также порядок получения в бюджет части доходов МКП «УГА» определен постановлением администрации.

В итоге бюджетные ассигнования на формирование автоматизированного адресного реестра в сумме 1 000 тыс. руб. доведены до департамента градостроительства и архитектуры.

ДГА в нарушение статей положения о департаменте занимается несвоейственной ему деятельностью - разработкой схемы благоустройства и организации дорожного движения. Организация и оптимизация дорожного движения в городском округе город Воронеж относится к полномочиям департамента организации дорожной деятельности и пассажирских перевозок. Изготовлено схему МКП «УГА», победившее в результате запроса котировок (стоимость контракта 453,85 тыс. руб.).

Департамент муниципальной собственности - 8 417 тыс. руб. (99,8% уточненного плана), из них: постановка на кадастровый учет земельных участков, картографические услуги - 8 345 тыс. руб., услуги по определению рыночной стоимости земельных участков - 72 тыс. руб.

* **ДМЦП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на 2010-2012 годы»** - 0 тыс. руб.

В отличие от многих муниципальных программ финансирование этой в соответствии с решением о бюджете (от 18.12.2009 № 373-III) предусматривалось в полном объеме - 3 500 тыс. руб. В нарушение ст. 34 БК РФ (принцип результативности) программные мероприятия управлением по развитию предпринимательства и потребительского рынка в течение года не исполнены и в соответствии с решением ВГД от 22.12.2010 финансирование программы не предусмотрено.

Программные мероприятия не исполнены из-за недостаточно сформированной правовой базы, отсутствия заявок субъектов малого и среднего предпринимательства и требуют пересмотра, а также внесения изменений (корректировка программы не проведена). При этом финансирование программы предусмотрено и на 2011 год в сумме 3 500 тыс. руб.

Изменения в программу не вносились.

В течение года проводились только программные мероприятия, не требующие финансовых затрат. Несмотря на отсутствие финансирования за отчетный период достигнуты следующие значения индикаторов: количество малых предприятий: запланировано 24 520 ед., фактически 24 310 ед. (99% от запланированного); среднесписочная численность работников малых предприятий: запланировано 196 160 чел., фактически - 116 688 чел. (или 60%); количество индивидуальных предпринимателей: запланировано 27 303 ед., фактически - 26 766 ед. (или 98%).

Однако невозможно определить прямую взаимосвязь между проведенными программными мероприятиями и достигнутыми значениями индикаторов. Возникает вопрос о достоверности планирования, необходимости финансирования запланированных мероприятий, а также целесообразности реализации программы в целом.

Кредиторская задолженность по разделу по состоянию на 01.01.2011 отсутствует (на 01.01.2010 задолженность отсутствовала).

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»

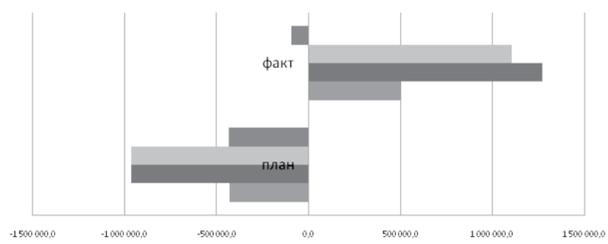
Финансирование по разделу в 2010 году составило **3 592 444 тыс. руб.**, или 94,3% уточненного плана (ниже на 216 527 тыс. руб.), в том числе средства федерального и областного бюджетов - 1 641 735 тыс. руб., что составляет 46%.

Первоначально бюджетные ассигнования по разделу утверждены в сумме 1 586 619 тыс. руб. В течение года плановые назначения реформирования ВГД увеличены на 1 567 347,03 тыс. руб. и составили 3 153 966,03 тыс. руб. Кроме того, ДФБП произведено увеличение плана на 655 004,97 тыс. руб. (межбюджетные трансферты). Таким образом, годовые плановые назначения составили 3 808 971 тыс. руб., или в сравнении с первоначально утвержденным планом увеличены в 2,4 раза.

(Продолжение на 10-й стр.)

Диаграмма 1

Изменение дефицита (профицита) бюджета в течение года



(Продолжение. Начало на 7-й стр.)

По подразделу «Жилищное хозяйство» расходы к 2009 году увеличены на 532 903,57 тыс. руб. (на 56,9%), исполнены на 98,9% уточненного плана, и составили **1 468 892 тыс. руб.** (из них средства федерального и областного бюджетов – 1 072 218 тыс. руб., или 73%), в том числе:

Расходы на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению жилищные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек (МКП «Воронежский жилищно-коммунальный комбинат»), исполнены в сумме 50 538 тыс. руб. (99,9% уточненного плана), в сравнении с 2009 годом расходы уменьшены на 18 952 тыс. руб., или на 27% (в связи со снятием статуса обособления).

На балансе МКП «ВЖКК» по состоянию на 01.01.2010 года числилось 106 обособлений и 5 жилых домов общей площадью 215,11 тыс. кв.м, из них секционного типа – 120,675 тыс. кв.м, коридорного – 94,435 тыс. кв.м. По состоянию на 01.01.2011 на балансе предприятия числилось 75 обособлений и 29 жилых домов общей площадью 163,55 тыс. кв.м, в том числе секционного типа – 89,414 тыс. кв.м, коридорного – 74,139 тыс. кв.м.

Как неоднократно отмечала Контрольно-счетная палата, при определении размера субсидии не учтены доходы предприятия от сдачи в аренду и техобслуживания нежилых помещений площадью 3 252 кв.м, которые в соответствии с п. 2.3 Порядка предоставления субсидий должны учитываться при определении размера субсидии, а также формировании заказа учредителя. Согласно смете затрат МКП «ВЖКК» на 2010 год, доходы от аренды и техобслуживания были запланированы в сумме 11 836 тыс. руб.

Кроме того, в нарушение Порядка предоставления субсидии МКП «ВЖКК» расчет потребности субсидии на 2010 (а также и на 2011 год) рассчитан. Предприятие как и ранее, то есть исходя из фактически обслуживаемых площадей и разницы между полной стоимостью услуги и ценой для граждан.

2. На проведение капитального ремонта объектов муниципального жилищного фонда, в том числе по вынесенным судебным решениям, на проведение инструментального обследования, технического надзора и аварийных работ – 76 142 тыс. руб., из них:

* капитальный ремонт объектов по аварийным и непредвиденным ситуациям (66 объектов) – 10 515 тыс. руб.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера размещение заказа должно производиться путем запроса котировок.

В нарушение главы 5 Федерального закона № 94-ФЗ контракты заключались с единственными поставщиками - МУП «Водоканал Воронеж» и МКП «Производственная база ЖХХ» по п. 6 ч. 2 ст. 55 94-ФЗ (непреодолима сила) на основании постановлений администрации.

* капитальный ремонт свободных муниципальных квартир – 1 559 тыс. руб.,

* капитальный ремонт жилищного фонда и теплоэнергетического хозяйства – 26 091 тыс. руб.,

* ремонтно-восстановительные работы по ликвидации последствий лесных и ландшафтных пожаров за счет средств резервного фонда – 17 918 тыс. руб. (устранение последствий природного пожара и ремонтно-восстановительные работы на объектах МУП КОК «Колос» и проведение ремонтно-восстановительных работ по водоснабжению в с. Масловка),

* инструментальные обследования, экспертизы – 3 581 тыс. руб.,

* капитальный ремонт объектов жилого фонда по вынесенным судебным решениям 2009 года – 3 697 тыс. руб.

Следует отметить, что в судах общей юрисдикции увеличилось количество дел, рассматриваемых по искам граждан к администрации городского округа город Воронеж о понуждении проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Согласно актам приемки были выполнены и оплачены работы на сумму **3 697 тыс. руб.** по следующему адресу: ул. Пятницкого, 69-3 - замена перекрытия и ремонт квартиры №3 на сумму 244,1 тыс. руб., ул. Краснознаменная, 111 - выборочный капитальный ремонт на сумму 1 251,1 тыс. руб., ул. Красноармейская, 62 - выборочный капитальный ремонт на сумму 2 016 тыс. руб. Кроме того, на основании распоряжений администрации добавлен выборочный капитальный ремонт жилого дома по ул. Депутатской, 10, на сумму **1 000 тыс. руб.** Согласно актам приемки были выполнены и оплачены работы на сумму **915,6 тыс. руб.**

Все вышеперечисленные виды работ исполнялись МУ «ГорДЕЗ ЖХХ» на основании распоряжения о пообъектном распределении на проведение капитального ремонта. В течение отчетного периода в распоряжение главы внесено **шесть изменений**, последнее от 29.12.2010 (по факту исполнения). В результате плановые назначения уменьшены на 29 480,4 тыс. руб., или на 1% (в связи с неисполнением работ).

3. Субсидии юридическим лицам – 42 983 тыс. руб. (или 99,1% уточненного плана), в том числе:

- содержание МУ «ГорДЕЗ ЖХХ» составило 37 928 тыс. руб., что в сравнении с предыдущим отчетным периодом увеличено на 51% (на 12 730 тыс. руб.),

- изготвление и установка информационных знаков с наименованием улиц (ашилтабов) и номеров знаков – 4 555 тыс. руб.

Как ранее отмечала КСП, вышеуказанный вид работ выполнялся и в 2009 году, при этом подрядчиком (ИП Горюхов) условия контракта и сроки выполнения работ исполнены не были. При размещении заказа в 2010 году начальная цена муниципального контракта составила 4 653,8 тыс. руб. По результатам аукциона из 3 участников победителем признано ООО «Пилот 2009» (представитель – Горюхов А.Ю.) с предложением - 4 630,5 тыс. руб. Техническим заданием предусмотрено изготовление 10 941 шт. знаков размером 700*200 мм. Стоимость одного знака составила 423,2 руб. (в 2009 году начальная цена таблички составила 351,76 руб., стоимость по контракту - 167,54 руб. и 193 руб. по актам выполненных работ). Таким образом, расходы на изготовление 1 знака в сравнении с 2009 годом возросли в 2,5 раза и составили 255,6 руб. Стоимость всех работ по контракту увеличилась на 2 797,5 тыс. руб. Необходимо отметить, что список домов, на которых запланировано установить ашилтабы, аукционной документацией, как и при размещении заказа в 2009 году, не предусмотрен.

- капитальный ремонт квартир ветеранов к 65-летию Победы в Великой Отечественной войне (текущий ремонт 16 квартир) – 499 тыс. руб.

4. Выполнение функций органами местного самоуправления – 27 807 тыс. руб., в том числе исполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого дома по ул. Электронная, д. 9 на сумму 23 361 тыс. руб. и сносу аварийного дома на сумму 4 446 тыс. руб. (Департамент муниципальной собственности).

5. На реализацию муниципальных целевых программ направлены ассигнования в сумме 71 371 тыс. руб., что составляет 93,4% уточненного плана назначений (29.12.2010), в том числе:

* «Капитальный ремонт муниципальных обособлений, расположенных на территории городского округа, находящихся в оперативном управлении МКП «ВЖКК», на 2010-2012 годы» (утверждена 05.03.2010, т.е. спустя два месяца после утверждения решения ВГД о бюджете городского округа) – 53 568 тыс. руб., или 92,3% уточненного плана.

Проведен ремонт в 15 обособлениях на сумму 46 037,9 тыс. руб. (87% плана) и выполнены противопожарные мероприятия на сумму 7 529,69 тыс. руб. (88,9%).

Следует отметить, что затягивание процессов утверждения программы и пообъектного распределения ассигнований на проведение капитального ремонта привело к несвоевременному размещению муниципального заказа, и как следствие отнесение исполнения контрактов в 3-4-й кварталах 2010 года.

* Капитальный ремонт многоквартирных домов, с которых снят статус обособления, расположенных на территории городского округа город Воронеж, на 2010-2011 годы» (распоряжение администрации от 07.06.2010 № 411-р) – 17 803 тыс. руб., или 96,9% уточненного плана. На реализацию программы в 2010 году бюджетом предусмотрено 100% потребности.

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования в рамках **двух указанных программ** выделялись в виде субсидий МУ «ГорДЕЗ ЖХХ», при этом МКП «ВЖКК», осуществляющее содержание и текущий ремонт, не наделено полномочиями по контролю за ходом ремонтных работ.

В связи с недостаточной проработкой проектно-сметной документацией, несвоевременным размещением заказов, исполнение мероприятий было поставлено под угрозу. Контракты на выполнение работ в общей сумме 55 650 тыс. руб. (или 73% от всех) заключены в июле-ноябре 2010 года.

Проведенная КСП проверка капитального ремонта обособления по адресу: ул. Космонавтов, 40 в рамках реализации ВЦП «Капитальный ремонт муниципальных обособлений...» показала, что цели и задачи программы, в части снижения нерациональных затрат на содержание внутридомовых систем и коммуникаций, а также повышения уровня безопасности и качества проживания граждан достигнуты частично, что подтверждается многочисленными жалобами жильцов на качество произведенных работ. Некачественное планирование работ, в том числе ошибки при разработке сметной документации (МУ «ГорДЕЗ ЖХХ»), привело к нарушению положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, изменению видов и объемов, а также невыполнению отдельных видов работ.

Все вышеуказанное свидетельствует о низком качестве капитального ремонта объектов и нарушении условий контрактов со стороны подрядчиков, а также не осуществлении в полной мере технического надзора ремонтных работ.

6. На обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан их аварийного жилищного фонда – 1 195 994 тыс. руб., или 99,1% уточненного плана, в том числе:

* Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ) – 785 910 тыс. руб., или 98,7% уточненного плана.

* Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (областные, городские) – 61 577 тыс. руб.

Необходимо отметить, что одним из подрядчиков по проведению капитального ремонта многоквартирных домов определено ООО «Мегапрофит». Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на заключение муниципальных контрактов с фирмами-однодневками, в частности, с вышеуказанной (акт проверки МУ «ГорДЕЗ ЖХХ», заключения об исполнении бюджета и муниципального заказа за 6 месяцев 2010 года). Кроме того, на основании приказа заместителя главы администрации – директора департамента дорожного хозяйства и благоустройства, МУ «ГорДЕЗ ЖХХ» без проведения аукциона заключен муниципальный контракт с ООО «Мегапрофит» на проведение реконструкции подъездов жилого дома по пр. Революции, 26/28 на сумму 29 973 тыс. руб. Данная фирма по информации Управления налоговой службы по Воронежской области имеет признаки «фирмы-однодневки» (по состоянию на 01.01.2010 численность работников – 1 человек, выручка за 2009 год – 500 тыс. руб.).

* Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ) – 247 263 тыс. руб.

* Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 101 244 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 9 035 тыс. руб., городского – 92 209 тыс. руб.).

В целях реализации Программы между администрацией городского округа город Воронеж и управлением ЖКХ и энергетик Воронежской области заключены два договора от 25.06.2010 № 21 и от 25.08.2010 № 137 о долевом финансировании на общую сумму 214 355,4 тыс. руб. за счет бюджетов всех уровней. В течение 2010 года департаментом муниципальной собственности посредством проведения аукционов заключены четыре муниципальных контракта на приобретение нового жилья со 100%-ной отделкой для переселения граждан из аварийного жилищного фонда на общую сумму 348 506,6 тыс. руб., из них: с ОАО «ДСК» (17 жилых одно- и двухкомнатных квартир); с ИП Ворониной В.П. (39 контракта, в том числе на сумму 87 524,6 тыс. руб. (69 жилых одно-, двух-, трехкомнатных квартир), на сумму 198 352,5 тыс. руб. (152 жилых одно-, двух-, трехкомнатных квартир), на сумму 46 531,75 тыс. руб. (32 жилых одно-, двух-, трех-, четырехкомнатных квартир).

7. Региональные целевые программы – 4 057 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета 1 294 тыс. руб.), или 100 % уточненного плана.

Бюджетные ассигнования направлены на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в п. ВОДРЕМ-56 в рамках реализации областной целевой программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Воронежской области на 2006-2010 годы».

Кредиторская задолженность по подразделу в течение отчетного периода уменьшена на 36 923 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2011 составила 325 тыс. руб.

По подразделу «Муниципальное хозяйство» расходы к 2009 году сократились на 565 595,6 тыс. руб. (или в 13,9 раз), исполнены на 99,68% уточненного плана и составили **43 725 тыс. руб.**, в том числе:

- на оплату ежемесячной денежной компенсации руководителем органов территориального общественного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на безвозмездной основе – 11 621 тыс. руб., по сравнению с 2009 годом сумма финансирования увеличилась на 564,6 тыс. руб., или на 5%.

Справочно: на территории городского округа на 01.01.2011 осуществляли деятельность 522 органа территориального общественного самоуправления. В течение отчетного периода организовано 8 органов территориального общественного самоуправления.

- на финансирование ВЦП «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры городского округа город Воронеж на 2010-2012 годы» - 32 104 тыс. руб. (решение администрации от 04.03.2010 № 94-р)

Необходимо обратить внимание на эффективность исполнения данной программы главным распорядителем бюджетных средств (Департамент ЖКХ). В основном процедуры заключения контрактов с подрядчиками состоялись осенью 2010 года. Вследствие чего сроки окончания работ по многим контрактам определены до 20.12.2010.

Информация о реализации программы представлена в подразделе «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

По подразделу «Благоустройство» расходы к 2009 году увеличены на 492 450,58 тыс. руб. (или на 45,7%), исполнены на 92,5% уточненного плана и составили **1 568 366 тыс. руб.**, в том числе:

1. **Закупка автотранспортных средств и комму-**

нальной техники – 66 689 тыс. руб. (99,9% уточненного плана), в том числе за счет средств федерального, областного и городского бюджетов.

В отчетном периоде на основании муниципальных контрактов поставлена 31 ед. коммунальной техники. В ходе проверки исполнения муниципальных контрактов на поставку коммунальной техники установлены случаи нарушения сроков поставки (от 15 до 33 дней). Предусмотренные типовой формой контракта размеры штрафных санкций являются незначительными для подрядчиков (не менее 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день уплаты неустойки) и не побуждают их к своевременному исполнению обязательств.

На основании приказов коммунальная техника в количестве 31 ед. передана в оперативное управление по актам МАУ «КБУ Советского района» - в количестве 3 ед., МАУ «КБУ Ленинского района» - 5 ед., МАУ «КБУ Центрального района» - 4 ед., МАУ «КБУ Коминтерновского района» - 2 ед., МАУ «КБУ Левобережного района» - 2 ед., МАУ «КБУ Железнодорожного района» - 3 ед., МК «РТП» - 7 ед., МАУ «ГАСС» - 2 ед., МКП «ВЖКК» - 1 ед., МАУ «Автобаза администрации городского округа город Воронеж и скорой медицинской помощи» - 2 ед.

2. **Уличное освещение – 192 720 тыс. руб.** (100% уточненного плана), из них субсидия МКП «Воронежгорсвет» - 191 954 тыс. руб.

В соответствии с отчетом об исполнении муниципального заказа субсидия выделялась на следующие мероприятия:

- эксплуатационные работы на муниципальных сетях – 66 826 тыс. руб.;

- оплата электрической энергии – 77 596 тыс. руб.;

- капитальный ремонт – 46 913 тыс. руб.

Кроме того, ФКО Советского района профинансированы работы по уличному освещению на сумму 766 тыс. руб. (пос. Шилово).

3. **Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов в рамках благоустройства – 752 559 тыс. руб.** (текущее содержание и ямочный ремонт дорог, содержание мостов и путепроводов, содержание ливневой канализации, капитальный ремонт дорог).

В сравнение с предыдущим отчетным периодом бюджетные ассигнования увеличены на 195 034 тыс. руб., или на 35%.

Главными распорядителями средств на благоустройство и содержание дорог определено ДФБП в лице ФКО районов; получателями бюджетных средств МУ «РайДЕЗ» (озеленение, прочие расходы на благоустройство) и департамент дорожного хозяйства и благоустройства.

На ФКО районов направлены бюджетные ассигнования в сумме 308 927 тыс. руб. (41% общего объема финансирования), на департамент дорожного хозяйства и благоустройства – 443 632 тыс. руб. (59%) (в 2009 году 38% и 62% соответственно).

П. 1.6 Положения о департаменте дорожного хозяйства и благоустройства установлено, что он является главным распорядителем и получателем средств бюджета городского округа по объектам дорожного хозяйства и благоустройства. Однако в 2010 году главными распорядителями средств на содержание и благоустройство дорог определены ФКО районов, получателями бюджетных средств – МУ «РайДЕЗ» районов и управы. Бюджетирование в сфере дорожного хозяйства и благоустройства не соответствует нормам законодательства и требованиям эффективности и результативности использования финансовых средств, в 2010 году отсутствовал ведомственный подход к планированию, финансированию и контролю использования средств на благоустройство районов городского округа.

Следует отметить, что объемы работ по основным операциям уборки в летний и зимний периоды 2010 года (подметание, подлив, посыпка улиц) по отношению к показателям 2009 уменьшились, количество убираемых улиц сократилось (МАУ «КБ» и МУ «РайДЕЗ ЖХХ»). Однако на обеспечение задания 2010 года выделено больше средств (при неизменных тарифах), несмотря на его невыполнение и не соблюдение технологии уборки. Размеры финансирования на выполнение заданий МАУ «КБ» установлены непропорционально уборочным площадям.

В нарушение п. 1. 8 Положения об определении условий и порядка формирования задания учредителя управы Центрального и Коминтерновского районов в течение года изменялся график финансирования в части перераспределения субсидий с летних месяцев на зимние, что фактически привело к увеличению объема бюджетных ассигнований (годовой лимит 2010 года исчерпан в Центральном районе за три месяца, в Коминтерновском – за пять).

Как неоднократно отмечала КСП, формирование расходов бюджета на 2010 год (а также и на 2011) по статье «Содержание автомобильных дорог» осуществлено в нарушение ст. 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В отсутствие утвержденных органами местного самоуправления нормативов финансовых затрат и правил их расчета. Не утверждены нормативы финансовых затрат на содержание единицы площади автомобильных дорог местного назначения, не разработаны правила их расчета, не установлены категории дорог в зависимости от суточной интенсивности.

МАУ «Комбинаты благоустройства (районы города)» (функции МАУ - содержание, эксплуатация и ремонт объектов внешнего благоустройства).

В нарушение п. 1.3 Положения об определении условий и порядка формирования задания учредителя еженедельные планы-задания МАУ «Комбинат благоустройства (Центрального и Советского районов)» доводились МУ «РайДЕЗ ЖХХ»; надлежущий контроль за выполнением задания и приемкой работ управы районов не обеспечен.

МУ «РайДЕЗ» (функции - текущий ремонт дорог, ремонт, механизированная и ручная уборка улиц).

При заключении муниципальных контрактов на текущий ремонт дорог установлены нарушения в сфере реализации муниципального заказа – неэффективное использование средств на сумму **1 409 тыс. руб.** (в том числе МУ «РайДЕЗ ЖХХ Левобережного района» - 102 тыс. руб. (приобретение и установка павильонов), МУ «РайДЕЗ ЖХХ Центрального района» - 1 208,4 тыс. руб. (не проводилось экономическое обоснование начальных цен по четырем контрактам), МУ «РайДЕЗ ЖХХ Центрального района» - 98,6 тыс. руб. (установка скамеек на территории МУП СОК «Олимпик»); завышение стоимости материалов при проведении работ, завышение фактических объемов на сумму 62 тыс. руб. (МУ «РайДЕЗ ЖХХ Центрального района»). Кроме того, в ходе проверки КСП установлено, что МУ «РайДЕЗ Коминтерновского района» необоснованно принял и оплатил затраты на сумму 376 тыс. руб. на основании сметы по контракту с ООО «Дорожник» (денежные средства в ходе проверки возмещены в бюджет городского округа).

В нарушение ст. 432 ГК РФ учреждениями Советского и Ленинского районов систематически заключались контракты (договоры) без согласования существенных условий. В договорах, а также в сметах к ним не всегда указывались местонахождение объектов, количественные показатели, конкретные виды работ (при устройстве видовых мест), что не позволяло провести проверку достоверности выполненных и оплаченных работ.

Департаментом дорожного хозяйства и благоустройства средства в размере 443 632 тыс. руб. направлены на текущее содержание и капитальный ремонт объектов внешнего благоустройства города.

Как ранее отмечала КСП, формирование расходов на капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог также осуществляется в отсутствие утвержденных

правил, расчета размера ассигнований на указанные расходы и нормативов финансовых затрат, принятие которых предусмотрено действующим законодательством. В противоречие документам Минтранса РФ определение подлежащих ремонту участков автомобильных дорог путем сопоставления фактических показателей их состояния, установленных по результатам диагностики и инженерных изысканий, с нормативными значениями, определенными технической категорией дорог, не проводится.

Кроме того, проверкой УДХиБ (сейчас – ДДХиБ), проведенной в отчетном году, установлены факты завышения объема и стоимости работ по текущему содержанию инженерных сооружений (причиной является отсутствие у заказчика технической документации на инженерные сооружения (которая не передана из МУП «Горкомхоз»).

Справочно: по результатам проведенной в 2010 году проверки исполнения бюджета городского округа УДХиБ за 2009 год установлен ряд нарушений. В ходе выборочной проверки смет и актов выполненных работ по ремонту улично-дорожной сети городского округа установлено, что примененные сметные расценки предусматривают завышенную по отношению к рыночной стоимости материалов. Необоснованное применение повышающих коэффициентов и завышение стоимости материалов в использованных сметных расценках привело к завышению стоимости работ по ремонту дорог на 23 418,9 тыс. руб.

ДДХиБ разработан план мероприятий по устранению нарушений. Однако стоимость СМР по ремонту улично-дорожной сети продолжает определяться по сборникам сметных расценок ТЕР, разрабатываемых коммерческой организацией и содержащих завышенную стоимость материалов.

Учитывая темпы увеличения расходов на ремонт дорог в городском округе, администрацией должны быть приняты неотложные меры по недопущению необоснованного увеличения стоимости работ.

4. **Озеленение – 34 850 тыс. руб.** ГРБС – ФКО районов города.

5. Прочие мероприятия по благоустройству – **208 938 тыс. руб.** (благоустройство поселков, дворовых территорий, вывоз и установка мусорных контейнеров, ликвидация несанкционированных свалок, вывоз крупногабаритного мусора, отлов безнадзорных животных и прочее). ГРБС – ФКО районов (186 225 тыс. руб.) и Департамент дорожного хозяйства и благоустройства (9 851 тыс. руб.).

При проверке МУ «РайДЕЗ Коминтерновского района» установлены случаи неэффективного использования бюджетных средств на сумму **765,7 тыс. руб.** (из них: применение в заданиях на уборку бесхозных территорий завышенного тарифа на ручную уборку (153 руб./1000 кв.м.); при применении тарифа в размере 38 руб./1000 кв.м. экономия бюджетных средств могла бы составить 708,4 тыс. руб.).

6. **Содержание мест захоронения – 5 549 тыс. руб.** (ГРБС – Департамент дорожного хозяйства и благоустройства).

7. Целевые программы муниципальных образований – **307 061 тыс. руб.** (99,3% уточненного плана), в том числе:

- МЦП «Сохранение и развитие культуры и искусства городского округа город Воронеж на 2007-2010 годы» - **14 173 тыс. руб.** (ГРБС – ФКО районов).

В рамках программы исполнялись мероприятия по содержанию и реконструкции памятников культуры. Так, в Советском районе осуществлялись мероприятия на мемориале «Песчаный лог» (796,7 тыс. руб.), в Ленинском районе реконструкция и благоустройство воинского захоронения «Чижовский плацдарм» (10 076,9 тыс. руб.), в Железнодорожном районе ремонт на территории братского захоронения № 10, а также изготовление и монтаж памятных мемориальных досок (2 314,2 тыс. руб.).

- ДМЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа город Воронеж на период 2010-2012 годы» - **292 888 тыс. руб.** (ГРБС – департамент дорожного хозяйства и благоустройства, ФКО районов).

Следует отметить, что в соответствии с программой заказчик программы – ДДХиБ, который осуществляет общее руководство, а также организует и координирует всю работу по реализации программных мероприятий, обеспечивает подготовку промежуточных отчетов, контроль за целевым использованием бюджетных средств. При этом представлений департаментом отчет содержит информацию только по реализуемым им мероприятиям. Информация о мероприятиях по повышению безопасности дорожного движения, реализуемых на территории районов городского округа» (в 2010 году – на сумму 10 277 тыс. руб.) департаментом не представлена.

Кредиторская задолженность по подразделу в течение отчетного периода уменьшена на 590 тыс. руб. и на 01.01.2011 составила 14 тыс. руб.

По подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы к 2009 году увеличены на 351 963,44 тыс. руб. (или в 2,2 раза), исполнены на 87,6% уточненного плана и составили **511 461 тыс. руб.**, в том числе:

* **выполнение восстановительных работ по ликвидации последствий лесных и ландшафтных пожаров на территории села Масловка – 30 372 тыс. руб.**, из них бюджетные трансферты – 28 839 тыс. руб., которые направлены:

- ГРБС департаментом градостроительства и архитектуры в сумме 17 799,7 тыс. руб. в том числе на проектно-изыскательские работы – 1 948 тыс. руб.; строительство внутриплощадочных сетей - 3 982,8 тыс. руб.; благоустройство участков - 11 868,9 тыс. руб.;

- ГРБС департаментом жилищно-коммунального хозяйства на проведение работ по восстановлению и строительству сетей водоснабжения и канализации связи с Масловка составили в сумме 11 038,7 тыс. руб.;

* **непрограммная часть – 16 973 тыс. руб.**, из них:

- департамент градостроительства и архитектуры – 13 999 тыс. руб. (строительство канализования по улицам Витебская, Ржевская с КНС; реконструкция парка им. Дурова; проектирование канализования п. 1 Мая; КНС и канализационная сеть в п. 1 Мая (Шауриха), мониторинг рынка наружной рекламы).

В результате контрольных мероприятий установлено:

1. При реализации мероприятий по объекту «Строительство КНС и канализационной сети в г.м. 1 Мая» объект в рамках адресной инвестиционной программы неоднократно переносился то в программную часть раздела ЖХХ «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры городского округа город Воронеж на 2010-2012 годы», то в непрограммную часть. При этом финансирование, утвержденное в бюджете, не соответствовало плановым назначениям в программе (так 16.06.2010 финансирование по объекту утверждено в сумме 10 100 тыс. руб., однако в программе план составил 6 000 тыс. руб.; спустя месяц решением ВГД 14.07.2010 объект из программной части перенесен в непрограммную, при этом в программу внесенное изменение 30.07.2010).

В результате несогласованных действий департаментом администрации работы по объекту не исполнены в полном объеме (подготовлена только проектно-сметная документация), план по объекту скорректирован под факт исполнения (700 тыс. руб.). Сложившаяся ситуация противоречит принципам результативности бюджетного планирования.

2. Реконструкция парка им. Дурова - 8 764 тыс. руб. **Справочно.** Для проведения работ по благоустройству парка им. Дурова заказчиком-застройщиком определено МАУ «ДЕЗ КС». Учреждению поручено на

основании архитектурного проекта, подготовленного УА, разработать рабочую документацию и определить сметную стоимость работ. Ответственным за привлечение к работам предприятий строительной отрасли определено управление градостроительной политики. По информации МАУ проект реконструкции парка им. Дурова, объектная смета отсутствует. **Ведомости объемов работ и локальные сметные расчеты в 2009-2010 годах в составе аукционной документации рассчитаны МАУ на основании эскизного проекта. Разрешение на реконструкцию парка им. Дурова дано через год после фактического начала работ постановлением администрации городского округа город Воронеж от 12.05.2010 №353. Проверка использования средств бюджета городского округа на реконструкцию парка в 2009 году выявила нарушения и недостатки на сумму 3 581,2 тыс. руб., кроме того, выявлены нарушения использования внебюджетных средств.**

Мониторинг рынка наружной рекламы – 2 498 тыс. руб. (изготовление плакатов праздничного оформления города).

В отчетном периоде департамент градостроительства и архитектуры занимался не своейственной ему по положению деятельностью – размещением наружной рекламы.

Первоначально лимиты бюджетных ассигнований до ДПА доведены в сумме 4 000 тыс. руб. 16.06.2010 на основании решения ВГД о бюджете ассигнования увеличены на сумму 9 600 тыс. руб. и составили 13 600 тыс. руб.

(Продолжение. Начало на 7-й стр.)

другой теплоисточник размещена 14.05.2010. То есть, размещение муниципального заказа не обеспечено бюджетным финансированием, что является нарушением п. 4.1.12 Порядка формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа городского округа, утвержденного решением ВГД от 24.12.2008 № 439-П.

В январе 2011 года решение городской Думы от 06.09.2006 N 161-П об утверждении муниципальной целевой программы «Энергосбережение в жилищно-коммунальном хозяйстве городского округа город Воронеж на 2006 - 2011 годы» утратило силу.

За весь период действия программы на ее реализацию из бюджета городского округа выделено 75 470 тыс. руб., или 11%. Аудит эффективности реализации программы, проведенный КСП, показал, что в 2006-2008 годы финансирование программы не предусматривалось, однако выделялись бюджетные ассигнования в рамках расходов на «Капитальный ремонт жилищного фонда»; практически на всех этапах реализации программы выявлены нарушения и недостатки - от обоснования программных мероприятий до исполнения муниципальных контрактов. **Оценка эффективности программных мероприятий, как за весь период, так и за 2010 год заказчиком-координатором программы - департаментом ЖКХ, не представлена.**

Анализ реализации муниципальной целевой программы показывает, что цели, ради которых она разработана, не достигнуты. За весь период действия программы организационные, правовые, методологические и финансовые условия, обеспечивающие повышение энергоэффективности жилищно-коммунального хозяйства в городском округе не созданы.

* на реализацию ведомственной целевой программы «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры городского округа город Воронеж на 2010-2012 годы» - 55 051 тыс. руб. (в том числе субсидия из бюджета Воронежской области на софинансирование объекта «Строительство котельной по ул. Генерала Лохматикова, 27» - 12 600 тыс. руб.). ГРБС - департамент ЖКХ.

В рамках программы предусматривалось финансирование проектирования и строительства блочно-модульной котельной по ул. Генерала Лохматикова, 27. Несмотря на наличие возможности по проведению аукциона, в отсутствие обстоятельств непреодолимой силы, в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ муниципальной контракт на проведение работ по объекту заключен в августе 2010 года без проведения торгов с единственным подрядчиком - ЗАО «ВМУ-2» на основании п. 6 ст. 55 №94-ФЗ. Основанием заключения контракта явился приказ заместителя главы администрации - директора департамента дорожного хозяйства и благоустройства (от 10.08.10). При этом расходы на данные работы были предусмотрены в адресной инвестиционной программе городского округа с июня текущего года. В случае своевременного размещения заказа подрядчик мог быть определен ранее и уже приступить к работам.

Необходимо обратить внимание на эффективность исполнения данной программы главным распорядителем бюджетных средств (Департамент ЖКХ). В основном процедуры заключения контрактов с подрядчиками состоялись осенью 2010 года. Вследствие чего сроки окончания работ по многим контрактам определены до 20.12.2010, что не согласуется с постановлением администрации от 06.04.10 № 212 - о мероприятиях по подготовке теплоэнергетического хозяйства городского округа город Воронеж к отопительному периоду 2010-2011 годов и временному отключению горячего водоснабжения», предусматривающему окончание мероприятий по подготовке объектов жилищного фонда и теплоэнергетического оборудования к эксплуатации в отопительный период 2010-2011 годов в срок до 01.09.2010.

Для оценки эффективности реализации программы в 2010 году предусмотрены два показателя - улучшение электроснабжения и обеспечение гарантированного теплоснабжения потребителей в многоквартирных домах. Однако в бюджете на 2010 год финансирование мероприятий по улучшению электроснабжения в многоквартирных домах не предусмотрено.

Спустя 2,5 месяца по окончании финансового года, распоряжением администрации городского округа от 15.03.2011 № 131-р в программу внесены изменения, с учетом фактического исполнения мероприятий в 2010 году.

По разделу «Охрана окружающей среды» расходы составили 25 580 тыс. руб., или 98,7% уточненных плановых назначений, из них за счет средств областного бюджета в соответствии с Указом губернатора Воронежской области от 28.12.2009 №561-у в рамках реализации региональной программы «Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Воронежской области на 2010 год» направлено 983,6 тыс. руб. По сравнению с 2009 годом расходы увеличены на 7 766 тыс. руб., или на 43,6%. Средства направлены на:

* проведение природоохранных мероприятий - 832,8 тыс. руб.

* осуществление финансово-хозяйственной деятельности МУ (МАУ) «Зеленый фонд Воронеж» - 6 873,7 тыс. руб.

* реализация муниципальной целевой программы «Экологическая безопасность городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы» - 11 957 тыс. руб. Следует отметить, что в противоречие п. 2 ст. 179 БК РФ плановые назначения, утвержденные решением о бюджете на 2010 год, на реализацию МПЦ ниже показателя финансирования, утвержденных паспортом программы;

реализацию муниципальной целевой программы «Реконструкция и развитие озелененных территорий общего пользования городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы» - 5 896,7 тыс. руб.

В рамках муниципальных целевых программ в сфере охраны окружающей среды в 2010 году предусмотрена реализация 2 программ с ресурсной потребностью в средствах бюджета городского округа - 48 600 тыс. руб. Фактическое финансирование составило 17 854 тыс. руб.

ДМЦП «Экологическая безопасность городского округа город Воронеж на 2010 - 2014 годы». В бюджете на 2010 год предусмотрено 12 000 тыс. руб. при ресурсной потребности 18 000 тыс. руб. Фактически профинансировано 11 957 тыс. руб. Наибольшая доля, выделенных средств бюджета городского округа - 73,4%, направлена на реализацию мероприятий по сохранению и развитию зеленого фонда города. Перечень объектов с указанием планируемых видов работ в программе не определен и заказчиками-координаторами программы не представлен.

ДМЦП «Реконструкция и развитие озелененных территорий общего пользования городского округа город Воронеж на 2010 - 2014 годы». Бюджетом на 2010 год предусмотрено 6 000 тыс. руб. или 20% от ресурсной потребности (30 600 тыс. руб.). За счет бюджетных ассигнований планировалось проведение мероприятий по реконструкции древесно-кустарниковых насаждений и газонов на озелененных территориях общего пользования, определенных к благоустройству. Поадресный перечень объектов с указанием планируемых видов работ в программе не определен. Мероприятия профинансированы в сумме 5 896,7 тыс. руб.

Заказчиками-координаторами работ по реализации программы являются управление по охране окружающей среды и департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации городского округа. В то же время ДДХиБ информацию о реализации

программы не представил, что свидетельствует о неисполнении функций заказчика-координатора. Долгосрочные МПЦ «Реконструкция и развитие озелененных территорий...» (принята 28.09.2009) и «Экологическая безопасность...» (принята 11.02.2009) пересекаются в части мероприятий по реконструкции зеленого фонда. Проведение аналогичных мероприятий на одних и тех же объектах может привести к снижению уровня контролируемости и ответственности исполнителей (подрядчиков).

Так, при проведении реконструкции парка им. Дурова вырубка деревьев осуществлялась управлением по охране окружающей среды в рамках МПЦ «Экологическая безопасность...», а также МАУ «ДЕЗ КС» и департаментом градостроительства и архитектуры (в том числе, в рамках МПЦ «Реконструкция и развитие озелененных территорий...»). **Сопоставление разрешений на вырубку, контрактов и актов выполненных работ выявило наличие «двойжды» вырубленных деревьев.**

Кредиторская задолженность по разделу по состоянию на 01.01.2011 отсутствует.

Наибольший удельный вес - 36% расходов бюджета занимает раздел «Образование». Кассовые расходы по данному разделу увеличились по сравнению с 2009 годом на 832 952 тыс. руб. (на 19%) и составили 5 144 861 тыс. руб., или 99,3% уточненного плана.

Кассовые расходы по подразделу «Дошкольное образование» составили 1 728 020 тыс. руб. (99% уточненного плана), что выше расходов аналогичного периода прошлого года на 371 916 тыс. руб., или на 27%. По данному подразделу финансируются 165 дошкольных образовательных учреждений.

На реализацию ДМЦП «Развитие дошкольного образования городского округа город Воронеж на 2010 - 2014 годы» в бюджете на 2010 год предусмотрено 114% ресурсной потребности, или 192 636 тыс. руб., фактическое финансирование составило 190 419 тыс. руб. (98,8%). Кроме того, на капитальный ремонт направлены средства субсидии на развитие сети дошкольных учреждений в рамках реализации областной целевой программы «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009-2012 годы» - 8 850 тыс. руб. (в том числе: МДОУ № 19 - 6 675 тыс. руб., МДОУ № 153 - 2 175 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта дошкольного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 153» в 2010 году составили 40 000 тыс. руб., или 100% ресурсной потребности по программе. Общая сумма заключенных контрактов и договоров по капитальному ремонту учреждения составила 32 433,2 тыс. руб.

Проверкой КСП установлено, что проектная документация у учреждения на проведение всего комплекса работ по капитальному ремонту здания отсутствовала. Кроме того, помимо проведения торгов и запросов котировок учреждением на выполнение ремонтных работ заключены гражданско-правовые договоры (до 100 тыс. руб.) на общую сумму 1 391,8 тыс. руб., из них с ООО «РемСтройЭнергоМонтаж» - 598,8 тыс. руб., которое по данным МФНС России по Воронежской области обладает признаками фирмы-однодневки.

В соответствии с протоколом поручений, определенных губернатором Воронежской области от 06.05.2010 произведен капитальный ремонт МДОУ «Детский сад № 119», приобретенный у СПК «Воронежский тепличный комбинат». В соответствии с паспортом программы финансирование мероприятия предусмотрено в сумме 46 000 тыс. руб. в течение 2011-2014 годов.

На конец года распоряжением администрации от 29.12.2010 № 1290-р средства скорректированы под факт - 41 200 тыс. руб. Общая сумма заключенных контрактов (договоров) на проведение работ составляет 41 200 тыс. руб. Фактически оплачено 39 241 тыс. руб. В связи с неисполнением договорных обязательств, по двум муниципальным контрактам на общую сумму 1 959 тыс. руб. учреждением направлены иски в Арбитражный суд Воронежской области. По мерию соглашению, контракт от 15.12.2010 №119/10-К на сумму 330 тыс. руб. расторгнут.

Проведенная КСП проверка законности и эффективности использования средств бюджета городского округа на выполнение работ по капитальному ремонту МДОУ «Детский сад № 119» за 2010 год выявила нарушения ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 21.07.2007 №94-ФЗ (в результате аукциона снижено стоимости работ и цены контракта на 23% произведенный подрядчик, в первую очередь, за счет уменьшения объемов работ; неэффективно использованы бюджетные средства в сумме 220 тыс. руб.; условиями контракта была предусмотрена 100% оплата фактически выполненных работ, принятых по актам, предьявленных подрядчиком, что не соответствует условиям аукционной документацией).

В связи с освобождением арендаторами помещений ранее договорного срока в 2010 году проведен капитальный ремонт одной группы МДОУ № 90 на сумму 1 582 тыс. руб. Финансирование мероприятия предусмотрено в 2012 году в сумме 4 000 тыс. руб. (две группы).

В 2010 году паспортом программы предусмотрена без денежного сопровождения подготовка проектно-сметной документации по капитальному ремонту МДОУ №29. Мероприятие не реализовано. Практика показывает, что при отсутствии финансирования из-за отсутствия проектно-сметной документации, сметы, составленные на безвозмездной основе (в ряде случаев потенциальными подрядными организациями), не гарантируют качество их разработки и зачастую приводят к завышению начальных цен контрактов.

По подразделу «Общее образование» кассовые расходы составили 3 198 289 тыс. руб., или 99,4% уточненного плана (в том числе средства федерального и областного бюджетов составили 1 612 323 тыс. руб.), что выше расходов 2009 года на 441 365 тыс. руб., или на 16%.

Средства направлены на финансирование школ - 2 252 292,2 тыс. руб., внешкольных учреждений - 519 706,5 тыс. руб., детских школ искусств - 282 664,4 тыс. руб., реализацию долгосрочной муниципальной целевой программы «Развитие образования городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы» - 62 273 тыс. руб., выполнение функций автономными учреждениями - 8 625 тыс. руб., денежное вознаграждение за классное руководство - 42 632 тыс. руб., реализацию МПЦ подпрограммы «Развитие муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей ДШИ и детской художественной школы городского округа город Воронеж на 2007-2010 годы» - 9 787 тыс. руб., МАУ «Школьник-2 Левобережного района» по организации питания школьников общеобразовательных учреждений в сумме 20 309 тыс. руб.

В рамках ДМЦП «Развитие образования городского округа» предусмотрено проведение капитального ремонта общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования. Однако в программе не указаны ресурсная потребность и объекты, на которых планируется проведение работ.

В рамках реализации двух муниципальных программ: по развитию общего и дошкольного образования организациями вопросы заказчиком-координатором - департаментом образования были проработаны недостаточно. Так, для открытия детского сада №153 из его помещений надлежало перевести МОУДОД ЦДОД «Созвездие» в свободные помещения МОУ СОШ № 93 по адресу ул. Хользунова, 106, подлежащие капитальному ремонту. Однако до настоящего времени помещения школы в оперативное управление МОУДОД «Созвездие» не переданы. Все помещения по адресу ул. Хользунова, 106 в 2010 году находились в оперативном управлении МОУ СОШ №93 и средства на капитальный ремонт в сумме 9 670

тыс. руб. были предусмотрены в его смете. Работы по капитальному ремонту выполнены некачественно (подрядчик - ООО «РСУ-43») претензия к качеству выполненных работ (нарушение штукатурного слоя и окраски стен, вздутые и разбухающие половые доски, негодность части подвесного потолка в двух кабинетах) подрядчику направлена только в апреле 2011 года (при обнаружении течи в октябре 2010).

Начальное профессиональное образование - кассовое исполнение составило 19 178 тыс. руб. (97,9% плана), или выше 2009 года на 1 541,8 тыс. руб.

Молодежная политика и оздоровление детей - кассовые расходы превысили в 1,5 раза уровень 2009 года, и составили 77 842 тыс. руб. (97,9%), в том числе: содержание МУ «Городской молодежный центр» - 24 714 тыс. руб.; проведение мероприятий для детей и молодежи - 10 745 тыс. руб., из них на реализацию муниципальных целевых программ - 9 435 тыс. руб., в том числе:

* Профилатрия праворукоушений на территории городского округа город Воронеж на 2008-2010 годы» - 104 тыс. руб.

* Создание условий по улучшению социально-демографической ситуации в городском округе город Воронеж (2006-2010 годы)» - 322 тыс. руб.;

* «Дети-сироты» на 2006-2010 годы» - 349 тыс. руб. (100%).

Паспортом ДМЦП «Дети-сироты 2006-2010 годы» в 2010 году на ее реализацию предусмотрено - 43 000 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет - 30 000 тыс. руб.; областной бюджет - 6 000 тыс. руб.; бюджет городского округа - 5 000 тыс. руб.; внебюджетные источники - 2 000 тыс. руб. Финансирование программы предусмотрено и профинансировано только за счет средств бюджета городского округа (6% предусмотренного паспортом).

В 2010 году закончилась реализация программы. За 5 лет планировалось финансирование программы в сумме 211 000 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет - 150 000 тыс. руб.; областной бюджет - 26 000 тыс. руб.; бюджет городского округа - 25 000 тыс. руб.; внебюджетные источники - 10 000 тыс. руб. Фактически реализация программных мероприятий осуществлялась только за счет средств бюджета городского округа в сумме 1 293 тыс. руб. (5% предусмотренного паспортом).

Учитывая недостаточное финансирование и характер программных мероприятий (проведение праздников, конкурсов, локальных акций) достижение основных целей программы, таких как - совершенствование системы опеки и попечительства, профилактика и предупреждение социального сиротства, формирование основ комплексного решения проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание условий для их социализации и адаптации остались за рамками фактического исполнения.

* Патриотическое воспитание детей и молодежи городского округа город Воронеж (2010-2014 годы)» - 575 тыс. руб. (100%);

* Молодежь (2010-2014 годы)» - 5 614 тыс. руб. (99,7%).

В программах ДМЦП «Патриотическое воспитание детей и молодежи городского округа город Воронеж» и ДМЦП «Молодежь» на 2010-2014 годы значения целевых индикаторов достигнуто. При этом индикаторами, в основном являлось количество проведенных мероприятий и вовлеченных к ним организаций и физических лиц.

* Развитие образования городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы» - 2 471 тыс. руб. (95,7%);

- мероприятия по оздоровлению детей и подростков - 42 384 тыс. руб. (98,9%), из них субвенция на финансирование расходных обязательств в сфере организации отдыха детей в каникулярное время - 15 576 тыс. руб. (98,6%).

* Другие вопросы в области образования - 121 532 тыс. руб. (99,5%), в том числе:

- централизованные бухгалтерии общеобразовательных учреждений, МУДОД «Детский психолого-педагогический центр» и МУ «Центр развития образования» - 54 296 тыс. руб. (99,7%);

- централизованные бухгалтерии дошкольных образовательных учреждений - 56 684 тыс. руб. (99,5%);

- ДМЦП «Развитие образования городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы» - 10 096 тыс. руб. (99%), из них:

в рамках реализации городской адресной инвестиционной программы на проектирование детского сада на 220 мест по ул. Минская направлено 41 тыс. руб., детского сада на 220 мест по ул. Ростовская - 415 тыс. руб.

Следует отметить, что в отчетном периоде по объекту «Проектирование детского сада на 220 мест по ул. Ростовская» исполнены все проектные работы, в том числе получено положительное заключение государственной экспертизы. В соответствии со сметой стоимости строительства по состоянию на 2-й квартал 2010 года составляла 192 237,8 тыс. руб.

Справка: в городской адресной инвестиционной программе на 2011 год финансирование объекта не предусмотрено. Вышеуказанная ситуация противоречит ст. 34 БК РФ (принцип результативности), и в дальнейшем однозначно приведет к удорожанию сметной стоимости объекта.

- проектирование и строительство пристройки к физкультурно-оздоровительному комплексу по пл. Детей, 1 - 9 837 тыс. руб., или 151% ресурсной потребности по программе на 2010 год. Объект добавлен в программные мероприятия 30.07.2010 с объемом финансирования в 2010-2011 годах - 18 500 тыс. руб., из них в 2010 году - 6 500 тыс. руб., в 2011 году - 12 000 тыс. руб. Финансовое обеспечение объекта в бюджете городского округа не соответствует плановым назначениям, предусмотренным ДМЦП (как в 2010, так и на 2011 год), что свидетельствует о низкой проработке программных мероприятий и необоснованности ресурсного обеспечения программ. Департамент градостроительства и архитектуры (ДГиА) по ДМЦП не является заказчиком (заказчик по программе - управление образования), однако является бюджетополучателем по объекту и выступал в 2010 году заказчиком.

Проверками КСП установлен ряд нарушений федеральных законов при строительстве пристройки:

- ДГиА необоснованно доведены лимиты на сумму 1 900 тыс. руб., что привело к неисполнению плановых назначений и корректированию в конце года под факт;

- приобретено спортивное оборудование на сумму 1 485,4 тыс. руб. не для пристройки, а для оздоровительного корпуса (в настоящий момент оборудование не используется, при этом гарантийный срок установлен с момента отгрузки (декабрь 2010 года);

- после заключения муниципального контракта с подрядчиком в проектно документацию, а в дальнейшем и в сметы ДГиА вносились изменения (при этом увеличена стоимость объекта на 3 040,5 тыс. руб.);

- произведена оплата на сумму 1 034,9 тыс. руб. по расценкам выше установленных сметой;

- работы по укладке паркета не являлись срочными и заключенный ДГиА контракт обладает признаками долгосрочного (длительность производственного цикла выполнения работ превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств). По гарантийному письму подрядчика ДГиА и МАУ «ДЕЗ КС» осуществляло строительный контроль) подлин акт приема невыполненных работ. В результате в нарушение пункта 30 решения ВГД по контракту от 25.10.2010 № 11а/10 произведено строительно-техническое финансирование (иначе оплаченная сумма - 1 584,6 тыс. руб.). Работы по муниципальному контракту в установленный срок не исполнены. Кроме того, проектно-сметной документацией предусмотрена укладка паркета не по всему периметру зала. Для за-

вершения работ в объеме 34,88 кв. м дополнительно потребуются бюджетные ассигнования.

Кредиторская задолженность по разделу «Образование» по сравнению с началом года снизилась на 68 235 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2011 составила 29 309 тыс. руб.

Кассовые расходы по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» составили 190 888 тыс. руб., или 99,2% уточненных плановых назначений, из них: средства областного бюджета (межбюджетные трансферты) на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований - 2 346 тыс. руб., и средства резервного фонда Правительства ВО на организацию празднования 65-летия Победы ВОВ (распоряжение от 16.04.2010 № 207-р) - 4 500 тыс. руб. По сравнению с отчетным периодом прошлого года расходы увеличились на 69 025 тыс. руб., или на 57%.

В отчетном году на проведение общегородских культурно - массовых мероприятий направлено 14 626 тыс. руб., или 98,2% уточненных плановых назначений. Из бюджета городского округа финансируются 15 домов культуры, централизованная библиотечная система (включаяoteca 48 филиалов), специальная городская библиотека искусств, централизованная бухгалтерия, Музей-диорама.

Следует отметить, что при размещении заказа МУК Центр военно-патриотического воспитания «Музей-диорама» на поставку скульптурной композиции Герою Советского Союза, генерал-майору Лизюкову А.И. и семи неизвестным воинам проверками КСП установлен ряд нарушений (открытый конкурс проведен не управлением бюджетной политики и организации закупок для муниципальных нужд администрации, а городской комиссией по культурному наследию; экономически не обоснованные затраты на сумму 951,3 тыс. руб.; выбор подрядчика не согласован с уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов органом исполнительной власти и т.д.).

На реализацию МПЦ направлено 25 752 тыс. руб., в том числе:

- «Профилактика праворукоушений на территории городского округа город Воронеж на 2008 - 2010 годы» - 24 тыс. руб.;

- «Сохранение и развитие культуры и искусства городского округа город Воронеж на 2007 - 2010 годы» - 25 727,7 тыс. руб., из них направлено на капитальный ремонт в сумме 16 949,5 тыс. руб. (7 центральных городских библиотек, СГБИ им. Пушкина, 11 дворцов культуры, МУК ЦДВБ Музей-диорама), приобретение оборудования - 3 502,3 тыс. руб., приобретение книжных изданий - 1 296,6 тыс. руб.

Расходы на объекты капитального строительства, включенные в городскую адресную инвестиционную программу, составили 15 096 тыс. руб., или 98,2% плановых назначений. Средства направлены:

- на проектирование и строительство стелы «Город воинской славы» - 10 896 тыс. руб.

Постановлением администрации от 02.02.2010 № 51 «О строительстве объекта «Стела «Город воинской славы» на управление градостроительной политики возложены функции муниципального заказчика по строительству объекта, функции технического заказчика-застройщика - на МАУ «ДЕЗ КС».

При реализации мероприятия КСП установлен ряд нарушений федерального законодательства (стоимость и объемы выполненных работ не соответствовали муниципальному контракту; завышение стоимости принятых и оплаченных работ в сумме 612,5 тыс. руб.; один и те же работы приняты по актам в рамках договоров дважды и трижды на сумму 689,7 тыс. руб.).

Следует отметить, что после проверки КСП подрядчиком (ООО «Транспорт») возвращены денежные средства в сумме 199,7 тыс. руб. (платежные поручения № 29 от 03.03.2011 и № 43 от 01.04.2011).

на сохранение объекта культурного наследия регионального значения «Каменный мост» - 4 200 тыс. руб. (выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, ГРБС департамент градостроительства и архитектуры).

В рамках основных мероприятий по подготовке к празднованию 425-летия основания города Воронежа в 2011 году предусмотрена реконструкция объекта культурного наследия регионального значения «Каменный мост» за счет средств областного и городского бюджетов в сумме 30 000 тыс. руб.

Справка: Финансирование капитального ремонта объекта «Каменный мост по ул. К. Маркса» было предусмотрено МПЦ «Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа город Воронеж на период 2008-2010 годов» в сумме 4 000 тыс. руб.; объект исключен из программ 09.08.2010. Мероприятие по программе не исполнялось (заказчик-координатор программы - департамент развития городского хозяйства).

Финансирование по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» составило 1 784 785,3 (99,1% уточненного плана), что выше кассовых расходов 2009 года на 471 617,1 тыс. руб., или на 35,9%.

Первоначально бюджетные ассигнования по разделу утверждены в сумме 1 634 800,6 тыс. руб. В течение года плановые назначения увеличены на 167 048,2 тыс. руб., из них решениями ВГД на 69 852 тыс. руб. и ДФБП на 97 196,2 тыс. руб. (строительство поликлиники по ул. Машиностроителей (за счет средств вышестоящего бюджета) - 90 000 тыс. руб., капитальный ремонт МУЗ ГП №7 (резервный фонд правительства Воронежской области) - 5 000 тыс. руб., реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда (за счет средств вышестоящего бюджета) - 60 тыс. руб., исполнение исполнительных листов - 1 777 тыс. руб. и на основании письма департамента здравоохранения - 360 тыс. руб.). Таким образом, годовые плановые назначения составили 1 801 848,8 тыс. руб.

На содержание учреждений здравоохранения (с учетом капитального строительства) направлено 1 694 679,1 тыс. руб., что выше показателя 2009 года на 470 315 тыс. руб., или на 38,4%. Не освоено лимитов бюджетных обязательств в сумме 16 444,7 тыс. руб., из них на строительство поликлиники - 3 497,7 тыс. руб.

По подразделам:

- стационарная медицинская помощь - 574 645,2 тыс. руб., из них исполнение целевых программ - 158 206,7 тыс. руб., возмещение расходов учреждениям здравоохранения, обусловленных ликвидацией последствий пожаров, произошедших в 2010 году (резервный фонд) - 5 686,2 тыс. руб.;

- амбулаторная помощь - 704 924,7 тыс. руб., из них исполнение целевых программ - 121 735,6 тыс. руб.; - медпомощь в дневных стационарах всех видов - 17 430 тыс. руб.;

- скорая медицинская помощь - 216 295,9 тыс. руб., из них исполнение целевых программ - 7 161,9 тыс. руб., субсидия из областного бюджета на денежные выплаты медперсоналу ФАП, врачам, фельдшерам и медсестрам скорой медицинской помощи - 36 602,6 тыс. руб.;

- другие вопросы в области здравоохранения - в рамках адресной инвестиционной программы и ДМЦП «Развитие муниципальной здравоохранения городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы» строительство поликлиники на 380 мест по ул. Машиностроителей - 181 383,3 тыс. руб.

Кассовые расходы на финансирование целевых программ составили 468 487,5 тыс. руб. (98,3% уточненного плана), что выше расходов 2009 года на 357 903,4 тыс. руб. (в 4 раза), в том числе:

* ДМЦП «Развитие муниципальной здравоохранения городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы» - 440 261,7 тыс. руб. (98,7% плана), из них: средства областного бюджета - 88 045 тыс. руб. (88%),

бюджета городского округа (включая средства, полученные от приносящей доход деятельности) - 352 216 тыс. руб. (80%).

В представленных департаментом здравоохранения данных внебюджетные источники обозначены как средства от оказания платных услуг, тогда как паспортом программы внебюджетные источники определены как средства ТФ ОМС. Таким образом, в муниципальную программу необходимо внести соответствующие изменения, так как данный пункт противоречит тарифному соглашению.

* ВПЦ «О мерах по снижению смертности и инвалидности пострадавших при ДТП на 2010-2012 годы» - 6 331 тыс. руб. (100% плана), в том числе: капитальный ремонт и оснащение медицинским оборудованием ГКБСМП №10 на сумму 5 000 тыс. руб., обеспечение медикаментами, реактивными и расходным материалами - 1 150 тыс. руб., подготовка и повышение квалификации медицинских работников - 181 тыс. руб.

* ДМЦП «Предупреждение заболеваний социального характера на 2010-2012 годы» за счет бюджета городского округа - 6 732,6 тыс. руб. (99,6% плана).

Кроме того, на исполнение мероприятий программы привлекались средства федерального бюджета - 110 335,2 тыс. руб. (113%), областного бюджета - 46 128,3 тыс. руб. (157%), внебюджетных источников - 1 567 тыс. руб.

* ВПЦ «Снижение смертности и инвалидности от сосудистых заболеваний мозга и инфаркта миокарда в городском округе город Воронеж на 2008-2010 годы» - 7 865 тыс. руб. (100% плана).

В 2010 году закончен срок действия ВПЦ, отчет об итогах реализации не представлен. Кассовые расходы за период исполнения программы 2008-2010 годов составили 12 944,6 тыс. руб. (19% паспорта программы) за счет средств бюджета городского округа.

* ВПЦ «Формирование здорового образа жизни у населения Воронежской области в 2010-2012 годы» - 2 297,1 тыс. руб. (99,3% плана), в том числе: ремонт кабинетов

(Окончание. Начало на 7-й стр.)

обоснования начальных цен контрактов. Завышение цен на приобретение лекарственных средств и медикаментов, приобретение медицинского и спортивного оборудования противоречит ст. 34 БК РФ.

3. В нарушение п.6.5 94-ФЗ при заключении муниципальных контрактов по результатам проведения совместных торгов на приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения в результате **снижения начальной цены лота по одним позициям наблюдается увеличение цены, по другим – снижение.** Проверкой исполнения контрактов (на примере «ГП №19») установлены случаи нарушения поставками сроков поставки медикаментов по графикам. Просрочка составила от 1 до 27 дней.

4. В отдельных учреждениях здравоохранения проведение капитального ремонта носит затянута характер, так как средства, направляемые из бюджета городского округа, недостаточны для его завершения. Так в МУЗ ГКБ №3 на капитальный ремонт в период с 2006 по 2011 годы выделено всего лишь 11 677,9 тыс. руб., при этом на капитальный ремонт одного кв. м за эти годы направлено 1 030 руб.

По подразделу «**Физическая культура и спорт**» - кассовые расходы 2010 года превысили расходы 2009 на 4 875 тыс. руб. и составили 90 106 тыс. руб. (99,3% уточненного плана), в том числе:

* на содержание МУ «Городской физкультурно-спортивный центр» - 12 807 тыс. руб., или 98,1%. По сравнению с 2009 годом расходы увеличились на 1 779 тыс. руб., или на 13,9%;

* на содержание МУ «Хоккейный клуб «Воронеж» - 36 373 тыс. руб., или 100%. По сравнению с 2009 годом расходы сократились на 11 520 тыс. руб., или на 24%;

* предоставление субсидии НП «Хоккейный клуб «Буря» - 16 000 тыс. руб. или 100%;

* предоставление субсидии НП «Мужской волейбольный клуб «Воронеж» - 6 068 тыс. руб. или 100%. По сравнению с 2009 годом расходы увеличились на 4 782 тыс. руб., или на 78,8%;

* физкультурно-оздоровительная работа и спортивные мероприятия - 12 859 тыс. руб. или 97,3 %. По сравнению с 2009 годом расходы увеличились на 156 тыс. руб., или на 1,2%;

* капитальное строительство (разработка проектно-сметной документации спортивного комплекса в районе парка Победы в Северном жилом районе) - 5 999 тыс. руб. или 100%. 26.10.2010 при отсутствии распоряжения главы о заключении долгосрочного муниципального контракта на выполнение работ зарегистрировано извещение о проведении открытого конкурса, начальная цена контракта определена - не более 7 800 тыс. руб. (распоряжение главы утверждено 27.10.2010, которым установлен объем средств на выполнение долгосрочного контракта в сумме 7 800 тыс. руб., из них на 2010 год - 6 000 тыс. руб., на 2011 год - 1 800 тыс. руб.).

Стратегия: работы подрядчиком (ООО «Сталь») в 2010 году исполнены и оплачены в полном объеме, однако финансирование данного объекта на 2011 год утверждено решением ВГД лишь 20.04.2011.

ДМЦП «Развитие физической культуры и спорта в городском округе город Воронеж на 2010 - 2015 годы» - 0 тыс. руб.

В нарушение ст. 179 БК РФ программа, предусматривающая финансирование на 2010 год, утверждена после внесения проекта бюджета.

Необходимо отметить, что, при наличии в городском округе утвержденной программы, мероприятия по установке спортивных площадок осуществлялись в рамках текущего финансирования по подразделу «Благоустройство» раздела «ЖКХ» в сумме 17 374,6 тыс. руб. Заказчиками работ являлись районные управы.

Следует отметить, что в рамках ДМЦП также предусмотрена поддержка спортивных клубов в виде субсидий из бюджета в сумме 17 500 тыс. руб. Однако субсидии некоммерческим партнерам «Мужской волейбольный клуб «Воронеж» и «Хоккейный клуб «Буря» предусмотрены решением о бюджете по подразделу «Спорт» в непрограммной части на сумму 22 068 тыс. руб.

Вышеуказанная ситуация противоречит принципам программно-целевого финансирования и ставит под сомнение необходимость утверждения и реализации программ.

Кредиторская задолженность по данному подразделу по состоянию на 01.01.2011 составила 4 402 тыс. руб., из них капитальное строительство 1 343 тыс. руб.

Расходы по разделу «**Социальная политика**» составили 432 480 тыс. руб., или 92,4% уточненного плана, которые были распределены следующим образом:

- социальные пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления (доплаты к пенсиям муниципальных служащих и единовременное вознаграждение при выходе на пенсию) - 18 805 тыс. руб.;

- социальное обеспечение населения - 381 546 тыс. руб., или 92% плана (из них выплата денежной компенсации почетным гражданам города Воронежа - 2 246 тыс. руб., выплата материальной помощи гражданам, пострадавшим от лесных и ландшафтных пожаров, - 147 899 тыс. руб., обеспечение граждан жильем помещениями и строительством жилых домов гражданам, лишившимся жилого помещения в результате лесных и ландшафтных пожаров - 156 801 тыс. руб., обеспечение жильем помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, за счет средств федерального и областного бюджетов - 20 384 тыс. руб.);

Также средства направлены на исполнение подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище - 2002-2010 годы» (второй этап) - 54 216 тыс. руб. (73,6%), из них: средства федерального бюджета - 25 218 тыс. руб., областного бюджета - 23 975 тыс. руб., муниципального бюджета - 5 023 тыс. руб. В 2010 году закончился период реализации программы. За весь период реализации фактическое исполнение за счет всех источников финансирования (федеральной, областной, городской бюджеты и внебюджетные источники) составило 507 684,8 тыс. руб. (48% от предусмотренного паспорта), в том числе: бюджетные ассигнования городского округа - 16 462 тыс. руб. (37% предусмотренного программы). Выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья 472 молодым семьям или 56% предусмотренного программы.

- охрана семьи и детства - 32 129 тыс. руб., или 93,5% (выплата компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, за счет субвенции из областного бюджета - 29 641 тыс. руб., выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения в семью за счет средств областного бюджета - 2 488 тыс. руб.).

Межбюджетные трансферты
Решением ВГД от 21.01.2009 №2-П «О ежемесячной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан» установлена ежемесячная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам в рамках муниципального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (возмещение разницы, связанной со снижением максимально допустимой доли собственных

расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном семейном доходе до 15%, а для одиноко проживающих пенсионеров, многодетных семей, одиноких матерей и других незащищенных категорий граждан - до 10%).

Соглашениями, заключенными с Воронежской областью, определен порядок финансирования и выплаты ежемесячной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан. Решением Думы от 18.12.2009 № 373-П плановые назначения по межбюджетным трансфертам утверждены в сумме 381 760 тыс. руб. (или на 15 510 тыс. руб. выше, чем фактическое исполнение по разделу в 2009 году).

В итоге в соответствии с решением Думы от 22.12.2010 уточненный план по разделу составил 610 292 тыс. руб. (в течение года увеличен в 1,6 раза, или на 228 532 тыс. руб.). Фактически в течение года городским округом исполнены обязательства на сумму 610 266 тыс. руб.

Расходование средств резервного фонда

За счет средств резервного фонда расходы составили 47 718,5 тыс. руб., или 97,7% уточненных плановых назначений. Средства направлены на проведение следующих мероприятий через главных распорядителей бюджетных средств:

1. МУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» - 13 162,7 тыс. руб., из них: оказание материальной помощи в размере 10 тыс. руб. каждому гражданину, пострадавшему в результате лесных пожаров и обратившемуся в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций - 2 220 тыс. руб.; оплата питания пострадавших, лишившихся крова и эвакуированных в ОГУ «Гостиница администрации Воронежской области «Бри» и формируваний, задействованных в ликвидации лесных пожаров - 2 317,7 тыс. руб.; оплата проживания пострадавших, лишившихся крова и эвакуированных в ОГУ «Гостиница администрации Воронежской области «Бри» - 5 223,3 тыс. руб.; оплата труда сотрудников МУ «Управление по делам ГО и ЧС администрации городского округа город Воронеж», привлекаемых в выходные дни для ликвидации последствий лесных пожаров - 1 567 тыс. руб.; оказание дополнительной материальной помощи гражданам в связи с утратой в результате пожаров жилого дома - 1 500 тыс. руб.

2. Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа город Воронеж - 17 918 тыс. руб., из них: ремонтно-восстановительные работы МУП КОК «Колос» - 17 524,3 тыс. руб.; ремонтно-восстановительные работы по электро- и водоснабжению в селе Масловка - 393,7 тыс. руб.

3. Департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации городского округа город Воронеж - 4 954 тыс. руб., из них: расчистка территории МУП КОК «Колос» - 490 тыс. руб.; расчистка участков под строительство жилых домов в с. Масловка - 4 205 тыс. руб.; ремонтно-восстановительные работы на сетях наружного освещения в с. Масловка - 259 тыс. руб.

4. Департамент градостроительства и архитектуры администрации городского округа город Воронеж - 4234,6 тыс. руб., из них: проведение комплексных восстановительных работ в с. Масловка - 4 234,6 тыс. руб., или 79,3% (подготовка документов и изготовление межведомственных планов на земельные участки - 239,7 тыс. руб., подготовка материалов для составления проектов разрешения на строительство новых индивидуальных домов - 132,8 тыс. руб., изготовление кадастровых и технических паспортов - 259,4 тыс. руб., геодезический контроль посадки жилых домов - 392 тыс. руб., осуществление строительного контроля за строительством объектов - 2701,5 тыс. руб.)

5. Департамент здравоохранения администрации городского округа город Воронеж - 5686,2 тыс. руб., в том числе: МУЗ «ГКБ СМП № 8» - 5 258,7 тыс. руб., МУЗ «ГКБ № 11» - 340,6 тыс. руб., МУЗ «ГБ № 4» - 86,9 тыс. руб.

6. Департамент муниципальной собственности администрации городского округа город Воронеж - 1763 тыс. руб. (общая площадь выкуленных участков - 3 526 кв.м).

Остаток неисполненных лимитов бюджетных обязательств резервного фонда администрации городского округа по состоянию на 01.01.2011 составил 17 378,7 тыс. руб.

Муниципальные целевые программы

В бюджете городского округа на 2010 год в первоначальной редакции были предусмотрены ассигнования в сумме 1 173 942 тыс. руб. на реализацию 20 муниципальных целевых программ. При этом в нарушение ст. 179 БК РФ:

1. В бюджете не предусматривалась реализация трех долгосрочных программ с потребностью в средствах городского бюджета на 2010 год в сумме 147 607 тыс. руб., в том числе «Сохранение и развитие социальной инфраструктуры, предназначенной для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи на период 2010-2015 годы» (49 650 тыс. руб.); «Развитие физической культуры и спорта в городском округе город Воронеж на 2010-2015 годы» (53 957 тыс. руб.); «Развитие городского пассажирского транспорта городского округа город Воронеж на период 2010-2014 годов» (44 000 тыс. руб.).

2. По 14 программам запланированный объем бюджетного финансирования не соответствовал их паспортам: в бюджете предусмотрено от 6 до 102% ресурсной потребности. В среднем учтено 52% от потребности, т.е. на реализацию программ предусмотрено на 1 073 496 тыс. руб. меньше. При этом соответствующие изменения в программы не вносились.

В течение 2010 года запланированные бюджетные ассигнования на реализацию целевых программ подвержены корректировкам. В итоге за счет бюджета городского округа в 2010 году осуществлялась реализация 23 целевых программ (в т.ч. 11 долгосрочных и 6 ведомственных). Плановый объем бюджетных ассигнований с учетом изменений на конец отчетного периода составил 1 424 063 тыс. руб., (10% от общей суммы расходов бюджета - 14 273 450 тыс. руб.). Фактическое исполнение за 2010 год составило 1 404 666 тыс. руб. (98,6% от уточненного плана). В 2010 году объем финансирования в рамках программ по сравнению с 2009 годом вырос более чем в 2 раза.

Большинство действующих МЦП характеризуется необоснованностью ресурсной потребности, выбора объектов и мероприятий, неконкретностью показателей, пересечением с другими программами и с текущей деятельностью, что не позволяет в полной мере использовать возможности программно-целевого метода формирования и исполнения бюджета. Многими программами не предусмотрено софинансирование за счет средств вышестоящих бюджетов, при этом фактически оно осуществлялось.

Принятые программы обеспечиваются финансовыми средствами в объемах, не соответствующих ресурсной потребности, финансирование отдельных действующих программ не предусматривается вообще. Это изначально приводит к недостижению намеченных целей либо последующим корректировкам бюджета. Даже при наличии индикаторов эффективности реализации программ оценить влияние программных мероприятий на достижение запланированных показателей зачастую невозможно. Учетная программа финансирования, а также характер большинства мероприятий вызывает сомнения в достижении целей, ради которых разрабатывались программы.

Согласно принятым Порядкам отчеты о реализации долгосрочных и ведомственных программ формируются 1 раз в год, представляются только главе городского округа и не соотносятся ни со сроками

подготовки отчета об исполнении бюджета, ни со сроками экспертизы проекта бюджета. В то же время порядком о реализации областных ведомственных и долгосрочных программ предусмотрена ежеквартальная отчетность, содержащая анализ причин отклонения фактических показателей, а также детальную оценку возможностей достижения запланированных результатов (целевых индикаторов). В ходе подготовки настоящего Заключения экономическим управлением представлен отчет о реализации муниципальных целевых программ за 2010 год в виде сведений о финансировании программ в разрезе мероприятий и источников. В представленном отчете не содержится анализ эффективности реализации программ, а также соответствующие предложения по целесообразности их дальнейшей реализации, необходимости корректировки и т.д.

Надлежащим образом не проводится такой анализ и заказчиками-координаторами. Проверки показывают, что соответствующие функции выполняются ими не в полном объеме. Существует изменить подходы и повысить качество программно-целевых методов бюджетного планирования возможно с внедрением практики ежегодных докладов субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях своей деятельности.

Программы в действующих на сегодняшний день редакциях нарушают одно из основных требований БК РФ - достижимость целей, а следовательно, результативность и эффективность использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ). Поэтому необходимо скорректировать программы, устранив существующие противоречия и несоответствия.

В целях реального воплощения программно-целевого метода в бюджетный процесс города, максимизации эффективности каждого затраченного бюджетного рубля, предлагаем:

- при разработке проектов и утверждении МЦП устанавливать четкие цели, а также конкретные мероприятия и измеримые непосредственные результаты их выполнения;

- начиная с 2011 года применять практику ежегодных докладов главных распорядителей бюджетных средств (заказчиков-координаторов программ) о результатах и основных направлениях своей деятельности;

- пересмотреть состав действующих и планируемых к разработке и принятию программ с учетом приоритетности решения неотложных задач. Рассмотреть вопрос о возможности достижения целей программ в условиях сокращенного финансирования (на 50% и более), а также о целесообразности дальнейшей реализации таких программ;

- для оперативного достижения поставленных целей, повышения их реалистичности, максимизировать привлечение на 1 рубль бюджета городского округа средств иных источников (в том числе средств областного бюджета).

Выводы

При исполнении бюджета 2010 года администрации удалось решить следующие основные задачи:

- обеспечена мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа и сокращена задолженность по ним (заседания комиссий по укреплению финансовой и налоговой дисциплины в районах управов города) в сумме 135,4 млн. руб.;

- приобретены в муниципальную собственность Детский сад № 119 в пос. Тенистый и клуб ОАО «Рудорган»;

- введена в действие поликлиника по ул. Машиностроителей;

- сокращена кредиторская задолженность бюджета на конец отчетного периода на 74,3% по сравнению с уровнем на начало года (всё задолженность текущая);

- приобретены 5 автобусов ПА3 и 31 единица коммунальной техники.

В то же время недостаточными темпами осуществляются реформирование бюджетного процесса и внедрение подходов бюджетирования, ориентированного на результат. Существенного изменения не претерпели подходы к формированию и исполнению муниципальных целевых и ведомственных программ. Отсутствует системный анализ установления и достижения критериев эффективности МЦП, отчетность исполнителей программ является формальной, качество исполнения программ не служит целям оценки результатов работы подразделений администрации.

В течение года в бюджет внесено девять изменений, в результате план скорректирован под фактическое исполнение.

Как неоднократно отмечалось в материалах Контрольно-счетной палаты, отсутствие надлежащего контроля и эффективной координации деятельности подведомственных учреждений главными распорядителями бюджетных средств приводит к нарушениям и недостаткам при исполнении муниципальных контрактов. Как и в предыдущих периодах, муниципальные заказчики продолжают нарушать п. 3.11 распоряжения главы городского округа от 06.02.2006 № 34-р, определяющего функции муниципального заказчика по вопросу изучения рынка товаров (работ, услуг) в целях экономического обоснования начальных цен контрактов. При осуществлении муниципальных закупок необходимо обеспечить: снижение расходов за счет исключения практики необоснованного завышения цен; привести нормативные акты, регламентирующие порядок размещения заказа, в соответствие с действующим законодательством; усилить контроль за приемкой работ муниципальными заказчиками по контрактам.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП, установлено:

1. В нарушение п. 2 ст. 69.2 БК РФ при составлении проекта бюджета не использовались муниципальные задания, устанавливающие требования к составу, качеству или объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг. Кроме того, не были утверждены муниципальные задания ряда казенных предприятий и автономных учреждений (МКП «Воронежпассажиртранс», МАУ «ДЕЗ КС»).

2. Проект бюджета на 2010 год не основывался на данных проекта социально-экономического развития городского округа.

3. В нарушение инструкции № 128н главные распорядители бюджетных средств представляют отчетность по установленным формам не в полном объеме.

4. Как и в предыдущие годы, имела место практика увеличения расходов бюджета за счет дефицита, что противоречит требованиям абзаца 2 ст. 33 БК РФ, в соответствии с которым при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета. Кроме того, в течение 4,5 месяцев прогнозируемый дефицит составлял 965 млн. руб., или 9,99% от уточненного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (практически предельное значение, определенное ст. 92.1. БК РФ).

5. В 2010 году бюджетом городского округа обязательства по муниципальным гарантиям не исполнялись. Однако гарантированные перед банками обязательства велики и могут привести к негативным последствиям при исполнении бюджета 2012 года.

Обеспечение государственной территории Воронежской области, представляющей МКП «Воронежтеплосеть», составляет 1 200 млн. руб. При этом в состав общей задолженности, оплаченной за счет кредитных ресурсов, входят средства в сумме 153,3 млн. руб., не предельные к оплате ООО «Новотор». Указанная задолженность погашена за счет кредита, проценты по которому выплачиваются за счет средств бюджета городского округа (20,4 млн. руб.).

Решением ВГД № 65-П от 19.05.2010 «О предоставлении муниципальной гарантии МКП «Воронежтеплосеть» не была утверждена сумма для оплаты процентных платежей из бюджета городского округа, в результате дополнительно потребуется порядка 40 млн. руб.

6. В заключении на проект решения ВГД «О бюджете городского округа город Воронеж на 2010 и на плановый период 2011 и 2012 годов» КСП отмечала, что прогнозные показатели доходов имеют значительный резерв. В течение года плановые назначения увеличены от прогнозных показателей по налоговым доходам на 557,2 млн. руб. по неналоговым - на 336,7 млн. руб.

7. В нарушение постановления главы городского округа от 26.12.2007 № 1843 не в полной мере исполнены возложенные полномочия по выисканию задолженности следующие главные администрации (администраторы) доходов: * департамент муниципальной собственности городского округа:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за землю, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений) - 54,8 млн. руб.;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) - 37,8 млн. руб.;

- платежи за право на установку временных сооружений - 24,4 млн. руб.;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов - 5,9 млн. руб.;

* департамент финансово-бюджетной политики:

- доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий - 149,5 млн. руб. Следует отметить, наибольший удельный вес занимает задолженность МУП «Водоканал Воронеж» - 61%, или 93 млн. руб. и МУП «Воронежская горелетросеть» - 12%, или 18 млн. руб.

8. В результате несвоевременной передачи департаментом имущества и земельных отношений Воронежской области договоров аренды земельных участков упущенная выгода бюджета городского округа составила 4,1 млн. руб.

9. В 2010 году МУП «Рынок «Южный» право бесспорного пользования земельным участком не переоформлено на право аренды. Однако ст. 20 Земельного кодекса РФ (в редакции от 27.12.2009) установлено, что юридические лица обязаны переоформить право бесспорного пользования земельным участком на право аренды до 01.01.2012 года. За 2010 год доходы бюджета могли быть пополнены от поступлений арендной платы в сумме 2,1 млн. руб.

10. В результате продажи права аренды на ликвидные земельные участки (по адресам: пр. Труда, 18, ул. 9 Января, 113а, пос. Шилово) по цене значительно ниже сложившейся средней стоимости в черте городского округа, в бюджет недопоступило более 100 млн. руб.

11. В нарушение п. 5.2 решения ВГД от 10.06.2009 № 156-П увеличение размера арендной платы за имущество на индекс потребительских цен не произошло, что привело к потерям бюджета в сумме 1,9 млн. руб. ежемесячно.

В результате невыплаты ставки арендной платы к рыночному размеру по 42 договорам упущенная выгода бюджета в 2010 году составила 68,4 млн. руб.

12. Несоблюдение положений Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», отсутствие контроля со стороны администрации и утвержденных показателей экономической эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий приводит к непоступлению в бюджет доходов от использования муниципального имущества.

13. Отсутствие утвержденной программы приватизации при планировании доходов бюджета противоречит принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита, утвержденному ст. 28 БК РФ.

В программу приватизации включены объекты, которые не выставлялись на торги (9 объектов), что привело к снижению предполагаемых доходов бюджета городского округа на 25,4 млн. руб.

14. Несоблюдение интересов городского округа имело место при делегировании учреждениями здравоохранения права осуществлять строительство на предоставленных земельных участках. Непрофильная деятельность учреждений не отвечала критериям эффективности, что привело к потерям бюджета на сумму 8,5 млн. руб.

15. В результате затягивания процессов оформления договорных отношений между управлением муниципальной собственности, МУ «РайДЕЗ Советского района» и ОАО «Управляющая компания Советского района», последнее в течение трех лет занимает помещения, переданные в оперативное управление МУ. Упущенная выгода бюджета из-за отсутствия договора аренды в 2010 году составила порядка 1,1 млн. руб.

16. В нарушение п. 2 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» департаментом организации дорожной деятельности и пассажирских перевозок сметы МКП МТК «Воронежпассажиртранс» утверждена только на доходы и расходы, связанные с оказанием транспортных услуг по перевозке пассажиров электротранспортом.

17. В нарушение ст. 51 и 54 Градостроительного кодекса РФ разрешение на строительство автомобильных дорог по улицам с. Масловка (после ликвидации пожаров) отсутствовало, государственный строительный надзор не осуществлялся, строительство начато в отсутствии проектной документации. Проверкой сметной документации установлен неоднозначный подход проектировщиков при составлении смет - в одних расценках производилась замена стоимости материала на цены по прайс-листу, тогда как в других не осуществлялась (при условии применения текущих цен с учетом объема материала экономия бюджетных средств могла составить порядка 6,6 млн. руб.).

18. Муниципальное задание МАУ «Центр энергосбережения и эффективности» на 2010 утверждено в конце года (21.12.2010), при этом задание распространяется на прошедший период, а именно с 22.09.2010.

19. В нарушение п. 2.3 порядка при определении размера субсидии не учитывались доходы МКП «ВЖКК» от сдачи в аренду и техобслуживания нежилых помещений. Кроме того, в нарушение порядка предоставления субсидии МКП «ВЖКК» расчет потребности субсидий на 2010 рассчитан предпринято как и ранее, то есть исходя из фактически обслуживаемых площадей и разницы между полной стоимостью услуги и ценой для граждан.

20. Длительный процесс утверждения ВЦП «Капитальный ремонт муниципальных общежитий, расположенных на территории городского округа, находящихся в оперативном управлении МКП «ВЖКК», на 2010-2012 годы» и распоряжения администрации «О пообъектному распределении ассигнований на проведение капитального ремонта» приводит к размещению муниципального заказа не ранее 2-го квартала, и как следствие, отнесение сроков исполнения контрактов в 3-4-м кварталах года.

21. В нарушение п. 1.6 Положения о департаменте дорожного хозяйства и благоустройства главными распорядителями средств на содержание и бла-

гоустройство дорог определены ФКО районов, получателями - МУ «РайДЕЗ» районов и управы. В 2010 году отсутствовал ведомственный подход к планированию, финансированию и контролю использования средств.

В нарушение ст. 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» формирование расходов бюджета по статье «Содержание автомобильных дорог» осуществлено в отсутствие утвержденных органами местного самоуправления нормативов финансовых затрат и правил их расчета.

22. В нарушение п. 1.3 Положения об определении условий и порядка формирования задания учредителя ежедневные планы-задания МАУ «Комбинат благоустройства (Центрального и Советского районов)» доводились МУ «РайДЕЗ ЖКХ».

Надлежащий контроль за выполнением задания и приемкой работ управы районов не обеспечен, размеры финансирования на выполнение заданий МАУ установлены непропорционально уборочным площадям.

23. В нарушение ст. 34 БК РФ в течение шести месяцев плановые назначения, доведенные до департамента градостроительства и архитектуры в сумме 10,8 млн. руб., предусмотренные на рекламные услуги, не были освоены, цели не достигнуты (решением ВГД перераспределены).

24. В рамках ДМЦП «Развитие физической культуры и спорта в городском округе город Воронеж на 2010 - 2015 годы» предусмотрена поддержка спортивных клубов в виде субсидий из бюджета - 17,5 млн. руб. Однако субсидии некоммерческим партнерам «Мужской волейбольный клуб «Воронеж» и «Хоккейный клуб «Буря» предусмотрены решением о бюджете по подразделу «Спорт» в непрограммной части на сумму 22 млн. руб.

25. Администрацией городского округа (департаменту здравоохранения) необходимо урегулировать сложившуюся ситуацию при исполнении Программы государственной гарантии РФ бесплатной медицинской помощи по финансированию отдельных видов медицинской помощи (профилактические осмотры по выявлению ранних и скрытых форм заболеваний, в том числе студентов после 18 лет и амбулаторно-поликлиническая помощь в части профилактических мероприятий, не входящих в ТП ОМС; медицинская помощь при отдельных состояниях у детей в перинатальном периоде). Проверками КСП двух учреждений установлено, что расходы городского бюджета на проведение осмотров составили в 2010 более 37 млн. руб. (МУЗ ГКБ №7 и МУЗ ГП № 15).

Кроме того, установленные нормы льготного обеспечения граждан изделиями медицинского назначения не соблюдаются. В противоречие рекомендациям рецепты выписываются на дешевые препараты-аналоги.

26. В нарушение ст. 34 БК РФ в части необходимости достижения заданных результатов участниками бюджетного процесса с использованием наименьшего объема средств департаментом здравоохранения и отдельными учреждениями здравоохранения допущено завышение цен на приобретение лекарственных средств и медикаментов, а также на приобретение медицинского и спортивного оборудования.

При заключении муниципальных контрактов по результатам проведения совместных торгов на приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения установлены факты превышения цен, указанных в заявках участников. В нарушение п.6.5 94-ФЗ при снижении начальной цены лота по одним позициям наблюдается увеличение цены, по другим - снижение.

27. При проведении капитального ремонта МДОУ «Детский сад № 119» установлены нарушения ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 21.07.2007 № 94-ФЗ (снижение стоимости работ и цены контракта произведено подрядчиком, в первую очередь, за счет уменьшения объемов работ, по итогам проведения аукциона начальная цена снижена на 23%, однако при заключении муниципального контракта его предмет - виды работ были изменены).

28. При проведении капитального ремонта МДОУ и СОШ подготовка проектно-сметной документации производится без денежного сопровождения. При отсутствии финансирования изготовления проектно-сметной документации сметы, составленные на безвозмездной основе (в ряде случаев потенциальными подрядными организациями), не гарантируют качество их разработки и зачастую приводят к завышению начальных цен контрактов.

29. При строительстве пристройки к физкультурно-оздоровительному комплексу на пл. Детей, 1 установлены нарушения федеральных законов (необоснованно доведены лимиты на сумму 1,9 млн. руб.; приобретено спортивное оборудование на сумму 1,4 млн. руб. не для пристройки, а для оздоровительного корпуса, которое в настоящий момент не используется; после заключения муниципального контракта с подрядчиком в проектную документацию, а в дальнейшем и в сметы, ДГиА вносились изменения; непропорционально произведена оплата на сумму 1,0 млн. руб.; работы по укладке паркета в установленный срок не исполнены, при этом произведена оплата (подписаны акты при неисполненных работах)).

30. При проектировании и строительстве стелы «Город воинской славы» в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ стоимость и объемы не соответствовали муниципальному контракту (завышение стоимости принятых работ на сумму 0,6 млн. руб.; один и те же работы приняты по актам в рамках договоров дважды и трижды и оплачены за счет бюджета городского округа и средств МАУ «ДЕЗ КС» на сумму 0,7 млн. руб.).

31. Объем бюджетных ассигнований на муниципальные целевые программы не соответствовал необходимому объему финансирования, предусмотренному программами. Ряд программ в нарушение ст. 179 БК РФ утвержден после внесения проекта решения ВГД «О бюджете городского округа...». Практически все программы не скорректированы и требуют детальной проработки, устранения существующих противоречий и несоответствий.

В результате низкого уровня финансирования мероприятий целевых программ не достигнуты не только их основные цели и задачи