



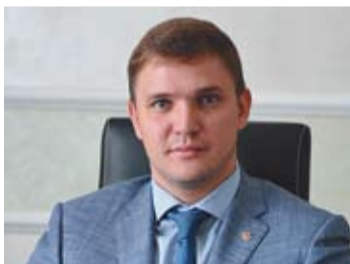
## С НЕКРИЗИСНЫМ ПОДХОДОМ

КАК ВЛАСТЬ ИНВЕСТИРУЕТ В ВОРОНЕЖСКОЕ СЕЛО

Текст: Юрий Бабаян

### ТЕМА НОМЕРА: ВОРОНЕЖСКОЕ СЕЛО

Этот специальный выпуск нашей газеты целиком посвящен районам Воронежской области. Как живет воронежское село, насколько популярно ТОС, что будет со связью, что волнует учителей, почему не хватает денег сельским поселениям. Все это и кое-что другое – в нашем спецвыпуске.



### АБОНЕНТ БУДЕТ ДОСТУПЕН

Заместитель председателя правительства Воронежской области Артем Верховцев – о том, как физика радиоволн и экономика связи влияют на информатизацию населенных пунктов.

Чтобы обеспечить доступность связи в малочисленных и отдаленных населенных пунктах, существует всего два пути решения. Один из них лег в основу целевой федеральной программы, и сегодня в каждом населенном пункте страны стоит красный таксофон, с которого можно позвонить. Пусть это не всегда удобно, особенно для сел, растянутых на несколько километров, но возможность такая создана. Второй путь кажется более предпочтительным, поскольку основан на использовании технологии сотовой связи. Однако же и в нем много недостатков, в том числе непреодолимых по законам физики. Что это значит для конкретного человека, проживающего вдалеке от областного центра, – давайте разбираться.

ПРОДОЛЖЕНИЕ НА С. 6

Несмотря на кризис, в 2016 году в Воронежской области продолжают крепнуть производство и развиваться социальная сфера.

Возможно, в кризис денег у власти становится меньше. Значит, нужно их искать. Губернатору Алексею Гордееву удалось найти их, например, в частном бизнесе. Так, за один лишь 2016-й год правительство Воронежской области подписало соглашения о сотрудничестве сразу с тремя крупными представителями частного бизнеса: ПАО «Московский индустриальный банк», ООО УК «Дон-Агро» и ГК «Агротех-Гарант». В рамках соглашений компании взяли на себя обязательства по вложениям в социальную и инженерную инфраструктуру целого ряда районов.

Так, инвестиции только ООО УК «Дон-Агро» на 2016 г. составят 60 млн руб. На эти деньги, в частности, будет завершена капремонт центральной районной больницы, отремонтировано здание врачебной амбулатории в с. Евстратовка,

выполнен ряд других работ.

ГК «Агротех-Гарант» на реализацию подобной программы выделит 22 млн руб. За эти деньги в том числе будет спроектирован водопровод в с. Верхняя Тойда Аннинского района.

Водоснабжению воронежской глубинки в 2016 г. уделялось особое внимание. За счет бюджетных средств были возведены новые водозаборные сети в с. Верхний Мамон. До конца года воду с них подадут в центральную часть села. В тот же срок начнутся работы по бурению новых артезианских скважин для водоснабжения Каменки. Практически завершены работы на водозаборе в Репьевке – уже сегодня вода с него поступает в дома.

Активно решались в 2016 г. и вопросы транспортной доступности воронежских сел. Так, в Калачевском районе был сдан мост через р. Толучеевка, соединяющий центр Калача с автодорогой Павловск – Калач – Петропавловка. Стоимость работ составила 63,6 млн рублей.

А на границе Верхнемамонского и Богучарского района открыли

новую автодорогу с. Журавка – х. Лукьянчиков протяженностью 4 км. Это позволило решить проблему транспортной связи трех населенных пунктов с райцентром и выходом на опорную сеть. Раньше движение осуществлялось по понтонному мосту через Дон, проезд по которому во время паводков был невозможен, и водителям приходилось делать крюк длиной более 100 км.

Кроме того, продолжилось строительство участка трассы М-4 в обход Новой Усмани, плюс по поручению губернатора Алексея Гордеева в правительстве Воронежской области начали прорабатывать возможность строительства объездной дороги в Борисоглебске.

Серьезными темпами продолжалось в 2016 г. и социальное строительство. Так, в Лискинском районе приняла своих первых учеников Дивногорская среднеобразовательная школа. В 2016-2017 учебном году в новом здании школы будут обучаться 75 учеников и 25 воспитанников дошкольной группы.

В Павловске сдали новый детский сад «Мозаика» на 180 мест.

Стоимость работ составила 167,5 млн руб. В новоусманском селе Орлово – еще одно дошкольное учреждение на 130 мест. Этот детский сад примечателен тем, что возводился на условиях государственно-частного партнерства.

Начато строительство дошкольного учреждения в с. Пески Поворинского района, в этом же районе в с. Ильмень приступили к возведению фельдшерско-акушерского пункта, а в с. Рождественское – культурно-досугового центра. В каширском же с. Круглое здание Дома культуры уже сдано в эксплуатацию, как и в лискинской Давыдовке – стадион «Спартак».

Население «ответило» области, заявив на конкурс ТОС 715 общественно полезных проектов. Более 200 из них получили финансовую поддержку, на что казна затратила 60 млн руб. – в три раза больше, чем годом ранее.

– Мы готовы и дальше финансово поддерживать инициативы людей, чтобы показать: они способны менять свою жизнь к лучшему, – отметил губернатор.

## СОСТОЯНИЕ СТАБИЛЬНОЕ

Главврач Россошанской РБ Галина Дымова – о районной медицине и немного о межрайонной оптимизации.

Андрей Зацепин

Россошанская РБ обслуживает второй по численности населения район Воронежской области. За специализированной медицинской помощью сюда обращаются жители еще шести муниципальных районов. Хозяйство у больницы соответствующее: 13 профильных отделений, стационар на 485 коек, 31 ФАП (фельдшер-

ско-акушерский пункт), поликлиника мощностью 1345 посещений в смену. Всем этим управляет энергичная женщина – Галина Николаевна Дымова, и управляет неплохо, судя по показателям и высокому рейтингу больницы среди медицинских организаций Воронежской области.

**Как Вы думаете, в чем причина хорошего результата?**

– Думаю, это – заслуга слаженного полуротаряского коллектива, который умеет хорошо работать.

**Неужели совсем нет проблем?**

– Конечно, есть. Одна из основных – разбросанность корпусов больницы

по пяти адресам. К примеру, расстояние от детской поликлиники до хирургического, инфекционного корпусов стационара – 11 км. Это создает неудобства как для пациентов, так и для медработников. Одновременно назрела необходимость расширения взрослой поликлиники, нагрузка на которую уже на 60% выше нормы, требуется новый хирургический корпус, проект которого разработан.

Другая проблема связана с недостаточной укомплектованностью врачебными кадрами.

ПРОДОЛЖЕНИЕ НА С. 3





Валерий Черников  
кандидат экономических наук

Недавно губернатор Воронежской области Алексей Гордеев возглавил подгруппу по проблематике пространственного развития в рамках работы Экономического совета при Президенте РФ. Под пространственным развитием понимается масштабное переустройство территориальной инфраструктуры (от создания новых населенных пунктов до прокладки линий электропередач, строительства дорог, мостов) – для приведения ее в соответствие с современными потребностями общества.

– Эта подгруппа будет набирать предложения, связанные с межбюджетными отношениями, распределениями полномочий, развитием регионов, городов и сельских территорий, а также созданием инфраструктурного каркаса жизнедеятельного территориального пространства Российской Федерации, – так пояснил задачи экспертов сам губернатор. Дискуссия относительно

пространственного развития страны ведется в диапазоне двух полярных точек зрения. Первая заключается в том, что необходимо делать ставку на полную урбанизацию, т.е. развитие городов, прежде всего – мегаполисов, которые

**Руководство подгруппой позволит Алексею Гордееву продвигать на федеральном уровне те решения, которые необходимы регионам, в том числе и Воронежской области**

сейчас во всем мире являются двигателями экономического развития. Такая установка предполагает сворачивание программ по созданию инфраструктуры на селе до минимума, необходимого для осуществления сельхозпроизводства. Вторая точка состоит в том, что акцент

в пространственном развитии необходимо сделать на обустройстве сельских территорий таким образом, чтобы по комфортности условий проживания они поднялись до уровня городов. Сторонники этой точки зрения обосновывают ее не только с экономической стороны (для аграрного производства необходимо удерживать на селе квалифицированные кадры), но и с социальной (именно сельские территории являются хранителями традиционных ценностей, сплачивающих страну). И привлечение Алексея Гордеева к руководству экспертами, разрабатываемыми для президента предложения по пространственному развитию России, означает ориентацию федерального центра на вторую, дружественную селу точку зрения. Ведь воронежский губернатор неоднократно подчеркивал, что главное в его аграрной политике – сохранить сельский уклад жизни. Более того, он выдвинул идею создания агрогородов, суть которой – формирование в сельских поселениях городских условий проживания с сохранением преимуществ деревенской жизни, чтобы

прекратить отток сельского населения.

Реальная политика А. В. Гордеева полностью соответствует таким взглядам. Об этом свидетельствуют темпы и масштабы ввода социальных объектов в сельских территориях, поддержка движения ТОС на селе, развитие государственного-частного партнерства, направленного на объединение усилий государства, местного самоуправления и крупных агроинвесторов в создании для селян максимально комфортных условий жизни.

Руководство подгруппой позволит Алексею Гордееву продвигать на федеральном уровне те решения, которые необходимы регионам, в том числе и Воронежской области. Например, нужно добиться более справедливого распределения средств между федеральным центром, региональными столицами и муниципальными районами. В этом главе области, конечно, потребуется мощная поддержка в Москве, в том числе со стороны депутатов Госдумы.

## СОХРАНИТЬ ХРАНИТЕЛЯ

### РАЙОННЫЙ ОПЫТ

# ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ

## ОТКУДА В БОБРОВЕ СТОЛЬКО МУНИЦИПАЛЬНЫХ КВАРТИР

Есть в Боброве детская гандбольная команда с нехитрым названием «Бобры». Работает с ней не последний человек в российском гандболе, бронзовый призер чемпионата мира среди молодежи, чемпион СССР Алексей Саядян, ранее тренировавший женскую команду Астрахани – участницу еврокубков. Ну, тренирует и тренирует, и что? А то, что как минимум удивительно видеть человека с подобным послужным списком во главе простой детской районной команды. Оказалось, что практика привлечения классных специалистов поставлена в Бобровском районе на поток. Видимо, есть чем заинтересовать.



Мэр г. Боброва  
Владимир Брызгалин

### Евгений Сумин

В самом центре Боброва под сентябрьским солнцем красуются новенькие пятиэтажки. На вид – престижные апартаменты для сотрудников администрации, по факту – в них живут переселенцы из ветхого жилья. Еще в 2011 году на этом месте был «шанхай» – сектор с захламленными постройками времен царя Гороха. Строительство нового квартала велось в расчете на средства программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья. Всего по этой программе в городе построено 15 многоквартирных домов, расселено более тысячи человек (5% всего населения), предоставлено около 500 квартир. На все было затрачено 600 млн рублей. Из них федеральные деньги – 60%, областные инвестиции – 30% и 10% – местное софинансирование.

С 2009 года застройщиками в муниципальную собственность было передано порядка 40 квартир, в ближайшие годы планируется – еще 20. Это жилье двух категорий: социального найма – оно предоставляется на 10 лет в пользование, после чего его можно приватизировать, и служебное – которым человек пользуется, пока работает

– На сегодня мы закрыли где-то 50% потребностей по расселению, – отмечает мэр Боброва Владимир Иванович Брызгалин. – Для такого небольшого города, как наш, это серьезный рывок.

Чуть вдалеке от указанного места, на территории бывшей воинской части, разрабатывается еще один современный микрорайон. Площадь земельного участка под застройку – около трех гектаров, застройщик – ОАО «Воронежагропромстройкомплект». Там планируется разместить пять девятиэтажек на 600 квартир, для Боброва это – первый опыт

высотного домостроения.

– Это уже другая программа – «Доступное и комфортное жилье для российской семьи», соответственно, жилье для другой категории граждан, – поясняет Брызгалин. – Правда, сейчас у нас вынужденная пауза, так как сама программа приостановлена Москвой. Но рассчитываем, что в следующем году работа возобновится. Пока же мы договорились с застройщиком, что строительство первых домов он начнет за свои оборотные средства. В любом случае новое жилье в городе востребовано.



Новые дома в центре Боброва для переселенцев из аварийного и ветхого жилья

Благодаря активному развитию застройки, городу удается параллельно формировать приличный фонд муниципального жилья. С 2009 года застройщиками в муниципальную собственность было передано порядка сорока квартир, в ближайшие годы планируется – еще двадцать. Это жилье двух категорий: социального найма – оно предоставляется человеку на 10 лет в пользование, после чего он может его приватизировать, и служебное – которым человек пользуется, пока работает на конкретной должности в районе. Жилье предназначено для врачей, учителей, ветврачей, спортивных работников – словом, для всех тех, кто занят в социальной сфере, хорошо зарекомендовал себя и работает на перспективу. Квартиры предоставляются местным специалистам, и что особенно важно – приезжим. Это один из инструментов, чтобы заинтересовать иногородних перспективных молодых спортсменов и даже заслуженных профессионалов наподобие Саядяна. Темпы развития бобровского спорта говорят сами за себя.

Как у них получается это делать? Как ни крути, все зависит от умения местных руководителей договориться с инвесторами. В городе рады любому застройщику, который, в свою очередь, готов идти навстречу интересам района, отмечает Брызгалин:

– Когда мы привлекаем инвестора, то сразу ставим перед ним определенные условия, договариваемся на берегу. Мы предоставляем землю, за свой счет подтягиваем инженерные сети, создаем благоприятные условия

для работы. За это из общего числа построенных квартир определенное количество должен получить муниципалитет. Сколько конкретно – зависит от стоимости земли, объема наших затрат и всегда определяется индивидуально. Не все инвесторы хотят идти на такие условия. Хорошо, если из 20 претендентов остается один. Некоторые – кто жулики, кто трепачи – хотя все и сразу. Извините, так не бывает. Зато с теми, кто остался, у нас сложились проверенные партнерские отношения, от которых выигрывают все – и застройщик, и власть, и главное – город и его население. Это, например, такие компании, как «Артстрой», «Регионпроект», «Воронежагропромстройкомплект».

Опыт Боброва может быть интересен не только для крупных райцентров, в которых остро стоит проблема кадров, но и для тех муниципальных образований, которые ищут решения в области муниципально-частного партнерства. У бобровских властей можно подсмотреть немало полезных ходов. Чего только стоит ход с названием Ледового дворца именем Фетисова. Теперь легендарному хоккеисту и высокопоставленному чиновнику сам бог велел обращать внимание на район, пару раз он приезжал туда лично. Около дворца тоже планируется строительство многоквартирного дома. Кому там предоставят муниципальное жилье, решится позже. Но не исключено, что очередному хорошему спортсмену, в котором будет нуждаться город. В Боброве давно поняли, как нужно работать с кадрами.

# СОСТОЯНИЕ СТАБИЛЬНОЕ

Продолжение. начало на стр. 1



Старшее поколение уходит, а молодые специалисты неохотно едут в районы. За 4 года к нам пришло всего 5 человек по программе «Земский доктор», и несколько выпускников медуниверситета, обучавшихся по целевым направлениям. Главным камнем преткновения, на мой взгляд, является вопрос жилья.

К нам часто звонят из других областей готовые специалисты, и первое, о чем они спрашивают, предоставляется ли жилье. Конечно, жилье мы не предоставляем, хотя в 2015 году администрацией района

нам было выделено 3 квартиры для медперсонала. Но этого мало.

**Что делается для повышения качества медицинских услуг для населения?**

– Мы проводим анкетирование пациентов, анализируем отзывы. Повышаем квалификацию специалистов, изыскиваем средства на ремонт помещений, чтобы создать хорошие условия для приема. В 2011-2014 годах в рамках модернизации больницы было получено современное оборудование более чем на 50 млн рублей. В целом удовлетворенность

наших пациентов качеством медицинской помощи составляет 85%, это хороший показатель.

**Что сегодня препятствует развитию здравоохранения на селе, на Ваш взгляд?**

– Я считаю, что во многом – хозяйственные проблемы. У нас, например, у 13-ти фельдшерских пунктов до сих пор печное отопление. Хочется, чтобы газификация дошла и до них. Я бы еще отметила низкую интернетизацию сел, где у людей нет возможности воспользоваться электронной регистратурой, получить информацию.

**Что происходит с доступностью медицинских услуг для жителей отдаленных населенных пунктов?**

– На мой взгляд, она приемлема. Сегодня при поддержке А.В. Гордеева в районах области ведется строительство фельдшерско – акушерских пунктов и врачебных амбулаторий. В Россошанском районе в 2014 году был открыт новый ФАП в хуторе Украинском, в 2015-м – в селе Лизинковка, в конце 2016 года начнет работу ФАП в селе Шрамовка. Всего на сегодняшний день в районе действует 31 ФАП, все они укомплектованы опытными медработниками. Кроме того, работают две участковые сельские больницы. Служ-



ба скорой медицинской помощи, помимо городского поста, имеет два поста в сельской местности. В ее распоряжении – современные кареты скорой медицинской помощи, две из них мы получили в дар от Н.М. Ольшанского (председатель совета директоров «Дон-Агро», – ред.).

Практикуется формат «выездной поликлиники», когда врачи районной поликлиники – не только терапевты, но и узких специальностей – выезжают в села.

**Большие опасения на селе связаны с вопросом оптимизации здравоохранения. Какова вероятность закрытия медицинских учреждений в районах?**

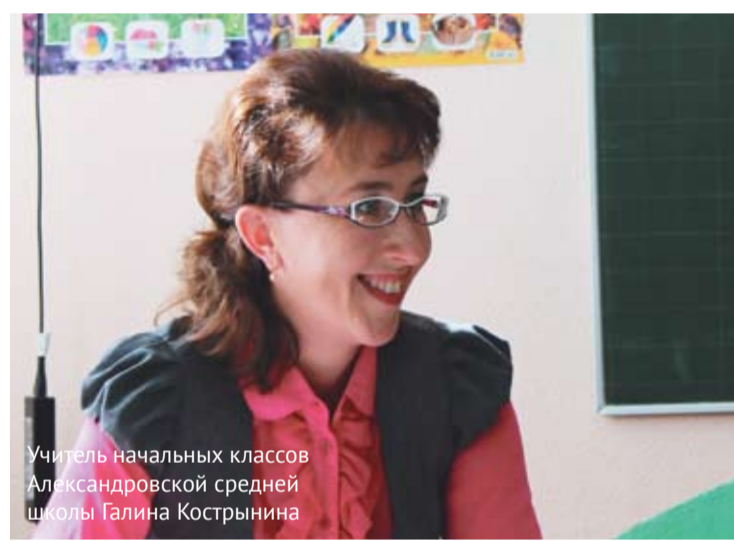
– Речь об этом не идет, для этого нет никаких предпосылок. Все медучреждения останутся на своих местах и продолжат работу. Число объектов, в целях

повышения качества медицинских услуг, может только вырасти. Сегодня усилия департамента здравоохранения направлены на то, чтобы качество медицины было одинаковым на всей территории области. Не все районные больницы имеют для этого материально-техническую базу, оборудование и специалистов, какими, допустим, располагает Россошанская РБ. По этой причине наши врачи в рамках межрайонных амбулаторий ведут прием жителей Ольховатского, Кантемировского и других районов, тем самым делая доступнее для них специализированную медицинскую помощь. Мы не делим пациентов на подгоренских, россошанских или проживающих в любом другом районе. Прежде всего это пациенты.



Заместитель директора по УВР Бутурлиновской СОШ  
Валентина Васильченко

В Воронежской области работают замечательные учителя и строятся великолепные школы. Еще бы теперь на общероссийском уровне отладить отличную систему образования.



Учитель начальных классов Александровской средней школы Галина Кострылина

## ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ ДИЛЕММА

В Александровской школе Таловского района вот уже 22-й год учителем начальных классов работает Галина Алексеевна Кострылина. Она родилась и выросла в Александровке и уже с детства мечтала стать педагогом.

Это тот самый случай, когда говорят, что учитель отдает сердце детям. Словно мастер-ювелир, она задает огранку каждой маленькой личности, ищет в ребенке индивидуальность, раскрывает таланты. Для начальной школы это сверхважно, потому что здесь создается базис. А дальше – как снежный ком: что накааташь, то и получишь.

Стараясь как можно больше вложить в детей, Галина превратила процесс обучения в бесконечное творчество. Традиционные карточки с заданиями уже не самое интересное. Другое дело, когда ребенок со своей парты беспроводной мышкой указывает на большом экране правильный ответ. Или когда в основу урока ложится просмотр мультфильма – современное техническое оснащение классов это позволяет.

На протяжении четырех лет ученики Галины Кострылиной участвуют в областном конкурсе «Космос – человечеству», на который принимаются детские рисунки, статьи, проекты. В прошлом году один из учеников представил на конкурс модель орбитальной станции «Мир», сделанную из подручного материала: пластиковых бутылок, крышек, – и занял второе место.

Требования к начальному образованию в последние годы значительно выросли, и учителю им надо соответствовать. Рядом лежит творческо-исследовательский проект на тему «Мой малый уголок большой России» ученика 2-го класса Ельцова Ивана. Первый лист – почти диссертация: актуальность проблемы, гипотеза, цель и задачи исследования. Еще двадцать лет назад с такой методологией начинали знакомиться лишь в институте.

Дети ценят Галину Алексеевну «за то, что веселая». Еще бы, класс выступает с концертной программой везде, где только зовут. Вместе с учителем дети поют, танцуют, разучивают стихи. Как сказал один лауреат Нобелевской премии по литературе,

«образование – не заполнение ведра водой, а зажжение огня.» Все так и есть. «Для учителя начальных классов главное – не отбить охоту к учению и оставить о школе самые дорогие воспоминания, – делится Галина Кострылина. – Надо любить тех, кого учишь, и любить то, чему ты их учишь.

Сейчас она работает с шестым своим выпускком. Многие из ее воспитанников уже окончили школу, среди них – около десяти медалистов. Учитель интересуется дальнейшей судьбой своих учеников и признается, что приятно узнавать, когда, например, твой ученик – лучший механизатор Таловского района.

В 2010 году Галина Кострылина стала лауреатом областного конкурса в рамках нацпроекта «Образование». Бытует мнение: мол, лучшие учителя – в городе. Пустое. Все зависит от человека. Если специалист работает над собой, вкладывает душу в работу, то будет реализован независимо от места.

Впрочем, место тоже влияет. Взять Бутурлиновскую среднюю общеобразовательную школу, построенную в 2014 году

при поддержке губернатора. Вот уж, действительно, орбитальная станция «Мир». Широкие холлы, светлые кабинеты, 3D-кинзал для показа учебных фильмов, химические лаборатории, класс робототехники с 3D-принтером, не говоря уже о том, что все классы оборудованы компьютерами, экранами и проекторами. Заместитель директора по УВР Валентина Дмитриевна Васильченко не скрывает гордости: «Я нигде такой школы больше не видела».

В школе 1018 учеников. В основном из райцентра, но есть ребята и из прилегающих сел, которые учатся в профильных классах. Здесь сильный педагогический состав, большая часть педагогов имеет высшую категорию.

Учителями всегда славилась Россия, теперь еще будет славиться школами. К сожалению, того же самого не скажешь о системе образования. Сегодня она находится в беспорядочном поиске, что плохо отражается и на детях, и на учителях.

– К несчастью, мы все дальше уходим от формирования всесторонне развитой личности в педагогическом процессе, – сетует Валентина Дмитриевна, почетный работник общего образования РФ. – Вместо развития мышления ученик ориентирован на заучивание и выборочное усвоение материала. И главная причина – конечно ЕГЭ. Мы не будем даже говорить про те колоссальные стрессы, которые испытывают дети на экзаменах, про коррупцию, когда абитуриенты с Кавказа с результатами под сто баллов занимают все бюджетные места, а для наших детей – что останется. Я именно говорю про образовательный процесс, в котором отпала необходимость комплексного освоения предмета. Все направлено только

на то, чтобы набрать максимум баллов. Зачем, например, изучать комплексные числа, когда их нет в ЕГЭ? Из обучения также исчезает живое общение. Ладно математика, но как можно «галочками» сдавать литературу, историю, обществознание...

Валентина Васильченко рассказывает о нелепом случае три года назад, когда ребенку не засчитали правильный ответ, потому что... он решил задачу не тем способом, который записан в кодификаторе. Ответ верный, тип решения – иной. Стоит думать, что и Перельману зря присвоили Нобелевскую премию за доказательство гипотезы Пуанкаре, ведь такого решения наверняка тоже нет в кодификаторе.

Еще одна проблема – бюрократизм. – Когда я пришла работать завучем, у меня было 5 положений. Основную часть своего времени я расходовала на посещение уроков, на контроль качества знаний. А теперь у меня куча бумаг и отчетов, и ходить по урокам времени почти не остается. У предметников – такая же картина. Выходит, мы основную функцию учителя – учить и воспитывать – превратили во второстепенную.

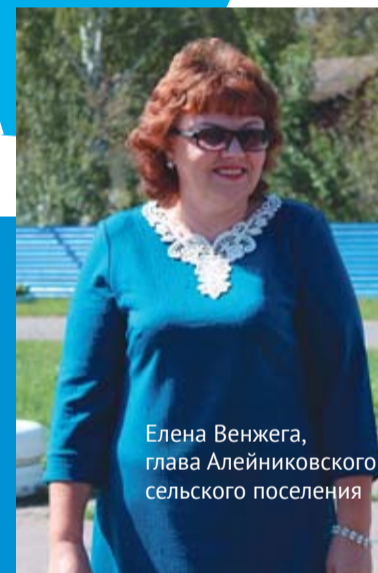
Валентина Дмитриевна надеется, что с приходом нового министра образования, который знает школу изнутри, будут пересмотрены подходы к школьному образованию и к работе учителя. Что образование вновь будет всесторонним, а с педагогов снимут хотя бы часть «бумажной» нагрузки, что учителю не придется работать на две ставки, чтобы заработать себе на жизнь. И еще она мечтает, что когда-нибудь в программу вернется черчение и астрономия. Говорит – полезные были науки.

# ГОРЯЧИЕ ТОЧКИ

Над какими проблемами ломают головы в администрациях южных районов Воронежской области

- Бобров**
01. Создание новых рабочих мест для молодежи;
  02. Финансирование сельских поселений для решения вопросов местного значения;
  03. Водоснабжение сельских поселений;
- Богучар**
04. Завершение строительства участка дороги до с. Каразеево;
  05. Включение детского сада в с. Монастырщина в программу Воронежской области «Развитие образования»;
  06. Возобновление финансирования строительства школы в с. Радченское;
  07. Капитальный ремонт детского сада «Родничок» в Богучаре;
- Бутурлиновка**
08. Строительство стационара Бутурлиновской ЦРБ;
  09. Водоснабжение в Бутурлиновке;
  10. Реконструкция стадиона в Бутурлиновке;
- Верхний Мамон**
11. Завершение реконструкции системы водоснабжения окраин Верхнего Мамона;
  12. Строительство стадиона в с. Верхний Мамон;
  13. Новое помещение для отдела ЗАГС;
- Воробьевка**
14. Строительство стадиона в Воробьевке;
  15. Водопровод в с. Воробьевка;
  16. Ремонт СДК в с. Рудня;
- Калач**
17. Строительство центральной районной больницы в г. Калач;
  18. Реконструкция детского сада в с. Новомеловатка, строительство пристройки к детскому саду № 1 в с. Манино;
  19. Реконструкция Калачевской средней школы;
- Каменка**
20. Строительство спортивного зала школы в с. Татарино;
  21. Капитальный ремонт школы № 2 в Каменке;
  22. Ремонт каменского краеведческого музея;
- Кантемировка**
23. Восстановление дороги Кантемировка – Зайцевка – Титаревка – Осиковка, разрушенной при строительстве железной дороги;
  24. Экономическое развитие приграничных территорий;
  25. Водоснабжение райцентра и сельских поселений;
  26. Строительство ФОКа в Кантемировке;

- Новохоперск**
25. Строительство водопроводных и очистных сооружений в Новохоперске и водопроводных сетей в Коленовском сельском поселении;
  26. Строительство школы на 1224 места в Новохоперске;
  27. Строительство и ремонт дорожно-уличной сети в районе;
- Ольховатка**
28. Финансирование нужд сельских поселений;
  29. Решение экологических проблем с выбросами сахарного завода;
  30. Решение проблем нехватки врачей, модернизации оборудования;
- Павловск**
31. Благоустройство площади у ДК «Современник» в г. Павловск;
  32. Реконструкция школы № 2 в с. Лосево, школы в Александро-Донском сельском поселении;
  33. Благоустройство парка в с. Большая Казинка;
- Петропавловка**
34. Создание новых рабочих мест для молодежи;
  35. Решение проблемы с острой нехваткой медицинских кадров и обеспечения больницы лекарствами;
  36. Реконструкция сельских Домов культуры;
- Подгорное**
37. Газификация социальных объектов;
  38. Капитальный ремонт Подгоренской районной больницы;
  39. Снижение тарифов на электроэнергию для уличного освещения сельских поселений;
- Россошь**
40. Возможное сокращение работников на АО «Минудобрения»;
  41. Увеличение проектной мощности магистрального газопровода и ГРС г. Россошь на поставку газа;
- Таловая**
42. Реконструкция очистных сооружений р.п. Таловая;
  43. Водоснабжение микрорайона «Красное Солнце»;
  44. Реконструкция системы водоснабжения в п. Осинки.



Елена Венжега, глава Алейниковского сельского поселения

## ГОСУДАРСТВО ИДЕТ ИЗ ГЛУБИНКИ КАКОВО БУДУЩЕЕ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

Сельские поселения в России сегодня в довольно затруднительном положении. По закону о местном самоуправлении они обязаны решать все хозяйственные проблемы за свой счет. В то же время, согласно нынешней бюджетной политике, денег на их счете все меньше и меньше. Функционировать в таких условиях скоро станет физически невозможно.

В селе Колодежанское Подгоренского района есть водяная мельница XX века, которая может войти в туристический маршрут Воронежской области. Пару лет назад меценат Николай Ольшанский вложил в ее реставрацию около 5 млн рублей. Но вот незадача – у мельницы уже год не крутится колесо. Как объяснили, сломался то ли редуктор, то ли ротор. И денег на починку нет, потому что объект находится на балансе сельского поселения. А у сельских поселений сегодня денег нет в принципе.

Бюджет стандартного сельского поселения Воронежской области – около 6-7 млн рублей в год. Как по секрету признался один глава из Ольховатского района, денег хватает разве что на содержание помещений и зарплаты. А ведь на местное самоуправление возложена масса задач по благоустройству, водоснабжению, содержанию территорий и так далее.

Чтобы разобраться получше, мы отправились на хутор Украинский Россошанского района к главе Алейниковского сельского

поселения Елене Александровне Венжега. За два года в должности главы она сумела решить массу хозяйственных вопросов.

– При мне были газифицированы клубы, отремонтирована часть дорог, – приводит примеры она. – Проведена большая работа по благоустройству. Много внимания уделяю уличному освещению: лампочки постоянно перегорают, люди жалуются.

Елена Александровна не скрывает, что можно было бы сделать больше, но финансовых возможностей для этого, к сожалению, недостаточно. Главной строкой доходов сельских поселений всегда была продажа и аренда земли. Но в последние два года эти сборы перенаправили в районные бюджеты. У поселений осталось лишь 20% НДФЛ, налог на имущество физлиц, кое-какие сборы с организаций. Но – только с тех, которые зарегистрированы именно в поселении, что случается редко. Обычно предприятия регистрируются в райцентрах, а значит, и деньги идут в районный бюджет.

Выживают сельские поселения

в основном на субсидии – районные и областные. Да и те – целевые: если на строительство дороги, то только на это. А если у тебя водопровод прорвало, выкручивайся, как можешь. Елена Александровна в общем-то так и делает. Благо помогают местные фермеры и сами жители.

– Последний раз за счет фермерской помощи закупили лампочки на 20 тысяч рублей. Благодаря их поддержке у нас работает два человека по благоустройству. Нужно выкосить траву – дают трактор с косилкой.

Дополнительные возможности у сельского поселения появились благодаря трехстороннему соглашению главы района, губернатора и председателя совета директоров «Дон-Агро» Николая Ольшанского, часть земель которого находится в хуторе Украинском. Так, поселению были выделены средства на установку водонапорной башни. Работы уже ведутся.

– Это большая удача, так как система водоснабжения у нас очень старая. Средств хватило и на ремонт клуба, и на литературу для сельской библиотеки,

и на 22 фонаря для освещения хутора.

Поселение старается участвовать в региональных программах. Так, в хуторе Украинском появился новый ФАП, что стало большим подарком для жителей. Используются возможности по линии поддержки ТОС. Например, в селе Нижний Карабут была установлена детская площадка, сделано ограждение сельского кладбища.

Усложняют работу главы многочисленные проверки и штрафы контролирующих органов. Только в прокуратуру каждый день нужно писать по три-четыре ответа.

– Я считаю, что глава сельского поселения должен сосредотачиваться на решении именно хозяйственных вопросов, – говорит Елена Александровна. – Бумажная работа важна, но работу главы люди оценивают не по количеству сделанных отчетов, а по тому, в каком состоянии находится доверенная ему территория, инженерные сети, инфраструктура.

Но главная проблема все-таки упирается в деньги. Если у поселений не будет достаточных бюджетных возможностей, рос-

сийское местное самоуправление ждет неминуемый кризис. Его предпосылки видны уже сейчас. Пробивной глава – это хорошо, но как это характеризует всю систему управления, если благополучие населенного пункта зависит от добрых отношений главы и фермера? Ведь завтра у фермеров может не быть возможности помочь, а гранты могут закончиться. И что тогда?

Как правильно подметила Елена Ванжега, все-таки государство – оно идет из глубинки. Потому надо уже сегодня начать пересматривать бюджетную политику в стране. Нужно дать муниципалитетам ресурсы для самостоятельного развития, избавить их от статуса просящих и позволить быть полноценными участниками бюджетной системы. Есть такое правило: чтобы руководитель мог показать хороший результат, ему нужно дать полномочия и ресурсы. Если что-то одно отсутствует, то жизнь граждан не изменится в лучшую сторону. А разве не этого требует от властей всех уровней президент?

# «КАЖДЫЙ РАЗ В НАЧАЛЕ СЕЗОНА Я ИДУ НА РИСК»

Валерий Кубрак, руководитель КФХ



## ЧТО ПОЛУЧАЕТСЯ, А ЧТО НЕТ У КРЕСТЬЯНСКО-ФЕРМЕРСКОГО ХОЗЯЙСТВА ВАЛЕРИЯ КУБРАКА



Сельское хозяйство считается сферой высокого риска, особенно – для небольших аграриев. Правило «что посеешь, то и пожнешь» здесь работает далеко не всегда. Зато как часы работает другое правило: под лежачий камень вода не течет. Корреспондент «Коммуны Плюс» лично убедился в этом, побывав в одном из КФХ Кантемировского района.

Екатерина Веселина

Небольшое село Михайловка в Кантемировском районе, население примерно 800 человек. Здесь работает крестьянско-фермерское хозяйство Валерия Кубрака – самое крупное в Михайловском сельском поселении. Предприятие, по сути, градообразующее. В нем заняты 75 человек – в основном жители Михайловки, но есть и люди из соседнего хутора Солёный, где, как говорит фермер, проблемы с занятостью.

При советской власти тут был колхоз на семь тысяч гектаров земли, у Валерия Вячеславовича сейчас – пять тысяч. Оставшиеся две тысячи делают еще четыре фермера. Специализация КФХ – растениеводство: выращивают в основном подсолнух, пшеницу, кукурузу. Пару лет назад решили еще заняться мясомолочным животноводством.

Валерий Вячеславович в сельском хозяйстве – с 1994 года. Пришел из армии, полгода поработал трактористом у местного фермера, а затем по совету мужа двоюродной сестры взял в разваливающемся колхозе 30 гектар земли и начал двигаться сам.

– В колхозе дела были плохи, – вспоминает Кубрак, – и люди (всего около 370 жителей Михайловки) потихоньку начали отдавать мне паи. В 2000 году у меня было уже 1200 га. А спустя два года колхоз обанкротили окончательно, и мне передали часть земель из районного фонда.

В те годы многие пытались заняться фермерством, но получалось не у всех. Валерий Вячеславович предполагает, что причины, скорее, личные:

– Наверное, душа не лежала. Вспомнить хотя бы 90-е годы и фермеров, которые бросали хозяйство и чью землю

я брал в обработку. Кто хотел работать, тот работал. Хотя условия были, конечно, адские. Я помню и кредитование под 80%, и годы без прибыли. Раньше-то и продать, что вырастил, было проблемой.

Зато сейчас телефоны в хозяйстве не замолкают, в день бывает по 20-30 звонков. Спрос есть и на мясо, и на зерно. Звонят и из банков: «Возьмите у нас кредит, знаем, что вы вернете».

Мелких крестьянских хозяйств в Кантемировском районе, по оценкам Валерия Кубрака, порядка 300, периодически появляются новые. Фермер считает, что условия для старта сегодня в целом благоприятные:

– Можно иметь даже 200 гектаров и нормально жить. Но надо много работать – под лежачий камень вода не течет. Крупным агрохолдингам легче: им более доступны кредитные средства и субсидии. Хотя сегодня государственная помощь доходит и до небольших хозяйств. Пусть она небольшая, но даже 100 тыс. рублей для маленького КФХ уже деньги. Мы получаем надбавку за каждый проданный литр молока, субсидии за каждый гектар обрабатываемой земли. В прошлом году общая сумма субсидий, полученных

нами от государства, составила 1,2 млн рублей. Но важно отметить, что поддержка находит только те хозяйства, которые ведут прозрачную деятельность. Многие создают проблемы себе сами – зарплату платят в конвертах, скрывают показатели. Официально урожайности у них нет, рабочих мест мало, прибыли, а значит, и налогов – тоже нет. В этом случае на поддержку рассчитывать не стоит.

Помимо основной деятельности предприятие Валерия Кубрака участвует в решении хозяйственных и социальных проблем сельского поселения. Местный глава Александр Пархоменко рассказывает, что фермер финансирует сельскую футбольную команду «Михайловская заря», помогает с вывозом мусора и очисткой свалок, организует выкос травы, чтобы привести территорию в порядок, выделяет средства на проведение сельских мероприятий. В прошлом году за свой счет сделал ограждение в школе, участвовал в замене кровли. Валерий Вячеславович, в свою очередь, говорит:

– А кому, как не мне, помогать? Я тут родился, вырос и встал на ноги. Это моя земля, моя родина.

На текущий день главная задача КФХ –

сев озимых. Из-за не самых благоприятных погодных условий нынешний урожай по озимым получился средним. Кубрак рассчитывает в следующем году на более высокие показатели. Каждый год поднимать планку – обычная для фермера практика: по его мнению, только так можно достичь какого-то результата. Между тем сам результат зависит не только от него самого. Небольшим КФХ прилично усложняет работу нестабильность цен.

– Нам неизвестно, что будет завтра, – поясняет Валерий Кубрак. – Мы не знаем, за сколько продадим осенью то, что сеем весной, какая цена сложится на рынке за пшеницу – шесть или десять рублей. Мы также не знаем, насколько подорожают запчасти на технику, удобрения в течение года. Вот в декабре я брал удобрения по цене 15 тыс. рублей за тонну, предполагая, что весной будет скачок цен. А весной стоимость удобрений, наоборот, упала до 12 тысяч. Мой чистый убыток составил около 400 тыс. рублей. И каждый раз в начале сезона я иду на риск, учитывая, что привлекаю для оборота кредитные средства. Без кредитов пока развиваться не получается.

Впрочем, Валерий Вячеславович не теряет жизненного оптимизма. У человека, стартовавшего в 90-е, закалка как у дамасского клинка. Может быть, поэтому многие люди стремятся иметь с ним дело – от тракториста до начальника отдела кредитования банка. Потому что надежный.

Мелких крестьянских хозяйств в Кантемировском районе, по оценкам Валерия Кубрака, порядка 300, периодически появляются новые. Фермер считает, что условия для старта сегодня в целом благоприятные



## ДЛЯ СПРАВКИ

### СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ – 2015. ЦИФРЫ.

За 2015 год объем бюджетной поддержки сельхозпроизводителей, участвующих в реализации государственной программы области по развитию сельского хозяйства, превысил 9 млрд. рублей, причем значительная часть средств (почти 6 млрд. рублей) была привлечена из федерального бюджета за счет взаимодействия с профильными федеральными министерствами и ведомствами.

Произведено продукции сельского хозяйства на сумму 200,2 млрд. рублей.

Во всех категориях хозяйств получено 4,2 млн. тонн зерновых и зернобобовых культур, 4,9 млн. тонн сахарной свеклы; 1,1 млн. тонн подсолнечника, 1,8 млн. тонн картофеля.

По результатам деятельности в сфере сельскохозяйственного производства в 2015 году 95% сельхозпредприятий завершили год с прибылью. Сумма прибыли до налогообложения составила 18 млрд. рублей, рентабельность – 27,6%.

## КАКОВ ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В АРЕНДУ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ КРЕСТЬЯНСКО-ФЕРМЕРСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Для организации или расширения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – КФХ) его представитель вправе обратиться в администрацию городского или сельского поселения по месту расположения земельного участка с соответствующим заявлением.

Орган местного самоуправления обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей.

В случае если по истечении 30 дней со дня опубликования заявлений от иных граждан, КФХ не поступит, уполномоченный орган заключает договор аренды (купли-продажи) земельного участка с заявителем.

Если в течение указанного срока поступят заявления иных граждан, КФХ о приобретении испрашиваемого земельного участка, уполномоченный орган осуществляет его предоставление на торгах (аукционе).

В случае если испрашиваемый земельный участок не сформирован, не стоит на кадастровом учете и по истечении 30 дней со дня опубликования извещения о предоставлении такого участка не поступило заявлений от иных граждан, КФХ, орган местного самоуправления принимает решение о предварительном согласовании такого участка заявителю. Заявитель за свой счет осуществляет постановку на кадастровый учет земельного участка, после чего заключается договор аренды (купли-продажи).

Приходят жалобы из какого-то населенного пункта на проблемы с сетевой связью. Начинаем смотреть с оператором карту покрытия: населенный пункт – в зоне уверенного приема. На место выезжает техническая служба, и выясняется, что местность имеет изогнутый рельеф, и дом заявителя находится в низине, за деревьями или другой естественной преградой. Получается, и оператор не обманул, и заявитель прав, но есть физика радиоволн, с которой ничего не поделаешь – не поставишь же вышку возле каждого дома. Из 1400 населенных пунктов Воронежской области, трудности с приемом сигнала возникают в 500-700. В 75% случаев проблема именно в этом, и ее решение находится за рамками наших возможностей. Чудес не бывает: мобильная связь так устроена, что от нее мы никогда не получим 100%-го гарантированного сервиса.

Но остается еще около 150 населенных пунктов, которых нет в зоне покрытия. Это – уже проблема другого характера, для ее решения мы ведем диалог с операторами и стараемся, чтобы их планы по установке новых вышек учитывали социальные потребности региона. Не все идет гладко, поскольку оператор следует,

прежде всего, за экономической выгодой и стремится, чтобы затраты на установку и эксплуатацию вышки поскорее окупались.

Чтобы поддержать интерес, мы оказываем административную поддержку, направленную на снижение их затрат. Можем выделить земельный участок

6 новых базовых станций в населенных пунктах, которые не попадают под их нормативы окупаемости. Сейчас, например, в подобном режиме ведется строительство базовой станции в Алферовке Новохоперского района.

Что касается интернета, то на сегодняшний день на территории Воронежской

всего, что нужно людям от интернета? Доступ к информационным системам. Эту потребность вполне могут обеспечить беспроводной интернет, канал телефонной связи (ADSL). Активно развиваются спутниковые системы. Если раньше у спутника была высокая стоимость оборудования и невозможность отправки обратного сигнала, то теперь и стоимость значительно скромнее, и проблема с обратным сигналом решена. Сейчас в Воронежской области реализуется пилотный проект по обеспечению таким интернетом социальных объектов в Петропавловском районе, посмотрим, как это работает на практике. По стоимости трафика должно быть сопоставимо с обычным мобильным интернетом.

Пожалуй, главной движущей силой в обеспечении малочисленных населенных пунктов области интернетом сегодня является федеральная программа по устранению цифрового неравенства, рассчитанная до 2018 года. Она предусматривает прокладку волоконно-оптических линий связи до всех населенных пунктов численностью 250-500 человек. Реализует программу Ростелеком. Конечно, это значительный шаг вперед, однако здесь

тоже пока еще много открытых вопросов. Во-первых, как быть с селами, в которых проживает от 500 до 1000 и выше человек, которые не подпадают под действие программы? В некоторых случаях магистрали проходят недалеко, что дает возможность подключиться. Но не всегда такое возможно. Во-вторых, остается проблема так называемой «последней мили». Что это такое? Оптический интернет заводится в населенный пункт, устанавливается точка доступа, а подключение домохозяйств к ней является их личной инициативой. Хорошо, если дом расположен рядом, тогда прокладка кабеля («последней мили») от точки до дома обойдется собственнику недорого. А если дом на другом конце села, на расстоянии 2-3 километра? Такое подключение по карману далеко не всем.

Таким образом, в одном и том же пункте на практике формируются разные условия подключения, и каждый житель сам должен выбрать оптимальную для себя технологию, исходя из собственных возможностей. В свою очередь, мы совместно с главами районов не прекращаем поиск решений, позволяющих обеспечить максимально удобный и дешевый доступ населения к интернету.

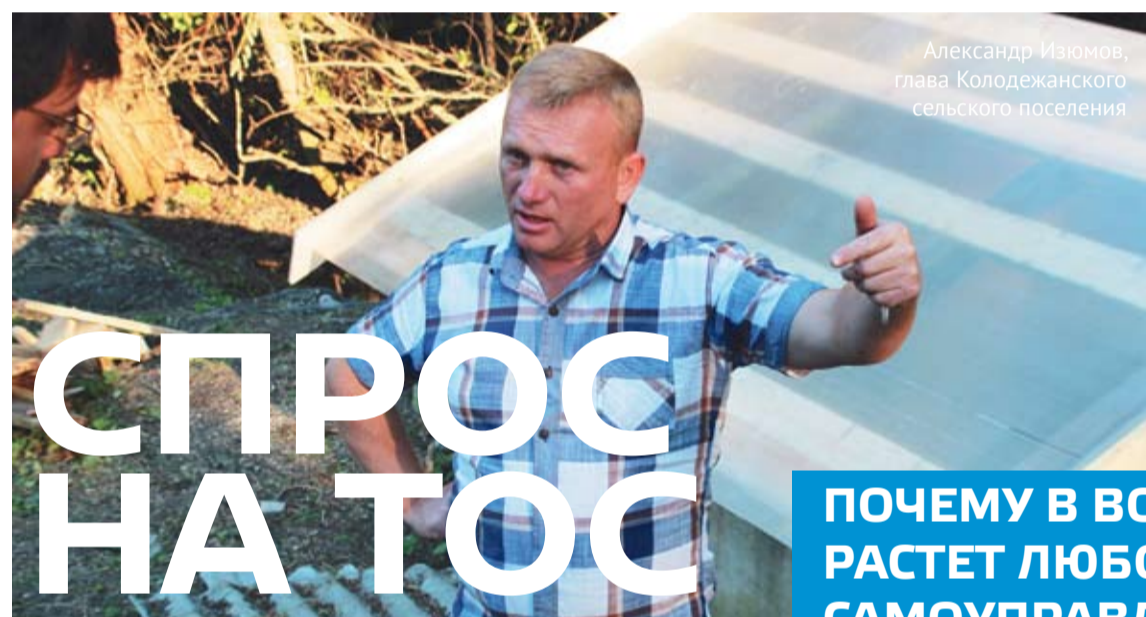
## АБОНЕНТ БУДЕТ ДОСТУПЕН

Продолжение. Начало на стр. 1

под базовую станцию. Вводим понижающие коэффициенты на аренду земель, упрощаем бюрократические процедуры и так далее. Были прецеденты (например, в селе Бугаевка Кантемировского района), когда муниципалитет за свой счет строил опору и предоставлял ее операторам на безвозмездных условиях. В результате в 2015 году операторами было построено

области не существует ни одной точки, где было бы невозможно организовать подключение. Вопрос только в цене и в технологии.

Порой, в районах жалуются: нам нужен оптоволоконный канал. Я говорю: зачем? В ряде случаев это все равно, что к далекому хутору проложить четырехполосный автобан. Ну, так же неправильно. Прежде



Александр Изюмов, глава Колодежанского сельского поселения

## СПРОС НА ТОС

За последний год число ТОС в Воронежской области выросло вдвое и перевалило за тысячу. Половина из них создана в Воронеже, но районы уверенно догоняют областной центр. В некоторых количество территориальных общественных образований уже за 30, среди них – Бобров, Лиски, Панино, Богучар. И, судя по всему, это не предел. Корреспондент «Коммуны» разобрался, зачем районам новые рекорды.

Екатерина Веселина

Село Гороховка Верхнемамонского района растянулось на несколько километров вдоль тонкой асфальтовой нитки. Где-то на середине нас встречает Ирина Савенкова, председатель местного ТОС «Вымпел».

«Вымпел» был создан в 2014 году, сейчас в него входит 980 человек. Первым его проектом стала установка православного креста на месте храма, разрушенного в 1955 году. Средства собирали всем миром.

– Потом мы узнали о конкурсе проектов, – рассказывает Ирина. – И у нас не было других предложений кроме местного Кийкова родника, который пришел в запустение еще 15 лет назад. Жители были очень заинтересованы, у нас уже имелся проект. И мы получили грант – 100 тысяч рублей. Вычистили территорию, закупили материалы и начали работу. Она продолжалась полтора месяца.

Осенью 2015 года Кийков родник получил второе рождение. А первое было еще в конце XIX века – тогда это место было владением купца второй гильдии Захара Петровича Савенкова.

– Он держал мясную лавку и пекарню. Для выпечки хлеба нужна была хорошая вода, а в Гороховке с нею был

дефицит, – рассказывает правнучка купца Анна Георгиевна Свиридова. – И на своем участке луга он выкопал колодец. Когда дошли до водоносного слоя, забил сильный ключ, который гнал песок. Положили старый жернов, поставили сруб. Родником пользовались все желающие.

Проект по обустройству родника нашел горячий отклик у людей, говорит Ирина: – Всего в благоустройстве и строительстве было задействовано больше ста человек. Помогли и предприниматели.

Этот проект ТОС, как и многие другие, состоялся благодаря губернаторской территориально-общественного самоуправления. Программа работает с 2015 года, в первый год на ее реализацию из бюджета Воронежской области было выделено 20 млн рублей. Гранты правительства получили 169 ТОС.

Программа показала высокую эффективность и в 2016 году получила дальнейшее развитие уже с увеличенной втрое суммой господдержки – 60 млн рублей. В первом этапе финансирование получил 201 проект, во втором – 204 проекта.

Помимо благоустройства ТОСы могут решать и другие социальные вопросы. Например, проект ТОС «Колодежанский»

## ПОЧЕМУ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ РАСТЕТ ЛЮБОВЬ К ОБЩЕСТВЕННОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ



Председатель ТОС «Вымпел» Ирина Савенкова и Анна Свиридова у благоустроенного родника. Проект 2015 года

направлен на решение насущной проблемы местного населения по обеспечению питьевой водой. Он включал ремонт водозаборного сооружения.

– Раньше здесь был простой родник, – рассказывает глава Колодежанского сельского поселения Подгоренского района Александр Изюмов. – А почти 20 лет назад сделали водозаборное сооружение, которое обеспечивало водой около 70 домов. Со временем конструкция обветшала, требовался капитальный ремонт. Всего, вместе со средствами гранта, нам удалось собрать 49 тысяч рублей. За эти деньги мы закупили материалы и приступили к ремонту.

Среди наиболее популярных проектов ТОС можно отметить установку детских и спортивных площадок, обустройство скверов и парков, сельских кладбищ,

в хуторе Даньковском Подгоренского района тосовцы решили поставить ограду вокруг кладбища. Мы застали жителей за работой и пообщались с главой Большедмитровского сельского поселения Иваном Алексеевичем Стыденко.

– Надо было что-то делать с неприглядным видом. Мы подали заявку и в августе получили строительные материалы. Доставку и работу организовали сами. Уже сделали входную группу, сейчас обшиваем ограду профлистом.

Программа поддержки ТОС помогает маленьким населенным пунктам решить те задачи в области благоустройства,

Однако, стоит сказать, что программа поддержки вовсе не означает, что каждый желающий может получить деньги и расходовать их как вздумается. Многие заявки не проходят конкурс. Так, в 2016 году на конкурс было подано 715 заявок, но финансирование по итогам двух этапов получили 405 проектов. Каждая заявка требует обоснования, рассчитанной сметы. Проект должен быть социально значимым и иметь перспективу продолжения по окончании гранта. ТОС также должен отчитаться о результатах работы. Но главное условие – участие людей. Ведь смысл – не просто выделить



Жителя хутора Даньковского за работой по благоустройству сельского кладбища. Проект 2016 года

на которые у местной власти не хватает ресурсов.

– Это значительно упрощает жизнь, сами бы люди не справились. Но что еще важно – работа по проектам ТОС нас объединяет, народ не нужно силком тащить, он сам рвется в бой и к работе подходит ответственно. Своими же руками все делают, значит, будут беречь, – рассуждает Иван Алексеевич.

Муниципальные образования, в которых организованы единицы ТОС, находятся в очевидном выигрыше перед теми, где эта работа не ведется или ведется несерьезно. Проекты ТОС снимают часть нагрузки с сельского поселения, и видно, что многие руководители поселений это прочувствовали. Популярность ТОС с начала года резко возрасла.

средства, а поддержать инициативу.

В 2017 году правительство Воронежской области обещает продолжить работу в этом направлении, и многие ТОСы уже заранее думают о своих проектах. Сейчас же областной власти предстоит проанализировать первые этапы программы и, возможно, обратить внимание на некоторые спорные моменты.

В их числе, на наш взгляд, – определение социальной значимости заявленных инициатив. Вот, скажем, ТОС «Колодежанский» изначально заявил проект по отсыпке дороги на подъем к кладбищу. Оно находится на горе, и в непогоду к нему очень сложно подъехать. Проблема весьма насущная не только для жителей поселения, но для всех тех, у кого на том кладбище покоятся родственники. Однако заявка не прошла по конкурсу, поскольку найм рабочих и спецтехники выходит за рамки требований к проектам. Правильно это или нет, наверное, должна определить общественная дискуссия, которая поможет сделать программу поддержки ТОС еще более совершенной.



# Андрей Павлович МАРКОВ

«РАБОТАТЬ – ПРОФЕССИОНАЛЬНО,  
ПОСТУПАТЬ – СПРАВЕДЛИВО»

Главным событием ближайшей недели в России станут выборы в Государственную Думу. Кандидаты – традиционно бизнесмены, партийцы, общественники. Среди них особняком смотрится кандидатура первого заместителя аппарата губернатора Андрея Павловича Маркова. Марков – выпускник истфака ВГУ, у него два высших образования и степень кандидата наук, всю свою сознательную жизнь он провел на госслужбе, из них 15 лет в ФСБ и 7 лет – в правительстве Воронежской области. Работал над поручениями губернатора в сфере противодействия коррупции, кадровой политики, местного и общественного самоуправления. За неделю до дня голосования мы задали ему несколько важных, на наш взгляд, вопросов.

Евгений Крамченко

– Вы были одним из главных разработчиков механизма господдержки ТОС в регионе. Довольны ли вы количеством и качеством реализованных ТОСами проектов?

– Для меня в проекте ТОСов важно совсем другое – активность жителей. ТОС – инструмент, который помогает гражданам самоорганизовываться и действовать сообща. Несмотря на то что выделяемые суммы невелики – 100-150 тыс. рублей на один проект, – этого хватает, чтобы люди могли закончить начатое или начать реализовывать задуманное. Механизм господдержки территориального общественного самоуправления позволяет объединить активных и неравнодушных людей, которые и раньше готовы были работать на общее благо и работали, но власть о них не знала. И сейчас они делают гораздо больше, чем мы от них ожидали. В районах есть совершенно удивительные проекты. Например, в Калачевском районе участники ТОСа проводят слеты местных поэтов. В Аннинском – организуют конкурсы военно-патриотической песни, которые собирают участников не менее чем из десяти регионов страны. Если этим людям не помогать, они не перестанут быть активными. Но не помогать нельзя – иначе мы не сможем найти точку взаимодействия власти и общества.

– Люди беспокоятся: будет ли продолжена поддержка проектов в следующем году?

– Как я уже сказал, активность людей по проектам ТОС превзошла ожидания, которые были возложены на эту программу. Правительством Воронежской области в текущем году было выделено дополнительно 30 млн рублей из резервного фонда для обеспечения заявок, которые прошли по конкурсу. Этот шаг говорит о том, что региональная власть проявляет максимальную заинтересованность в общественных инициативах. И у меня лично нет сомнений, что в следующем году наиболее полезные проекты вновь получат финансирование.

– У вас достаточно наработок в областном правительстве. При вашей ведущей роли в регионе была выстроена система поддержки не только территориального общественного самоуправления, но общественных организаций. Наладилось взаимодействие власти с научным и экспертным сообществом. Почему не хотите продолжить начатое, почему решили сменить деятельность и баллотироваться в Госдуму?

– Я часто отвечаю на этот вопрос. Не совсем правильно думать, что начатое не будет продолжено. Я и дальше планирую заниматься этими вопросами, только в другом качестве – разумеется, если население окажет мне доверие 18 сентября. Требуется отстаивание интересов жителей региона при принятии федеральных законов, в том числе по тем направлениям, о которых вы сказали. Поскольку Воронежская область – регион со значительной долей аграрной экономики, то вопросы села естественным образом выдвигаются на первый план. Это отчасти объясняет, почему выбор пал именно на Павловский избирательный округ. Но чтобы эффективно защищать сельские интересы в Госдуме, нужно профессионально разбираться в тонкостях местного самоуправления, понимать специфику районов. В этом плане у меня есть определенные наработки, которые хотелось бы применить на высоком государственном уровне. Заниматься этой работой нужно на постоянной основе, не отвлекаясь на бизнес, как это бывает. К счастью, я не бизнесмен, поэтому отвлекаться мне не на что.

– Чего конкретно вы хотите добиться, будучи депутатом Госдумы?

– Вы знаете, когда я в 1994 году писал заявление о приеме в ФСБ, то указал в нем: «Прошу зачислить на военную службу в связи с тем, что хочу принести реальную пользу». Если пофантазировать, что мне сейчас нужно подать заявление своему избирателю, я бы не задумываясь написал то же самое. Несмотря на то что районам сейчас уделяется по-

вышенное внимание (вы, наверное, сами видите, как открываются новые ледовые дворцы, школы, ФАПы, МФЦ), остается еще много нерешенных вопросов в самых разных областях жизни. Сельский житель все еще находится в неравных условиях с городским по уровню оплаты труда, возможностям трудоустройства, доступу к различным благам, уровню жизни в целом. Есть определенное неравенство в бюджетном распределении средств – я считаю, что село нужно финансировать лучше. Поэтому если говорить о конкретных намерениях, то я хочу добиться справедливого отношения к муниципальным районам, труду каждого жителя села и малых городов. Именно здесь сосредоточена реальная польза.

– Вы подразумеваете реформу бюджетно-налоговой системы?

– Прежде всего, да. Но, может быть, не глобальную реформу (все-таки эта система формировалась годами и является частью фундамента современной России), а частичное редактирование бюджетных подходов. Я 7 лет отработал в правительстве Воронежской области на должности, которая требует тесного взаимодействия с главами сельских поселений и районов. И эта работа дала мне возможность увидеть основные препятствия для развития села. Они связаны с тем, что местная власть работает на пределе своих возможностей.

Круг хозяйственных задач главы поселения гораздо шире, чем те ресурсы, которыми он может распоряжаться. Что такое для поселения, в которое входит

Если говорить о конкретных намерениях, то я хочу добиться справедливого отношения к муниципальным районам, труду каждого жителя села и малых городов. Именно здесь сосредоточена реальная польза

3-5 сел и хуторов, годовой бюджет в 6-7 млн рублей? У власти на местах, говоря простыми словами, связаны руки. Конечно, какую-то часть вопросов закрывают федеральные, областные программы, районные субсидии. Но гораздо правильнее, чтобы села и райцентры имели достаточно собственных средств для развития. Если добавить в районные бюджеты хотя бы 2 тыс. рублей в год на каждого жителя, то районы смогли бы накапливать до 200 млн рублей дополнительно. Для страны – это серьезные расходы, а для конкретного населенного пункта – уникальный шанс решения многих проблем с дорогами, освещением, питьевой

водой и так далее. Причем, приоритет той или иной работы муниципалитеты могут определять вместе с жителями сами, без дополнительных согласований.

– Очевидно, вы хорошо осведомлены о трудностях села. Какие из них вы бы назвали наиболее распространенными?

– Низкие зарплаты, безработица, недостаточно высокое по сравнению с областным центром качество медицинских услуг, разбитые дороги, плохое уличное освещение. В последнее время стал актуальным вопрос телефонизации и развития интернет-связи.

– Как вы предлагаете бороться с безработицей на селе? Мне кажется, это все равно что сражаться с ветряными мельницами.

– Обеспечить людей на селе работой – действительно задача сверхсложная, поскольку оперативных способов ее решения нет. Впрочем, у нас большинство таких проблем. Ресурс для обеспечения занятости на селе, на мой взгляд, необходимо изыскивать в сфере развития сельхозпроизводства и переработки. В первую очередь – в животноводческой отрасли, которая требует большей кооперации. Вокруг животноводства закипает жизнь, вырастает сфера услуг, образуются и другие мелкие производства. Именно по этой причине губернатор А.В. Гордеев несколько лет назад поставил задачу развития в области молочного и мясного производства. Сегодня мы видим хорошие результаты большой работы как в экономическом плане (регион выбился в лидеры по производству мяса и молока), так и в социальном (появились новые рабочие места, на таких предприятиях хорошая заработная плата).

– Как часто планируете появляться в округе в случае избрания?

– Депутату по закону положено три недели в месяц присутствовать на сессии и одну неделю работать в регионе, в своем округе. Но, если я правильно уловил суть вопроса, то он означает, буду ли я ответственно относиться к работе? Хотелось бы сразу отметить, что новая Государственная Дума уже не будет такой, как прежде, потому что изменен принцип ее формирования. На прошлых выборах голосовали за партсписок, зная только первых кандидатов. Теперь же наряду с партсписками вновь появились одномандатные округа, а значит, и больше ответственности. Люди будут голосовать за конкретного человека, и спрятаться в тени лидера уже не получится. Что касается лично меня, то я никогда ни от кого не прятался. Я хочу работать профессионально и поступать справедливо по отношению к каждому, кому потребуется моя помощь. В общем, халтурить не собираюсь.

## НАШИ ЦЕЛИ

Новая бюджетная политика и справедливое распределение средств между федеральным центром, столицами регионов и муниципальными районами;

Рост личного благосостояния каждого жителя села и малого города путем увеличения бюджетной обеспеченности муниципалитетов и создания условий для заработка;

Позитивное решение проблем водоснабжения, дорожного строительства, общественного транспорта, обеспечения сотовой связью и интернетом;

Равные условия государственной поддержки как для крупных агрохолдингов, так и для малого и среднего сельхозпроизводителя;

Улучшение медицинской помощи, расширение программ по строительству социального жилья;

Контроль выполнения всех государственных обязательств перед работниками бюджетной сферы, пенсионерами и незащищенными категориями граждан;

Справедливая пенсионная реформа;

Сокращение объемов бумажной работы для учителей и возвращение здравого смысла в систему ЕГЭ;

Федеральная поддержка воронежского территориального общественного самоуправления;

Ответственная работа в округе и отстаивание интересов жителей Воронежской области при принятии федеральных законов.

## Кто пришел побеждать, а кто – «тренироваться» в 90-м округе?

Нелегкая эта работа – разбираться в раскладе сил на предстоящих выборах. Принято считать, что у большинства кандидатов-одномандатников на 90-м округе шансы попасть в Госдуму близки к нулю. Но они есть. И они могут неожиданно вырасти.

**Александр Саубанов**

Когда нынешний кандидат-одномандатник Андрей Марков весной решил поучаствовать во внутрипартийном голосовании «Единой России», многие не отнеслись к этому серьезно. Марков занимал одну из самых непубличных должностей в правительстве области, не связанную ни с общением с прессой, ни с перерезанием ленточек на новых объектах. Должность даже звучит скучно: первый заместитель руководителя аппарата губернатора и правительства. Но после того как на праймериз он получил поддержку свыше 86% голосующих, общественное мнение резко поменялось. И сегодня его считают главным фаворитом предвыборной гонки в 90-м округе.

Секрет феномена прост: Марков испоптал уже три пары туфель. Начиная с весны,

он постоянно в районах: ходит по дворам, общается, разбирается в проблемах воронежского села.

Марков 22 года провел на государственной службе, из них 15 лет – в органах госбезопасности на оперативных и руководящих должностях в контрразведывательном и аналитическом подразделениях. Семь лет – в правительстве Воронежской области, куда перешел по приглашению губернатора Алексея Гордеева. Образование для депутата самое профильное, даже два – историк и политолог.

Главным его соперником на предстоящих выборах считается коммунист Руслан Георгиевич Гостев. Политический тяжеловес, старейшина воронежского депутатского корпуса. Хотя, когда коммунисты только начинали строить свою предвыборную стратегию, Гостева называли первым кандидатом на «вылет»: все-таки восьмой десяток человеку, а впереди у депутата – еще пять лет работы. Но, возможно, московские партстратеги сочли, что имидж Гостева как стойкого представителя старой гвардии более других соответствует сегодняшним предвыборным лозунгам и терминологии КПРФ, в которых явно доминирует тема сталинизма, сравнение сегодняшних выборов с 1941 годом.

А вот тут легко перегнуть палку! Когда в июне этого года с «грозовым 41-м»

коммунисты сравнивали международную обстановку, это как-то можно было понять. Но в ком они видят угрозу «вероломного нападения» в рамках выборной кампании? Уж не в «Коммунистах ли России», которых сами же считают «фейковой» партией, созданной для игры против истинных оппозиционных сил?

Кстати, «Коммунисты России» представлены в округе вполне мирным человеком – 54-летним индивидуальным предпринимателем из села Пыховка Новохоперского района Юрием Щербатовым.

Может, тогда в партии «Зеленых» видят они страшную опасность? Но вряд ли у нас даже знают их кандидата Михаила Очкина, руководителя московской фирмы «МЕФОР» – судя по заявленному годовому доходу в 60 тысяч рублей, наверное, беднейшей в Москве.

Кандидат от «Патриотов России» – Сергей Пойманов, экс-владелец «Павловсксканита», ныне житель Подмоскovie, спонсор команды «Патриотов» и официальный банкрот с долгом в три миллиарда рублей. Сквозь его предвыборную программу так и просвечивает главное: «Хочу вернуть ГОК». Но ведь это тоже не угроза национального масштаба, верно?

ЛДПР в этом сезоне в округе кампанию практически не ведет, что и неудивительно: официальный кандидат Марина Спицына является одновременно координа-

тором реготделения партии, помощником кандидата из соседнего округа, депутатом Павловского райсовета. А проживает в Воронеже. Угрозы никому представлять не может – просто из-за занятости.

Директор росошанского ООО «Пресса», кандидат-справоросс, 62-летний Виталий Климов стал одним из самых неожиданных сюрпризов сезона. Именно его «Справедливая Россия» спешно,

**ЗАДАЧА БОЛЬШИНСТВА СЕГОДНЯШНИХ ИГРОКОВ НА ОКРУГЕ – НЕ ПОБЕДА, А УЧАСТИЕ. ВПРОЧЕМ, ПОЛУЧИТЬ ТУРНИРНЫЙ ОПЫТ, ЗАРАБОТАТЬ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КАПИТАЛ, ПОВЫСИТЬ СВОЮ УЗНАВАЕМОСТЬ – ЭТО ТОЖЕ НЕПЛОХО**

в конце августа назначила руководить областным отделением партии после неожиданной отставки скандального Дмитрия Носкова. Эсеры ухитрились самым жестоким образом нарушить заповедь не менять коней на переправе.

Впервые дебютирует «Партия роста» – ее на округе представляет Марина

Лютикова, председатель Гильдии пекарей. Она в Воронеже известна своей борьбой за права мелких предпринимателей – хлебопеков, но до сих пор ее общественная деятельность этим в основном и ограничивалась. Живет в Рамонском районе.

Кандидатом от «Яблока» на выборы идет Сергей Муштенко 1961 года рождения. Физик по образованию, он занимается подбором персонала в возглавляемом им центре «Карьера» и организацией бизнес-тренингов. Для привлечения внимания избирателей кандидат записал видеоролик, в котором лично читает рэп: «...Гусей, помидоры давно мы подавили, но цены все растут – их не остановили».

Можно даже сомневаться, что большинство из сегодняшних участников гонки захотят продолжить попытки в следующих политических сезонах. Недавний пример: строитель Сергей Гончаров на последних выборах воронежского губернатора получил микроскопическое число голосов. Однако в прошлом году, несмотря на усмешки коллег, успешно избрался в Воронежскую областную Думу и благополучно заседает в нынешнем составе.

Конечно, как и у Сергея Гончарова, главная задача большинства сегодняшних игроков на округе – не победа, а участие. Впрочем, получить турнирный опыт, заработать политический капитал, повысить свою узнаваемость – это тоже неплохо.

## ТЕСТ: ХОРОШО ЛИ ВЫ ЗНАЕТЕ ВОРОНЕЖСКУЮ ОБЛАСТЬ?

**1. О какой реке Воронежской области гласит легенда?** Жил здесь старик. Увидел он однажды, как из земли бьют 12 родников. Взял лопату и соединил эти родники в один поток.  
А) Хопер  
Б) Битюг  
В) Икорец

**2. В каком районе Воронежской области находится «горящий источник».** Подносишь к нему спичку, а вода начинает гореть тусклым пламенем?  
А) Петропавловский  
Б) Новохоперский  
В) Семилукский

**3. Какой знаменитый советский летчик (его еще называли «Воздушный хулиган») в 1922-1923 годах учился в Борисоглебской летной школе?**  
А) Валерий Чкалов  
Б) Иван Кожедуб  
В) Александр Покрышкин

**4. Писатель, прозаик, драматург. В 1889 г. он работал сторожем железнодорожной станции в Борисоглебске, о чем и написал повесть «Сторож».**  
А) Бунин  
Б) Платонов  
В) Горький

**5. «Весна на заречной улице» – эта кинокартина принесла актеру, рожденному в Борисоглебском районе, популярность и славу. Затем последовали такие фильмы, как «Высота» и «Девчата».**

А) Николай Рыбников  
Б) Владимир Гуляев  
В) Виктор Белов

**6. Что изображено на картинке?**  
А) Женский монастырь в Костомарово  
Б) Дивногорский мужской монастырь  
В) Белогорский мужской монастырь

**7. Какой литературный персонаж**



**Л. Н. Толстого танцевал на балу у воронежского губернатора?**

А) Пьер Безухов  
Б) Николай Ростов  
В) Андрей Болконский

**8. Какое название носил хутор, на месте которого расположен Ломовской природно-ландшафтный парк-музей?**

А) Ломово  
Б) Ломы  
В) Ломовское

**9. В каком районе Воронежской области находится знаменитая Шипова Дубрава?**

А) Новохоперский  
Б) Борисоглебский  
В) Павловский

**10. Какой известный русский писатель гостил в селе Лизиновка Росошанского района в 1894 году?**

А) Лев Толстой



Б) Федор Достоевский  
В) Иван Никитин

**11. В каком селе Воронежской области родился русский историк, писатель Николай Иванович Костомаров?**

А) Ольховатка  
Б) Юрасовка  
В) Костомарово

**12. Самый маленький район в Воронежской области?**

А) Семилукский  
Б) Нижнедевицкий  
В) Репьевский

**13. У села Белая Горка залегает и фонтанирует сильно минерализованная вода,** которая по своему химическому составу и бальнеологическим свойствам является единственной в России и второй в мире. В каком районе находится источник?

А) Богучарский  
Б) Новохоперский  
В) Острогожский

**14. В какой реке была поймана рыба белуга в 1924 году** весом 1227 кг? В ее брюхе находилось 245 кг черной икры.

А) Тихая Сосна  
Б) Дон  
В) Битюг

**15. В каком районе в годы Великой Отечественной войны** вела деятельность знаменитая «Молодая гвардия»?

А) Петропавловский  
Б) Бобровский  
В) Аннинский

**16. Где находится дом-музей русского художника Н. М. Крамского?**

А) Россошь  
Б) Каменка  
В) Острогожск

**17. С какой из областей Российской Федерации не граничит Воронежская область?**

А) Саратовская  
Б) Луганская  
В) Волгоградская

**18. В каком населенном пункте Воронежской области Петр Первый строил Азовский флот?**

А) Петропавловка  
Б) Павловск  
В) Нововоронеж

**19. В каком месте Воронежской области находится** самая высокая точка над уровнем моря?

А) Сторожеево, Острогожский район  
Б) Горбанево, Нижнедевицкий район  
В) Верхний Карабут, Подгоренский район

**20. Через какой район не протекает река Дон?**

А) Хохольский  
Б) Богучарский  
В) Бобровский

**21. На территории Воронежской области никогда не водились:**

А) Слоны  
Б) Туры  
В) Бегемоты

### ПРАВИЛЬНЫЕ ОТВЕТЫ

За каждый правильный ответ поставьте себе балл. Посчитайте общее количество баллов.

19-21 – поздравляем! Вы отлично знаете Воронежскую область. Почему Вы еще не работаете гидом? 16-18 – неплохо! Вы входите в число 20% людей, которые знают о своей родине лучше других. 9-15 – Вы – крепкий середняк. Наверное, у Вас в школе был хороший учитель краеведения. 4-8 – Вам повезло! У Вас впереди еще столько интересных открытий! 0-3 – А Вы точно из Воронежской области?

115, 128, 135, 144, 154, 168, 176, 185, 196, 208, 218  
14, 24, 34, 44, 54, 64, 74, 84, 94, 104, 114, 124, 134, 144, 154, 164, 174, 184, 194, 204, 214